

Доклад Руководителя Службы А.Г. Сидорова  
«О результатах работы Росприроднадзора за 2015 год  
и основных направлениях деятельности на 2016 год»

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2015 году соответствовала Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 года и была отмечена стабильными результатами:

- обеспечено достижение целевых показателей Государственной программы по охране окружающей среды;

- осуществлено снижение административной нагрузки на бизнес - при планировании и осуществлении надзорной деятельности продолжен тренд на сокращение количества надзорных мероприятий;

- осуществлено администрирование 55 видов платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

- выполнен план по поступлению в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- эффективность государственных расходов сохранена на уровне предыдущего года;

- качественно реализован весь спектр государственных услуг;

- обеспечен требуемый режим открытости официальной информации о деятельности Службы;

- установлено экологическое соответствие крупных проектов инфраструктурного развития.

Так, в ходе проведения государственной экологической экспертизы выданы положительные заключения по объектам в составе значимого для Страны транспортного перехода между Таманским и Керченским полуостровами, магистрального газопровода «Сила Сибири», Космодрома «Восточный» и ряда других.

В рамках прямого регулирования негативного воздействия на окружающую среду в 2015 году природопользователям выдано более 37 тыс. комплектов документации, разрешающей в пределах экологической емкости выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, образование, размещение отходов, трансграничное перемещение отходов, ядовитых и озоноразрушающих веществ.

Вместе с тем, действующая государственная система экологического регулирования постепенно трансформируется, Государственной Думой принят соответствующий федеральный закон, которым установлен период поэтапного перехода к принципиально новым механизмам регулирования, основанным на принципах наилучших доступных технологий.

Изменения затрагивают весь реальный сектор экономики, мера экологической ответственности ставится в зависимость от степени негативного воздействия на окружающую среду.

В частности, с 1 января 2019 года к объектам, использующим НДТ, будут применяться нулевые ставки платы за негативное воздействие.

В связи с этим обращаюсь к присутствующим сегодня в зале руководителям крупных российских компаний, и призываю уже сейчас прорабатывать бизнес-планы с учетом данного экономического механизма снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Со своей стороны Росприроднадзор формирует необходимую инфраструктуру, которая обеспечит «прозрачность» новых правил, а именно:

- создается информационная система учета объектов негативного воздействия в режиме «одного» окна;
- выстраивается необходимое взаимодействие с региональными природоохранными органами;
- на системной основе будет оказываться консультативная поддержка предпринимательского сообщества в каждом субъекте Российской Федерации.

Заслуживает внимания работа по формированию сводных томов предельно допустимых выбросов в атмосферу для крупных промышленных узлов, проведенная в ряде субъектов Российской Федерации, наработан определенный опыт, который заслуживает внимание других субъектов.

В рамках перехода к новой системе экологического регулирования меняется порядок взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Вводится новый вид отчетности плательщиков – декларация о плате за негативное воздействие.

В течение года предусматривается внесение ежеквартальных авансовых платежей для крупного бизнеса и ежегодный разовый платеж для предприятий малого и среднего бизнеса без подачи декларации.

Нам важно четко организовать этот процесс, проводить разъяснительную работу, обеспечить выполнение плана по сбору платы за негативное воздействие.

Поручаю моему заместителю Олегу Витальевичу Долматову взять на личный контроль это направление работы.

Руководителям территориальных органов поручаю предпринять опережающие меры, привлечь региональные административные ресурсы.

Напомню, что изменился и порядок распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду по уровням бюджетов.

По новой схеме с 2016 года в бюджет Российской Федерации направляется лишь 5 % платежей, 95 % средств остается в субъектах.

Учитывая это, полагаю, что для региональных природоохранных органов участие в работе с природопользователями, обязанными вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, должно стать одним из приоритетных направлений.

Наибольших изменений коснулась сфера обращения с отходами производства и потребления.

Перед Службой стоят такие важные задачи, как:

- постановка на учет объектов размещения отходов;
- оптимизация процедур ведения федерального классификационного каталога отходов;

- обеспечение лицензирования новых видов деятельности. Эта работа при постоянной поддержке со стороны Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации ведется совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Перед субъектами Российской Федерации стоит задача формирования территориальных схем обращения с отходами, и, несмотря на отсутствие отдельных правовых актов, ориентирую субъекты при разработке таких схем устанавливать приоритет утилизации над захоронением отходов, что на практике означает необходимость создания экономических условий по отдельному сбору, сортировке, утилизации отходов производства и потребления.

Кроме того, обращаю внимание руководителей территориальных органов, что данные схемы, а также региональные программы должны быть в обязательном порядке согласованы с вами.

Внедряется новый механизм экономического регулирования - экологический сбор, вводится расширенная ответственность производителей и импортеров товаров за утилизацию отходов.

В настоящее время дорабатываются нормативно-правовые акты, при этом мы имеем сжатые сроки для создания информационной системы по учету отходов от использования товаров.

Наша задача – сформировать доступный, понятный инструмент и единые правила в сфере обращения с отходами производства и потребления в соответствии с требованиями законодательства.

От внедрения механизма экологического сбора в совокупности с лицензированием новых видов деятельности в сфере обращения с отходами, мы ожидаем значительного снижения количества нарушений, выявляемых в сфере обращения с отходами.

В течение 2015 года допустимый уровень разрешенного негативного воздействия на окружающую среду обеспечивался соответствующими надзорными мероприятиями.

Детальный анализ этой работы мы проведем завтра на отдельном отчетном совещании с территориальными органами и подведомственными учреждениями нашей Службы. Остановлюсь лишь на основных показателях надзорной деятельности.

Федеральный государственный экологический надзор осуществлялся в соответствии с административными регламентами, учетная информация фиксировалась в Федеральной государственной информационной системе ПТК «Госконтроль».

Сразу отмечу, что указанная система сегодня еще не в полной мере соответствует требованиям оперативности и полноты учета служебной информации. Наша задача – создание современного он-лайн инструментария для повышения учетно-регистрационной дисциплины.

В ходе лабораторного сопровождения надзорных мероприятий было проведено более 170 тыс. химико-аналитических исследований.

По итогам года пресечено более 25 тысяч нарушений природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 26 тыс. юридических, должностных и физических лиц.

Доля нарушений, устраненных в установленные законом сроки, составила более 73%.

Несмотря на то, что установленный Государственной программой по охране окружающей среды порог в 70% в целом достигнут, по ряду территориальных органов данный показатель ниже. Это Красноярский край, Челябинская область и Республика Тыва.

В 2015 году на нарушителей наложено штрафов на сумму около 1 млрд. руб., взыскано 79,5%.

В установленный законом срок исполнено более 80% предписаний, выданных государственными инспекторами по охране природы.

В отчетном периоде была приостановлена деятельность 46 хозяйствующих субъектов, грубо нарушивших природоохранное законодательство.

По материалам, переданным правоохранительным органам, возбуждено 32 уголовных дела.

Нарушителям предъявлено 488 претензий на возмещение вреда, причиненного окружающей среде, на сумму порядка 7 млрд. руб., 328 из них удовлетворены добровольно, 119 в судебном порядке, остальные иски находятся в работе.

Отмечаю слабую организацию судебно-претензионной работы Департамента по Уральскому федеральному округу, Управлений по Пермскому краю, Ульяновской и Архангельской областям, Краснодарскому краю и Республике Адыгея.

Эффективность судебной защиты решений, принятых территориальными органами в 2015 году, составила 81%.

Высокие показатели судебной работы по проценту выигранных судебных дел зафиксированы в работе территориальных органов Росприроднадзора Сибирского, Северо-Западного, Приволжского федеральных округов; низкие - в работе территориальных органов Уральского федерального округа.

Особое внимание начальников департаментов и Правового управления обращаю на дисбаланс основных показателей надзора в разрезе территорий. Это говорит о недостаточном уровне координации работы региональных подразделений.

Кроме того, сегодня в целом по Службе слабо организован обмен передовым опытом и лучшей практикой.

Поручаю начальникам департаментов и управлений Центрального аппарата организовать эту работу.

В целях совершенствования правового обеспечения деятельности Службы и повышения качества представления интересов в судебных инстанциях в конце 2015 года из числа наиболее профессионально

подготовленных юристов территориальных органов создана Рабочая группа. Мы рассчитываем, что такой коллегиальный консультативно-методический орган повысит эффективность правового сопровождения деятельности Службы.

В ходе геологического надзора в 2015 году выявлено 1 365 нарушений условий пользования недрами и требований по рациональному пользованию и охране недр.

Большинство указанных нарушений являлись основанием для инициирования процедуры досрочного прекращения права пользования недрами.

Инспекторским составом Службы зафиксировано 142 случая безлицензионного пользования недрами, в том числе 84 - в ходе рейдовых мероприятий.

При этом только в 18 случаях произведен расчет размера вреда, причиненного недрам.

Эти цифры говорят сами за себя, в 2015 году работа по пресечению нарушений в сфере недропользования велась слабо.

Поручаю моему заместителю Владимиру Владимировичу Смолину взять под личный контроль пресечение нарушений в данной сфере, обеспечить комплексность проверок, применение всего спектра соответствующих статей, организацию работы по расчету размера и предъявлению вреда.

Для этого необходимо:

- актуализировать соответствующую методику;
- провести обучение инспекторов на местах, включая использование Автоматизированной системы лицензирования;
- наладить четкое конструктивное взаимодействие с коллегами из Федерального агентства по недропользованию.

Еще одно очень важное перспективное направление – использование результатов космической деятельности для выявления мест незаконной добычи полезных ископаемых. Ряд работ в этом

вопросе мы имеем, прошу представить конкретные предложения по применению системы дистанционного зондирования Земли.

В ходе проведения экологического надзора в 2015 году пресечено более 25,5 тыс. нарушений, основную часть из которых составили нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, водоохранного и земельного законодательства, рассчитывались ущербы водным объектам и почвам.

В связи с этим отмечу, что одним из сдерживающих факторов для всестороннего охвата работы по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, является отсутствие соответствующей методики для атмосферного воздуха. Проект методики в настоящее время разработан, опробован нами и направлен в Минприроды.

При надзоре применялся отраслевой и территориальный принципы.

Как пример, по поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина было проверено 115 компаний, осуществляющих бункеровочные операции во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

По территориальному принципу проведена также проверка 26 хозяйствующих субъектов, расположенных в бухте Золотой Рог города Владивостока, есть ряд других примеров.

Надзор в разрезе экономических отраслей и конкретных территорий будет применяться Службой впредь.

Тревогу вызывает положение дел на особо охраняемых природных территориях. В текущем году Росприроднадзором во исполнение поручения Правительства Российской Федерации намечена проверка всех ООПТ, на предмет готовности к пожароопасному периоду.

Руководителям территориальных органов поручаю организовать эффективное взаимодействие с дирекциями всех ООПТ.

Сегодня важно усилить контроль за исполнением полномочий, переданных субъектам, при планировании проверок учитывать

экологическую проблематику регионов и иную информацию, которая характеризует эффективность деятельности региональных природоохранных органов, включая, в том числе, и вопросы эффективности освоения регионами федеральных субвенций на восстановление природных объектов и систем.

В случае выявления грубых систематических нарушений в данной сфере требую информировать высших должностных лиц субъектов Российской Федерации для принятия мер реагирования с одновременным уведомлением центрального аппарата Службы.

С точки зрения пресечения нарушений наиболее сложен водоохранный блок вопросов, что требует участия широкого круга заинтересованных структур, правоохранительных и природоохранных органов всех уровней.

В целом вопросы противодействия незаконной деятельности в сфере водопользования актуальны для большинства регионов Российской Федерации. Не случайно эти проблемы неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства и Совета Безопасности Российской Федерации.

В связи с этим Росприроднадзор определил на ближайшие годы приоритет надзора в области использования и охраны водных объектов. Эту работу необходимо проводить в тесном взаимодействии с Федеральным агентством водных ресурсов. И в первую очередь мы значительно усиливаем надзор за использованием стратегического водного объекта Страны – озера Байкал.

В числе приоритетных направлений стоит упреждающий надзор в Арктической зоне, работа с добывающими компаниями, создание оперативных центров реабилитации и спасения объектов животного мира в районах возможных аварийных разливов нефти и нефтепродуктов

В связи с интенсивной разработкой и освоением месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации требуется усилить надзор на море и в акваториях портов.

Для этого путем внутренней оптимизации структуры Росприроднадзора мы создали два морских управления - Тихоокеанское и Черноморо-Азовское, в перспективе планируем сформировать еще три соответствующих подразделения.

Еще одной территорией особого внимания для нас является эколого-курортный регион Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

Здесь запланированы рейдовые мероприятия по выявлению несанкционированного размещения отходов, незаконной застройки водоохранных зон, направленные на сохранение и рациональное использование запасов минеральных вод и лечебных грязей.

Обращаю внимание на принципиально важный для Службы вопрос – организацию взаимодействия с федеральными и региональными органами исполнительной власти, и что принципиально важно – с правоохранительными органами – органами Прокуратуры, Следственного комитета, ФСБ и МВД Российской Федерации.

Задач у Службы достаточно много, их решение напрямую зависит от формирования актуальной и предельно результативной инфраструктуры.

В этих целях была оптимизирована и утверждена новая структура центрального аппарата Службы. Образовано контрольно-аналитическое управление, главная задача которого – консолидация информационных потоков, непрерывный мониторинг показателей деятельности Росприроднадзора, поиск наиболее эффективных управленческих решений.

Изменен формат взаимодействия центрального аппарата, департаментов и территориальных управлений.

Планируется повышение статуса департаментов, их роли в координации и контроле деятельности территориальных управлений.

В условиях оптимизации штатной численности, при сохранении, а по ряду направлений – увеличении количества реализуемых полномочий, мы обязаны максимально эффективно использовать кадровые ресурсы,

выстроить оптимальную схему взаимодействия всех подразделений Службы.

При этом, наша главная задача – сохранение квалифицированного инспекторского состава.

Одновременно нам важно установить системные причины возникновения недостатков в работе, добиться их устранения. В этих целях разработаны новые критерии оценки эффективности деятельности территориальных органов.

Полагаю, что указанные меры позволят существенно повысить результативность деятельности Службы.

Отдельно отмечу, что всеми сотрудниками Службы должны безусловно и неукоснительно соблюдаться требования антикоррупционной политики государства. Контролю за их соблюдением будет и впредь уделяться самое пристальное внимание.

Нам важно выстроить коммуникативную систему.

Вся деятельность территориальных органов, и в первую очередь контрольно-надзорная, должна сопровождаться масштабным освещением в средствах массовой информации.

В ряде территориальных органов уровень взаимодействия со СМИ в настоящее время недостаточен.

Необходимо усиливать вектор взаимодействия с общественностью.

Во-первых, совместно с Общественной палатой Российской Федерации сформировать наш Общественный совет.

Далее есть много решений, в том числе создание института общественных инспекторов по охране природы, материальное стимулирование граждан, способствующих пресечению нарушений природоохранного законодательства, ряд других.

Сегодня наши граждане достаточно активны, мы получаем множество сигналов по различным каналам связи, в связи с чем ставим перед собой задачу выстроить систему оперативного реагирования на любые обращения.

В завершение еще раз подчеркну, что Росприроднадзор не формирует штрафную отрасль. В течение последних лет мы обеспечиваем сокращение проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. В перспективе круг проверяемых объектов сузится до определенного количества предприятий, которые вносят львиную долю в негативное воздействие на окружающую среду.

Исходя из этого перечня будет планироваться и осуществляться наша контрольно-надзорная деятельность, будет установлен принцип риск-ориентированного подхода.

По всем основным направлениям деятельности нами определены основные приоритетные направления.

Наша основная цель – сокращение количества территорий с неблагоприятными условиями проживания для населения, обеспечение экологической безопасности на всей территории Российской Федерации.

В заключение своего выступления обязан сказать об объявленном указом Президента Российской Федерации в 2017 году Годе экологии и особо охраняемых природных территорий.

Сегодня формируется план мероприятий, мы получили от субъектов Российской Федерации большое количество предложений, за что благодарю региональные органы исполнительной власти и рассчитываю, что мы вместе с вами, с представителями бизнес-сообщества, общественными организациями и гражданами достойно проведем предстоящие мероприятия во всех регионах России.

Благодарю за внимание.

Доклад окончен.