

Доклад Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об  
осуществлении и эффективности государственного контроля (надзора) за 2016  
год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).

Минприроды России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также в сфере охраны окружающей среды.

Реализацию функций в сфере государственного управления Минприроды России и находящиеся в его ведении федеральные службы и агентства осуществляют исходя из необходимости рационального природопользования и обеспечения благоприятной окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду, а вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства, как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Только при условии введения в действующее законодательство конкретных правил, требований и нормативов использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду, а также ужесточения ответственности за его нарушение - эффективность деятельности Росприроднадзора будет расти.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за осуществлением переданных субъектам РФ полномочий по охотнадзору и надзору за объектами животного мира.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяемыми в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов на 2016 год осуществлялась строго на основании утвержденных на момент планирования Минприроды России списков конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории соответствующего субъекта (субъектов) Российской Федерации (далее – Списки).

Работа по актуализации Списков является важнейшим условием качественного планирования, прежде всего с целью исключения из них предприятий прекративших свою деятельность и добавления вновь образованных объектов хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения доступности информации о нормативных правовых актах (правилах, нормах, сводах правил), устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией Росприроднадзора, тексты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет (раздел «Перечень правовых актов»).

В свете задач, стоящих перед Росприроднадзором, для повышения открытости деятельности в 2016 году проводилась активная политика

информирования общества об основных направлениях деятельности Росприроднадзора.

Постоянно действуют общественные приемные, работают «горячие линии» и «телефоны доверия», в том числе, для устранения возможных коррупционных проявлений, а также обнаружения нарушений природоохранного законодательства.

Плодотворно сотрудничает Росприроднадзор с прессой, электронными СМИ, и это сотрудничество продолжится и принесет пользу делу гражданского контроля в сфере экологии.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### 1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля.

В соответствии с пунктом 4 Положения о Росприроднадзоре, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В настоящее время предусмотрено наличие 71 территориального органа Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 9 территориальных органов по федеральным округам, 3 морских управления Росприроднадзора и 1 управление, осуществляющее государственный экологический надзор в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории:

1). В Центральном федеральном округе размещено 17 территориальных органов (16 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ЦФО);

2). В Северо-Западном федеральном округе – 11 территориальных органов (9 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по СЗФО и Балтийско-Арктическое морское управление Росприроднадзора);

3). В Южном федеральном округе – 7 территориальных органов (4 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Департамент Росприроднадзора по ЮФО и Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора);

4). В Северо-Кавказском федеральном округе – 7 территориальных органов (6 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СКФО);

5). В Приволжском федеральном округе – 14 территориальных органов (13 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ПФО);

6). В Уральском федеральном округе – 6 территориальных органов (5 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по УФО);

7). В Сибирском федеральном округе – 12 территориальных органов (10 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по СФО и Байкальское управление Росприроднадзора);

8). В Дальневосточном федеральном округе – 10 территориальных органов (8 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по ДФО, Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора);

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р, от 29.09.2010 № 1627-р и от 17.04.2012 № 533-р, 19.02.2013 № 221-р в ведении Росприроднадзора находятся 16 подведомственных организаций – учреждений:

Федеральное государственное учреждение «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Петропавловск-Камчатский;

Федеральное государственное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Новороссийск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно Исследовательский Центр «Красная книга», г. Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Астрахань;

Федеральное государственное учреждение «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Мурманск;

Федеральное государственное учреждение «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Санкт-Петербург;

Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия, г.Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу, г.Санкт-Петербург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу, г.Краснодар;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу, г.Хабаровск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу, г.Екатеринбург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу, г.Новосибирск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу, г.Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу, г.Нижний Новгород.

Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии, г.Саратов;

Территориальные органы Росприроднадзора действуют на основании положений, разработанных и утвержденных Росприроднадзором в соответствии с Типовым положением о департаменте Росприроднадзора по федеральному округу и Типовым положением об управлении Росприроднадзора, утвержденными приказом Минприроды России от 28.03.2016 № 98 «Об утверждении типовых положений о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования».

## 2. Перечень и описание основных функций

За Службой закреплены полномочия по осуществлению следующих видов федерального государственного экологического надзора:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными

учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;

государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении федерального государственного экологического надзора;

государственный надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере ведения;

государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в пределах своей компетенции;

государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора.

**Наряду с исполнением контрольно-надзорных полномочий и функций Росприроднадзор выполняет следующие вспомогательные функции:**

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;

аттестовывает экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля;

направляет в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований;

организовывает проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам

осуществления функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

запрашивает и получает сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

дает юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

направляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации представления по ограничению, приостановлению или запрещению использования объектов животного мира на определенных территориях и акваториях в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;

создает совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

разрабатывает и утверждает в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений государственных инспекторов Службы, а также порядок ношения форменной одежды.

### 3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Исполнение указанных государственных функций осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

Земельный кодекс Российской Федерации;

Водный кодекс Российской Федерации;

Лесной кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

Приказ Росприроднадзора от 22.12.2006 № 521 «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»;

Приказ Росприроднадзора от 24.04.2015 № 356 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля» и другими нормативными правовыми актами.

**Перечень основных нормативных правовых актов,  
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках  
государственного надзора за геологическим изучением, рациональным  
использованием и охраной недр**

Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293;

Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118;

Правила охраны недр, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71;

Правила разработки и охраны месторождений минеральных вод и лечебных грязей, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 72;

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196 и другие.

**Перечень основных нормативных правовых актов,**

**соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и среды их обитания, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного лесного надзора на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения**

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 № 48;

Порядок выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 № 156;

Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997;

Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1425;

Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13;

Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394;

Правила добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 1017;

Постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 05.06.2013 № 476;

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 05.06.2013 № 476;

Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

Приказ Росприроднадзора от 22.08.2011 № 626 «Об утверждении и введении в действие Положения о функциональной подсистеме государственного экологического надзора единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и другие.

**Перечень основных нормативных правовых актов,  
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках  
государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха**

Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183;

Положение о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373;

Положение об ограничении, приостановлении или прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 847;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Правила эксплуатации установок очистки газа, утвержденные Минхиммашем СССР 28.11.1983;

ГОСТ Р 52033-2003 «Автомобили с бензиновыми двигателями. Выбросы загрязняющих веществ с отработавшими газами. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

ГОСТ Р 52160-2003 «Автотранспортные средства, оснащенные двигателями с воспламенением от сжатия. Дымность отработавших газов. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

РД 52.04.52-85 «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях» (утв. Госкомгидрометом СССР 01.12.1986) (Л., Гидрометеиздат, 1987) и другие.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,  
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках  
государственного земельного надзора, государственного надзора в области  
обращения с отходами**

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370;

Положение о порядке консервации земель с изъятием их из оборота, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 830;

Правила трансграничного перемещения отходов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2003 № 442;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

Приказ Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;

Приказ Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической информации)»;

Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов»;

Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами»;

Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;

Приказ Госкомэкологии России, Минздрава России, Госгортехнадзора России, ГТК России от 31.12.1998 № 787/396/256/910 «Об утверждении Порядка контроля и надзора за трансграничными перевозками опасных отходов» и другие.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,  
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках  
государственного надзора в области использования и охраны водных  
объектов, государственного экологического надзора на континентальном  
шельфе Российской Федерации, государственного экологического надзора  
во внутренних морских водах и в территориальном море Российской  
Федерации, государственного экологического надзора в исключительной  
экономической зоне Российской Федерации, государственного  
экологического надзора в области охраны озера Байкал**

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Порядок создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44;

Порядок прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2000 № 68;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 251 «Об утверждении Перечня вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне Российской Федерации с судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений запрещён»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2000 № 748 «Об утверждении пределов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении Перечня видов деятельности, запрещённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 783 «О некоторых мерах по реализации федеральных законов «О континентальном шельфе Российской Федерации» и «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

Правила выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе Российской Федерации и Правила выдачи разрешений на проведение буровых работ для целей, не связанных с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 417;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;

Приказ Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал»;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632 (утратил силу с 17.03.2017 в связи с принятием постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду") и другие.

4. Информация о взаимодействии Росприроднадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля Росприроднадзор осуществляет на основании следующих соглашений:

№, дата	Содержание	Стороны по соглашению	Срок действия
0008-д от 25.11.2005	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Росприроднадзором	Росприроднадзор Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	неопределенный срок
0010 от 29.12.2005	Соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Роснедвижимостью	Росприроднадзор Роснедвижимость	неопределенный срок
0002-д от 10.08.2006	Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Росприроднадзором	Росприроднадзор Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	неопределенный срок
0003-д от 02.03.2007	соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Федеральной налоговой службы	Росприроднадзор Федеральная налоговая служба	неопределенный срок
0001-д от 15.02.2008	соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Счетной палатой Российской Федерации	Росприроднадзор Счетная палата Российской Федерации	неопределенный срок
0006-д от 08.08.2008	Соглашение о взаимодействии Росприроднадзора и	Росприроднадзор	неопределенный срок

	Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации	Федеральная таможенная служба	
12/01-1 ВК-1-д от 02.02.2009	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов	Росприроднадзор  ФССП	неопределенный срок
5301-Пр от 19.08.2009	Соглашение о взаимодействии и обмене информацией между Росприроднадзором и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря	Росприроднадзор  Федеральная служба безопасности	неопределенный срок
от 09.02.2010 № 32/17	Соглашение о информационном взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством водных ресурсов	Росприроднадзор  Федеральное агентство водных ресурсов	неопределенный срок
от 27.10.2010 № ВК-4-д/СС-192	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству	Росприроднадзор  Федеральное агентство по рыболовству	неопределенный срок
от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере	Росприроднадзор  Федеральная служба по	неопределенный срок

	природопользования и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	
от 22.06.2011 № ВК-9-д	Соглашение об информационном взаимодействии между и Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.	Росприроднадзор Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	на 5 лет, в случае отсутствия разногласий продлевается автоматически на 5 лет
От 15.02.2012 № 00-01-19/81 /ВК-1-д	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и автономному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в части привлечения ими федеральных бюджетных учреждений –центров лабораторного анализа и технических измерений к мероприятиям по контролю	Росприроднадзор Федеральная служба по экологическому, технологическому и автономному надзору	На 3 года, продление автоматически. расторжение путем письменного уведомления другой стороны не позднее чем за 30 календарных дней
От 27.11.2014 № 929/ВК-2/-д	Соглашение о взаимодействии Следственного комитета Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	Росприроднадзор Следственный комитет Российской Федерации	неопределенный срок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Росприроднадзор по указанию органов прокуратуры согласовывает при подготовке проектов планов КНД с другими заинтересованными органами проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае, если осуществление плановых проверок намечается совместно с указанными органами. С вступлением данного постановления в силу Росприроднадзор обязан предоставлять проекты ежегодных планов проведения проверок в органы прокуратуры до 1 сентября года, предшествующего планируемому.

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Росприроднадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) Росприроднадзор не имеет.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Данные о штатной численности работников Росприроднадзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 1 792 (45,1 % от общей численности территориальных органов Службы в 2016 году – 3 969 ед.).

В 2016 году в целях оптимизации деятельности территориальных органов Росприроднадзора:

приказом Минприроды Российской Федерации от 06.10.2016 № 519 были созданы Байкальско-Арктическое морское управление и Байкальское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

Фактическая штатная численность на конец 2016 года составила 3685 ед.

2. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные инспектора Росприроднадзора соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к их должностям: имеют высшее образование, соответствующий стаж государственной гражданской службы, опыт работы.

Вместе с тем, образовательного стандарта или квалификационных требований для государственного инспектора в сфере природопользования и охраны окружающей среды в настоящее время не существует.

Финансирование на повышение квалификации, выделяемое Росприроднадзору, крайне недостаточно.

3. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Согласно отчету по форме № 1-контроль количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 1 824 ед. (45,9 % от общей численности территориальных органов Службы в 2016 году - 3 969 ед.).

Фактическая численность госинспекторов Росприроднадзора в 2016 году составила 1 717 единиц.

Общее количество проверок в 2016 году – 15 578 ед.

В соответствии с Методическими рекомендациями по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, по определению и мониторингу достижения показателей результативности и эффективности их деятельности (далее – Методические рекомендации) Росприроднадзором проведен анализ показателей финансирования, основных показателей деятельности территориальных органов (далее – ТО), а также показателей нагрузки в расчете на одного сотрудника за период с 01.01.2016 по 31.12.2016.

В составе Росприроднадзора 84 территориальных органа, из них 12 – имеют статус межрегиональных (в том числе 8 окружных ТО, приравненных к межрегиональным, на которые дополнительно возложены функции по координации деятельности ТО в соответствующих федеральных округах), 3 профильных морских управления и 1 управление, осуществляющее государственный экологический надзор в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории.

В целях достоверности расчета показателей, средние значения считались по каждому из округов.

Предельная штатная численность государственных гражданских служащих по территориальным подразделениям Росприроднадзора варьируется от 24 до 137 штатных единиц и распределяется следующим образом:

21 ТО имеют численность ниже интервала средних значений по округам;

50 ТО имеют численность в интервале средних значений по округам;

13 ТО имеют численность выше интервала средних значений по округам.

Исходя из полученных удельных показателей численности, нагрузки, финансирования проведен анализ сбалансированности деятельности ТО.

1). Показатели нагрузки на одного работника по территориальным органам связанные с распределением объектов надзора, количеством проводимых проверок и количеством плательщиков НВОС.

Анализ результатов проведенного по поручению Правительства Российской Федерации от 07.06.2016 № ДК-П36-3402 мониторинга показателей деятельности территориальных органов Росприроднадзора показал следующее.

С учетом анализа показателей за 2016 год, ниже (таблица 1) приведен сравнительный анализ по показателям заниженной нагрузки и показателям превышенной нагрузки.

По результатам сравнения показателей с заниженной и завышенной нагрузкой составлен сумарный рейтинг ТО, в котором 16 ТО имеют избыточную нагрузку, 26 ТО – оптимальную (в интервале средних значений – уровень нагрузки на ТО в интервале -1:1 согласно Методическим рекомендациям) и 38 ТО – недостаточную нагрузку при утвержденной штатной численности. Одновременно обращаем внимание, что в связи с осуществлением определенных видов функций четыре новых профильных ТО (Черноморо-Азовское морское управление, Тихоокеанское морское управление, Балтийско-Арктическое морское управление и Байкальское управление) при составлении рейтингов учтены не были.

Таблица 1

А	Наименование организации	Нагрузка на ТО		
		Кол-во показателей с заниженной нагрузкой	Кол-во показателей с превышенной нагрузкой	Уровень нагрузки на ТО
Б	В	Г	Д	
1	УР по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	0	6	6
2	ДР по Центральному ФО	0	5	5
3	УР по Самарской области	0	4	4
4	УР по Ульяновской области	0	4	4
5	УР по Кемеровской области	0	4	4
6	УР по Приморскому краю	0	4	4
7	ДР по С-КФО	1	5	4
8	УР по Омской области	0	4	4
9	УР по Сахалинской области	1	4	3
10	УР по Амурской области	1	4	3
11	УР по Республике Татарстан	0	3	3

12	УР по Архангельской области	1	3	2
13	УР по Ярославской области	1	3	2
14	УР по Алтайскому краю и Республике Алтай	1	3	2
15	УР по Чеченской Республике	0	2	2
16	УР по Мурманской области	0	2	2
17	УР по Ханты- Мансийскому АО	2	3	1
18	УР по Псковской области	1	2	1
19	УР по Томской области	1	2	1
20	УР по Республике Башкортостан	2	3	1
21	ДР по Южному ФО	2	3	1
22	УР по Оренбургской области	1	2	1
23	УР по Челябинской области	1	1	0
24	УР по Саратовской области	2	2	0
25	УР по Калининградской области	2	2	0
26	ДР по Северо- Западному ФО	2	2	0
27	УР по Красноярскому краю	2	2	0
28	УР по Забайкальскому краю	1	1	0
29	УР по Республике Хакасия	2	2	0
30	УР по Белгородской области	1	1	0
31	УР по Тверской области	2	2	0
32	УР по Республике Мордовия	2	1	-1
33	УР по Волгоградской области	3	2	-1

34	УР по Новгородской области	3	2	-1
35	УР по Удмуртской Республике	1	0	-1
36	УР по Ненецкому АО	3	2	-1
37	УР по Магаданской области	2	1	-1
38	УР по Тульской области	1	0	-1
39	УР по Курской области	2	1	-1
40	УР по Пермскому краю	2	1	-1
41	ДР по Сибирскому ФО	1	0	-1
42	ДР по Дальневосточному ФО	3	2	-1
43	УР по Республике Коми	3	1	-2
44	ДР по Приволжскому ФО	2	0	-2
45	УР по Воронежской области	3	1	-2
46	УР по Тамбовской области	2	0	-2
47	УР по Калужской области	3	1	-2
48	УР по Пензенской области	3	1	-2
49	УР по Владимирской области	2	0	-2
50	УР по Чувашской Республике	3	1	-2
51	УР по Республике Северная Осетия – Алания	3	1	-2
52	УР по Липецкой области	3	1	-2
53	УР по Смоленской области	2	0	-2
54	УР по Астраханской области	4	2	-2
55	УР по Республике Карелия	2	0	-2
56	УР по Карачаево-Черкесской	3	1	-2

	Республике			
57	УР по Курганской области	4	2	-2
58	УР по Кировской области	3	1	-2
59	УР по Вологодской области	3	1	-2
60	УР по Тюменской области	3	0	-3
61	УР по Ямало-Ненецкому АО	4	1	-3
62	УР по Республике Саха (Якутия)	3	0	-3
63	УР по Кабардино-Балкарской Республике	4	1	-3
64	УР по Ивановской области	3	0	-3
65	УР по Республике Ингушетия	4	1	-3
66	УР по Республике Марий Эл	4	1	-3
67	УР по Республике Бурятия	3	0	-3
68	УР по Иркутской области	3	0	-3
69	УР по Республике Дагестан	4	0	-4
70	Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Крым и г.Севастополю	5	1	-4
71	УР по Камчатскому краю	4	0	-4
72	УР по Орловской области	4	0	-4
73	УР по Рязанской области	4	0	-4
74	ДР по Уральскому ФО	4	0	-4
75	УР по Еврейской АО	5	0	-5
76	УР по Брянской области	5	0	-5
77	УР по Республике Тыва	5	0	-5
78	УР по Чукотскому	6	0	-6

	АО			
79	УР по Костромской области	6	0	-6
80	УР по Республике Калмыкия	6	0	-6

2). Показатели нагрузки на одного работника по ТО, связанные с их деятельностью при исполнении возложенных на них полномочий. Нагрузка на 1 инспектора, исходя из количества проводимых проверок Рейтинг ТО по данному показателю представлен в таблице 2.

Таблица 2

№	Наименование ТО	Отклонение от среднего значения по нагрузке, исходя из количества проводимых проверок
1	УР по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	217,4%
2	ДР по Южному ФО	178,3%
3	УР по Приморскому краю	131,3%
4	УР по Вологодской области	121,4%
5	УР по Кемеровской области	95,5%
6	УР по Ханты-Мансийскому АО	91,7%
7	УР по Калининградской области	78,6%
8	УР по Астраханской области	73,9%
9	УР по Псковской области	71,4%
10	УР по Архангельской области	64,3%
11	УР по Ульяновской области	64,0%
12	УР по Республике Татарстан	56,0%
13	УР по Тверской области	51,4%
14	УР по Воронежской области	48,6%
15	УР по Томской области	40,9%
16	УР по Ярославской области	40,0%
17	УР по Сахалинской области	37,5%
18	УР по Республике Башкортостан	32,0%
19	УР по Омской области	31,8%
20	УР по Амурской области	31,3%
21	ДР по С-КФО	30,8%
22	УР по Самарской области	28,0%
23	УР по Белгородской области	25,7%
24	УР по Республике Бурятия	18,2%
25	УР по Челябинской области	12,5%
26	УР по Рязанской области	11,4%
27	УР по Тамбовской области	11,4%

28	ДР по Центральному ФО	8,6%
29	УР по Саратовской области	8,0%
30	УР по Карачаево-Черкесской Республике	7,7%
31	УР по Республике Северная Осетия – Алания	7,7%
32	УР по Республике Саха (Якутия)	6,3%
33	ДР по Сибирскому ФО	4,5%
34	УР по Мурманской области	0,0%
35	УР по Ивановской области	0,0%
36	УР по Тульской области	0,0%
37	УР по Чеченской Республике	0,0%
38	УР по Еврейской АО	0,0%
39	УР по Липецкой области	-2,9%
40	ДР по Приволжскому ФО	-4,0%
41	УР по Республике Хакасия	-4,5%
42	УР по Иркутской области	-4,5%
43	УР по Кабардино-Балкарской Республике	-7,7%
44	УР по Пермскому краю	-8,0%
45	УР по Смоленской области	-8,6%
46	УР по Волгоградской области	-8,7%
47	УР по Забайкальскому краю	-9,1%
48	УР по Красноярскому краю	-9,1%
49	УР по Республике Мордовия	-12,0%
50	ДР по Уральскому ФО	-12,5%
51	УР по Республике Ингушетия	-15,4%
52	УР по Республике Марий Эл	-16,0%
53	УР по Кировской области	-16,0%
54	УР по Алтайскому краю и Республике Алтай	-18,2%
55	УР по Тюменской области	-20,8%
56	УР по Республике Карелия	-21,4%
57	УР по Новгородской области	-21,4%
58	УР по Ненецкому АО	-21,4%
59	УР по Владимирской области	-22,9%
60	УР по Удмуртской Республике	-24,0%
61	УР по Пензенской области	-24,0%
62	УР по Магаданской области	-25,0%
63	ДР по Северо-Западному ФО	-28,6%
64	УР по Курской области	-28,6%
65	ДР по Дальневосточному ФО	-31,3%

66	УР по Чувашской Республике	-36,0%
67	УР по Оренбургской области	-36,0%
68	УР по Камчатскому краю	-37,5%
69	УР по Калужской области	-40,0%
70	УР по Республике Тыва	-40,9%
71	УР по Курганской области	-41,7%
72	УР по Орловской области	-42,9%
73	УР по Брянской области	-45,7%
74	УР по Республике Дагестан	-46,2%
75	УР по Ямало-Ненецкому АО	-50,0%
76	УР по Костромской области	-51,4%
77	УР по Республике Коми	-57,1%
78	УР по Чукотскому АО	-81,3%
79	Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Крым и г. Севастополю	-82,6%
80	УР по Республике Калмыкия	-87,0%

Анализ рейтинга ТО по нагрузке на 1 сотрудника исходя из количества проводимых проверок показал, что у 23 ТО превышена нагрузка, у 39 ТО – оптимальная (в рамках средних значений -25%:25%, согласно Методическим рекомендациям), у 18 ТО – недостаточная.

В большинстве случаев причина отклонения нагрузки по количеству проводимых проверок выше среднего уровня заключается в разнородности регионов, в которых действуют ТО.

Причина отклонения нагрузки по количеству проводимых проверок ниже среднего уровня зависит от экономического и производственного развития регионов, а также от площади субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются соответствующие ТО, включая распределение промышленной нагрузки на подконтрольных территориях.

Таким образом, в связи с приоритизацией вопросов экологической безопасности, в рамках устойчивого развития территорий субъектов Российской Федерации, а также снижения нагрузки на окружающую среду объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору, за счёт приоритизации территорий повышенного экологического внимания, а также увеличения плановых проверок, проведенных на основании риск-ориентированного подхода и внедрения стандарта проведения комплексной профилактики нарушений обязательных требований во многих ТО наблюдается нехватка штатной численности.

По итогам анализа результатов мониторинга показателей деятельности территориальных органов Росприроднадзора выявлены ТО с недостаточной нагрузкой. В целях эффективной организации контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода, Службой подготовлены предложения по реформатированию структуры и штатной численности ТО с недостаточной нагрузкой. Одновременно во исполнение Плана работы

Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации на IV квартал 2016 г. и 2017 г. принята новая схема размещения территориальных органов Росприроднадзора, согласно которой за счет перераспределения штатной численности на основе анализа нагрузки, рассчитанной по Методическим рекомендациям по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, были созданы новые специализированные управления: Байкальское управление Росприроднадзора и Балтийско-Арктическое морское управление Росприроднадзора.

#### 4. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор активно привлекает экспертов и представителей экспертных организаций.

Согласно отчету по форме № 1-контроль в 2016 году количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций, составило 3 255 ед. (в 2013 году - 2 685 ед., в 2014 году – 3 193 ед., в 2015 году – 2 966 ед.).

Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов, составило – 741 ед. (в 2013 году – 312 ед., в 2014 году – 794 ед., в 2015 году – 611 ед.).

К проверкам Росприроднадзора преимущественно привлекались подведомственные Службе федеральные бюджетные учреждения с филиалами, являющиеся одновременно экспертными организациями, а также иные экспертные организации (аккредитованы в установленном порядке)

#### 5. Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности.

Доведенные Минфином России бюджетные ассигнования на 2016 год составляют - 4 669,9 млн.руб.

По состоянию на 01.01.2017 кассовое исполнение по расходам федерального бюджета от доведенных лимитов в объеме 4 669,9 млн.руб. составляет 99,7 % или 4 654,0 млн.руб.

По результатам контрольно-надзорной деятельности за 2016 год прямой экономический эффект составил 23 052 242,1 против 29 889 991,9 тыс. руб. за 2015 год.

Всего объем расходов на КНД за 2016 год составил 876 274,7 тыс.руб. против 1 158 206,6 тыс. руб. за 2015 год (отчет о расходах территориальных органов на КНД также утвержден приказом Росприроднадзора).

Бюджетные ассигнования 2016 года были распределены в следующем порядке:

(млн.рублей)

	Итого	В том числе:							
		Оплата труда с начисления ми	Содержание				Прочие расходы	Выполнение Гос.задания	Иные цели
			Командиро вочные расходы	ИКТ	Капиталь ный ремонт	Содержание аппарата			
<b>Содержание центрального аппарата</b>	195,3	139,4	12,3	17,1		26,3	0,2		
<b>Содержание территориальных органов</b>	2 705,6	2 287,2	67,3	87,8	6,0	212,1	43,4		
<b>Федеральные государственные бюджетные учреждения</b>	1 270,8							733,4	537,4
<b>ФЦП «Байкал»</b>	43,6						43,6		
<b>ФЦП «Жилище»</b>	27,6						27,6		
<b>Образование - гос.заказ</b>	0,9						0,9		
<b>ГЭЭ</b>	421,7						421,7		
<b>Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды (Межбюджетные трансферты)</b>	4,4								
<b>Итого:</b>	<b>4 669,9</b>	<b>2 426,6</b>	<b>79,6</b>	<b>104,9</b>	<b>6,0</b>	<b>238,4</b>	<b>543,6</b>	<b>733,4</b>	<b>537,4</b>

**Динамика расходов средств федерального бюджета на КНД 2015 и 2016 гг. в разрезе расходов на плановые и внеплановые проверки**

	2015		2016		Динамика развития	
	тыс. руб.	из них, %	тыс. руб.	из них, %	тыс. руб.	%
<b>Всего затрат</b>	1 158 206,6		876 274,7		<b>- 281 931,9</b>	<b>- 24,3</b>
<b>- на плановые проверки</b>	708 799,1	61,2	55 977,7	6,4	<b>- 652 821,4</b>	<b>- 92,1</b>
<b>- на внеплановые проверки</b>	330 009,8	28,5	424 646,2	48,5	<b>+ 94 636,4</b>	<b>+ 28,7</b>

Наибольшая часть затрат приходится на проведение внеплановых проверок (48,5 % в 2016 году). При этом существенно снижаются затраты на плановые проверки (-92,1 %).

Сравнение объема расходов на осуществление КНД Росприроднадзора за 2016 год (876 274,7 тыс.руб.) и прямого экономического эффекта по её результатам (23 052 242,1 тыс. руб.) показывает высокую экономическую эффективность деятельности Росприроднадзора: на 1 рубль расходов на КНД – 26,30 рублей поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и вложений в ресурсосбережение и природоохранные мероприятия, что ниже аналогичного показателя за 2015 год (на 1 рубль расходов на КНД – 31,5 рубль поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ).

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

##### 1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Росприроднадзора.

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась Росприроднадзором и его территориальными органами в 2016 году согласно утвержденным приказами Росприроднадзора планам контрольно-надзорных мероприятий, а также на основании приказов и распоряжений Минприроды России и Росприроднадзора о проведении внеплановых проверок.

Плановые проверки в соответствии с установленными приоритетами государственного контроля и надзора были ориентированы в основном на деятельность крупных природопользователей и предприятий, осуществляющих

использование природных ресурсов федерального значения, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду. Большинство контрольных мероприятий имели комплексный характер, вместе с тем, согласно утвержденным планам, некоторые проверки являлись целевыми.

Внеплановые проверки проводились Росприроднадзором по поручениям органов прокуратуры, запросам правоохранительных органов, в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний, а также по обращениям граждан о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кроме того, в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства территориальными органами Росприроднадзора периодически проводились рейдовые мероприятия. В основном, данные мероприятия направлены на пресечение возможных нарушений и контроль за проведением работ в рамках обеспечения соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. Также особое внимание уделяется рейдовым проверкам на море и в водоохранных зонах водных объектов.

Проведение рейдовых мероприятий Росприроднадзором одобрено Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо в Росприроднадзор от 30.11.2009 № 73/3-201-09) и введено с 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе рейдов при реализации своих функций Росприроднадзор вправе применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Всего в 2016 году проведено 6 494 рейдовых мероприятия, результаты которых позволили повысить число выявляемых нарушений, а также добиться их устранения.

При выявлении признаков административного правонарушения, рассмотрение (составление протокола) по которому относится к компетенции Росприроднадзора, возбуждалось дело об административном правонарушении в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 28.1 КоАП РФ.

По результатам 2016 года было возбуждено более 31 тысячи административных дел.

Кроме того, количество административных дел, переданных Росприроднадзору по подведомственности, в 2016 году составило – 6 163.

Данные направления контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его результаты в виде количества административных дел не учтены в формате отчета по 1-контроль.

Интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора находится стабильно на высоком уровне.

Согласно ведомственной отчетности за период с 2010 по 2016 гг. были получены следующие основные результаты контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора:

Годы	Общее количество проведенных проверок, ед. (согласно отчетам по приказу Росприроднадзора от 28.08.2012 № 459)	Проверено объектов, используемых хозяйствующими субъектами, ед. (согласно отчетам по приказу Росприроднадзора от 28.08.2012 № 459)
2010	17 169	227 231
2011	16 125	220 706
2012	18 966	119 743
2013	19 520	129 618
2014	19 744	121 479
2015	17 688	144 770
2016	15 578	21 592

Сопоставительный анализ показывает, что изменения количества проверенных объектов связан с ежегодным расширением и изменением полномочий и функций Росприроднадзора и, соответственно, с увеличением обращений в Службу по вопросам, связанным с проблемами образования и накопления отходов, загрязнением воздуха, воды и иными экологическими проблемами, что в свою очередь требовало от Росприроднадзора и его территориальных органов обязательного проведения проверок всех объектов по каждому хозяйствующему субъекту.

Проверки стабильно являются комплексными.

## 2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

За 2016 год количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило 741 ед., экспертных организаций – 3 255 ед., (без учета рейдовых и иных контрольных мероприятий, согласно отчету № 1-Контроль).

При проведении экспертных работ проводились следующие мероприятия:

1. Отбор проб и химический анализ сточных и природных вод;
2. Отбор проб и химический анализ почв и отходов;
3. Отбор проб и химический анализ промышленных выбросов в атмосферу и атмосферного воздуха;
4. Определение токсичности сточных вод;
5. Сравнительный анализ и оценка полученной экоаналитической информации – написание экспертных заключений и т.д.

В 2016 году сумма, взысканная по штрафам в ходе проверок, в которых принимали участие экспертные организации, составила 185 364,3 тыс. руб.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2016 году Росприроднадзором было проведено 1 175 внеплановых проверок на основании заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ, из них о фактах возникновения угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 678 (в 2015 году – 517), о фактах причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 29 (в 2015 году – 105).

В 2016 году центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора участвовали в 3774 судебных делах, из которых по 3096 делам решения приняты в пользу, по 678 - не в пользу, из них:

об оспаривании постановлений о назначении административных наказаний и предписаний об устранении нарушений в пользу Росприроднадзора и его территориальных органов рассмотрено 1433 дела;

по делам о возмещении вреда в пользу Росприроднадзора и его территориальных органов рассмотрено 224 дела;

по делам о взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду рассмотрено 1401 дело;

по иным делам рассмотрено 716 дел.

Мерами реагирования являются постоянный контроль и методическая работа, осуществляемые центральным аппаратом Росприроднадзора в отношении территориальных органов, в целях улучшения работы инспекторского состава для своевременного выявления и пресечения правонарушений, исключения случаев превышения полномочий и привлечения работников к должностной ответственности.

Типовые основания для удовлетворения исков - процессуальные нарушения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при производстве дел об административных правонарушениях и при проведении проверок, а также проблемы правоприменительной практики (в частности, ч.2 ст.7.3, ст.8.41 КоАП РФ).

В 2016 году по результатам контрольно-надзорных мероприятий госинспекторами Службы применялись в работе 69 статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в 2015 году – 58.

### **Оценка результатов правоприменения в сфере компетенции Росприроднадзора.**

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» за 2010-2016 годы показывают, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне последние 6 лет:

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Росприроднадзора (ед.)	31 915	33 470	34 727	34 472	33 387	32 012	31 530

По данным отчетов Росприроднадзора по форме № 1-АЭ за 2010-2016 годы наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, а также рост общего объема штрафов, поступивших в консолидированные бюджеты Российской Федерации, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Росприроднадзора:

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Сумма наложенного штрафа / сумма взысканного штрафа, (тыс руб)	943 023,1/ 584 565,9	763978/ 560077	883423,96/6 77741,49	904616,45/6 70229,24	1202590,46/ 872627,21	1028725,3 /763448,7	1061354,37/ 733265,4

**Соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (взыскиваемость) находится на стабильно высоком уровне (выше 50 %):**

- 2010 г. – 62, 0 %;
- 2011 г. – 73,3 %;
- 2012 г. – 76,7 %;
- 2013 г. – 74,1 %;
- 2014 г. – 72,6 %;
- 2015 г. – 74,2 %;
- 2016 г. – 69,1 %

Следует отметить также ежегодный рост числа привлеченных Росприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц, что свидетельствует о росте качества правоприменительной деятельности, а также о серьезной подготовке государственными инспекторами

Росприроднадзора материалов, обосновывающих и доказывающих вину природопользователей-нарушителей, в том числе в судебном порядке.

В 2016 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 11 393 должностных лица, 12 156 юридических лица и 2 203 граждан, **что ниже результатов 2015 года** (в 2015 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 12 537 должностных лица, 13 460 юридических лиц, 2 861 граждан).

В 2016 году общее число лиц, привлеченных к административной ответственности, составило 25 752 (в 2015 году – 28 858, в 2014 году – 33 372, в 2013 году – 31 321, в 2012 году – 33 463, в 2011 году – 32 094, в 2010 году – 30 499).

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно данным государственной статистической отчетности № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, в результате контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора за 2016 год на территории Российской Федерации по всем видам государственного контроля и надзора, осуществляемым Росприроднадзором, проведена **15 578 проверок** (2015 год – 17 241 проверка, 2014 год – 19 251 проверка, 2013 год – 19 091 проверка, 2012 год – 18 966 проверок, 2011 год – 16 125 проверок), из них:

плановых проверок – 3 686 (в 2015 году – 5 036, в 2014 году – 5 619, в 2013 году – 5 870, в 2012 году – 6 875, в 2011 году – 5 110);

внеплановых проверок – 11 892 (в 2015 году – 12 205; в 2014 году – 13 632, в 2013 году – 13 221, в 2012 году – 12 091, в 2011 году – 11 015), включая проверки исполнения хозяйствующими субъектами ранее выданных Росприроднадзором предписаний об устранении нарушений.

Общее количество проверок ниже значений прошлого года, при этом общая результативность Службы, выражаемая в ежегодном превышении прогнозных показателей, увеличении поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, росте количества предприятий, выполняющих природоохранные мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора постоянно растет.

Вместе с тем, в форме отчета № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, по сравнению с ранее действовавшей формой,

утвержденной приказом Росстата от 27.09.2010 № 331, исключены строки о результатах административных расследований. Кроме того, отсутствуют строки о результатах возбуждения административных дел, в том числе, в рамках проведения рейдовых мероприятий, а также не учитываются проверки по лицензионному контролю (п. 10 Инструкции по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль).

Лицензионный контроль получил развитие в рамках КНД Росприроднадзора с 2011 года в результате изменения в действующем законодательстве (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 19). Росприроднадзор в соответствии с данным Федеральным законом (ст. 12) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255 (ред. от 05.02.2013) «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» осуществляет лицензирование деятельности в области обращения с отходами, лицензионный контроль в отношении лицензиатов и соискателей лицензии.

При сравнении данных по годам, очевидно, что результаты КНД в сфере деятельности Росприроднадзора за 2015 год по этой форме явно занижаются.

В 2016 году по сравнению с 2010 – 2015 годами:

- количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых были выявлены нарушения:

2010 год – 10 519 (с учетом административных расследований);

2011 год – 11 250 (с учетом административных расследований);

2012 год – 8 830 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 9 195 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 8 562 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 6 864 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2016 год – 5 942 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях:

2010 год – 13 097 (с учетом административных расследований);

2011 год – 17 597 (с учетом административных расследований);

2012 год – 10 854 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 9 848 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год - 9 963 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 7 899 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2016 год – 7 698 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований:

2010 год – 22 883 (с учетом административных расследований);

2011 год – 24 898 (с учетом административных расследований);

2012 год – 17 854 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 17 526 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 15 867 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 15 779 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2016 год – 15 765 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб.):

2010 год – 737 965,3 (с учетом административных расследований);

2011 год – 763 978,0 (с учетом административных расследований);

2012 год – 627 808,22 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 541 190,26 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 666 351,65 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 676 269,0 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2016 год – 637 015,0 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов:

2010 год – 404 147,88;

2011 год – 560 077,00;

2012 год – 431 982,82;

2013 год – 416 381,41;

2014 год – 483 956,40;

2015 год – 427 748,00;

2016 год – 436 505,00.

Вместе с тем, приведенные выше данные статистической отчетности Росприроднадзора по форме № 1-АЭ, учитывающие практически все основные результаты КНД, показывают более высокие данные Службы – 1 061 354,4 / 733 265,4.

Следует также принимать во внимание, что в форме № 1-контроль не учитываются результаты КНД в отношении физических лиц в отличие от формы № 1-АЭ, в том числе не учитываются реальные суммы наложенных и взысканных штрафов.

По итогам 2016 года количество проверок Росприроднадзора, результаты которых были признаны недействительными, составило 4:

2010 год – 56;  
2011 год – 3;  
2012 год – 2;  
2013 год – 4;  
2014 год – 1;  
2015 год – 0;  
2016 год – 4.

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росприроднадзора применены меры дисциплинарного взыскания, составило 1:

2010 год – 17;  
2011 год – 4;  
2012 год – 3;  
2013 год – 0;  
2014 год – 0;  
2015 год – 0;  
2016 год – 1.

Это свидетельствует о высоком качестве проведения контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзором.

По результатам работы Службы на основании отчета по форме № 1-контроль получены следующие значения показателей эффективности государственного контроля (надзора):

1). В целом выполнение утвержденных планов проведения плановых проверок в 2016 составляет 99,9 % от общего количества запланированных проверок (3 689). Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) в 2016 году составило – 65 ед.

2). Доля заявлений Росприроднадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (812), в согласовании которых было отказано (303) в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений в 2016 году составила 37,3% (в 2011 году – 32,9%, в 2012 – 34,6%, в 2013 – 30%, в 2014 – 31,2%, в 2015 – 35,9 %).

3). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, составила в 2016 году

9 995 или 12,3 % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (81 473), и не превышает значение предыдущего к отчетному году (в 2015 году – 13,2 %).

4). Доля проведенных внеплановых проверок в 2016 году – 76,3 % (11 892) от общего количества проведенных проверок (15 578).

5). Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила – 678 или 5,7 % от общего количества проведенных в 2016 году внеплановых проверок 11 892 (в 2015 году это значение составляло 4,6 %, т.е. количество поступивших в 2016 году обращений в Росприроднадзор по данному вопросу выше количества 2015 года).

6). Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2016 году составила 29 или 0,2 % от общего количества проведенных внеплановых проверок 11 892 (2015 год – 0,8 %).

7). Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 7 698 в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (15 578) в 2016 году составила 49,4 % (в 2015 году – 45,33 %).

8). Количество проверок в 2016 году, по итогам которых были выявлены правонарушения, составила 7 698 ед., что составило 49,4 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (15 578 ед.) согласно отчету по форме 1-контроль.

9). Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (6 813 ед.), от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (7 698 ед.), в 2016 году составила 88,5 % (в 2015 году – 98,9 %).

10). Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила в 2016 году – 5 311 или 77,9 % от общего количества проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях - 6 813 ед.

(в 2015 году – 5789 или 73,3%, в 2014 году – 9963 или 71%, в 2013 году – 7 480 проверки или 76 %, в 2012 году – 8 024 проверки или 74 %).

11). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составила в 2016 году 478 или 4,8 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 9 995 (в 2015 году – 620 или 5,8 %, в 2014 году – 641 или 4,9 %, в 2013 году – 1 939 или 21 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 9 195, в 2012 году – 890 или 6,1 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 14 531).

12). Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 году по видам ущерба составило:

количество случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан – 0 (в 2015 году – 1);

количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде – 203 (в 2015 году – 85);

количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации – 0 (в 2015 году – 0);

количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 (в 2015 году – 0);

13). Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (5 403), в 2016 году в процентах от общего числа выявленных правонарушений (19 045) – 28,4 %, в 2015 году – 27,8 %, т.е. ответственность природопользователей за выполнение предписаний Росприроднадзора и устранение допущенных нарушений снизилась в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

14). Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2016 году составило 25 шт. (в 2015 году – 4 шт.)

Согласно п. 3 Методики проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (приложение № 2 к Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215)

эффективность государственного контроля (надзора) заключается в достижении органами государственного контроля (надзора), в том числе Росприроднадзором, значений показателей, характеризующих улучшение состояние исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности (далее – показатели эффективности).

В соответствии с требованиями бюджетной и административной реформ для определения эффективности деятельности Службы установлены прогнозные показатели деятельности Росприроднадзора, характеризующие прежде всего эффективность бюджетных расходов на контрольно-надзорную деятельность.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (пп. 9.2.5) Росприроднадзор ежегодно представляет в Минприроды России план и прогнозные показатели деятельности, соответствующие полномочиям и функциям Службы, а также отчет об их исполнении.

Основные направления государственной политики в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов обусловили необходимость участия Росприроднадзора в выполнении задачи, установленной в Государственной программе «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326, в части, касающейся надзора, а именно:

«Обеспечение комплексного государственного контроля за выполнением требований законодательства Российской Федерации, международных норм и правил в области природопользования и охраны окружающей среды».

Перечень показателей по данной задаче содержит 4 показателя.

Фактические достигнутые значения прогнозных показателей, установленных Росприроднадзору на 2016 год приведены в таблице 3.

Фактические достигнутые значения превышают плановые по всему перечню прогнозных показателей, установленных Росприроднадзору на 2015 год.

Наиболее важный для Службы показатель – «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, %».

Данный показатель отражает степень влияния Росприроднадзора на принятие мер природопользователями по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (природных объектов) и рационального использования природных ресурсов.

Источниками данных для расчета показателя являются данные ведомственной отчетности Росприроднадзора.



**Отчет о достижении прогнозных показателей за 2013-2016 года**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2013		2014		2015	
			план	факт	план	факт	план	факт
1	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	%	Не менее 70	84	Не менее 70	84,8	Не менее 70	73,4
2	Доля водопользователей, снизивших массу загрязняющих веществ в точных водах, в общем числе проверенных водопользователей	%	Не менее 9.2	19,57	Не менее 9.2	20,5	Не менее 9.2	29,2
3	Доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в общем числе проверенных хозяйствующих субъектов	%	Не менее 11	18,7	Не менее 11	18,1	Не менее 11	26,6
4	Доля предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, без получения разрешений, в общем количестве наблюдаемых предприятий, %		Не более 5	13	Не более 5	4	Не более 5	0,3

**Раздел 7.****Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Многообразие видов государственного контроля, осуществляемого Росприроднадзором и включающего геологический, водный, земельный, морской, в области обращения с отходами и атмосферного воздуха, в области особо охраняемых природных территорий федерального значения и охраны объектов животного мира на данной территории, а также лесной контроль на территории ООПТ федерального значения, требует существенной мобилизации сил и средств Службы, оптимизации методов и регламентов работы ее территориальных органов.

Вместе с тем, остаются проблемы, мешающие планомерной организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности Службы и требующие решения, а именно:

1). Сокращение численности территориальных органов при многообразии возложенных на Службу полномочий и функций. Обоснование по увеличению численности территориальных органов и центрального аппарата направлялись Росприроднадзором в Минприроды России, Минэкономразвития России, Правительство Российской Федерации.

2). Финансирование Службы находится на крайне низком уровне, что не соответствует разъездному характеру работы, связанному с необходимостью проверок отдаленных объектов природопользования и негативного воздействия на окружающую среду на территории Российской Федерации. Кроме того, низкая заработная плата по сравнению, например, с государственными служащими администраций субъектов Российской Федерации, не позволяет привлекать квалифицированных специалистов для работы в Росприроднадзор.

3). Установленное действующим законодательством требование о проведении проверок по федеральному государственному экологическому надзору, включая геологический надзор, а также морской надзор с периодичностью 1 раз в 3 года также ограничивает его эффективность и результативность, учитывая, что устранение серьезных нарушений природоохранного законодательства требует постоянного контроля для получения реального действенного результата по улучшению экологической обстановки. Кроме того, в случае изменения, например, наименования предприятия в условиях неизменности 1 раз утвержденных Минприроды России списков подконтрольных объектов хозяйственной и иной деятельности, данное предприятие не попадет в план проверок даже через 3 года.

4). Для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

- конкретные виды работ инспектора при исполнении КНД по каждому виду государственного контроля (надзора) – геологический, водный, морской, земельный, лесной, в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха и т.п. с учетом положений о данных видах контроля (надзора) и требований административных регламентов исполнения контрольных функций;

- формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

- коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.)

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволяет нормировать численность работников контрольно-надзорных органов и правильно распределять полномочия и функции между надзорными органами.