

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Расширенная Коллегия Росприроднадзора по итогам 2018 года и задачам на 2019 год под председательством руководителя Росприроднадзора Радионовой С.Г.

11 апреля 2019 года

г. Москва

СТЕНОГРАММА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Уважаемые коллеги! Разрешить нам открыть проведение расширенного заседания Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и предоставить слово Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Кобылкину Дмитрию Николаевичу.

КОБЫЛКИН Д.Н.

Добрый день уважаемые коллеги, уважаемая Светлана Геннадьевна, я рад приветствовать всех участников расширенного заседания коллегии Росприроднадзора. Основы государственной политики в области экологического развития России, утвержденной президентом в 2012 году, получили свое развитие в майском Указе и национальном проекте «Экология». Считаю, в этом году в России стартовала не только реформа системы обращения с отходами, началось абсолютно новое время отношения государства и населения к экологии, к окружающей нас среде.

Мы поставили перед собой очень высокие планки по показателям результата в 2024 году по всем направлениям работы, но даже это не отражает всех ожиданий и запросов наших граждан на качество и благополучие жизни.

Природоохранной системе необходимо совершить настоящий рывок в технологиях, в инфраструктурном развитии неуклонном исполнении принятых обязательств и требований закона. В этой части возрастает роль контрольно-надзорной деятельности. Росприроднадзор начал преобразования с себя, ведет настройку внутри центрального аппарата, в регионах, меняются подходы в отношении с природопользователями.

Год для вас был непростым, но я уверен прошедшие перемены позволят решить сложнейшие задачи национального проекта, оперативно реагировать на сигналы от наших общественных инспекторов, делать мир чище, а значит добрее.

Пожелаю успехов, неременных побед в реализации всего задуманного, больше социально ответственных компаний и конечно же ответственных исполнителей. Вижу, что вы строите работу неформально по контрольным точкам, конструктивно, системно формируя эффективно

взаимодействие надзорного блока всех уровней власти, бизнес сообщества и конечно всех жителей нашей страны.

Я всех Вас благодарю за службу, и мы конечно от Вас ждем результата. Спасибо.

(Аплодисменты)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Слово для приветствия предоставляется руководителю Федерального агентства водных ресурсов Кириллову Дмитрию Михайловичу.

КИРИЛЛОВ Д.М.

Спасибо, Светлана Геннадьевна. Добрый день уважаемые коллеги, добрый день, Дмитрий Николаевич!

Позволю себе перед тем как начать приветствие отметить, что действительно Росприроднадзор обновляется, у Росприроднадзора появился не только талантливый, не только эффективный, но и красивый руководитель. В этой связи Федеральное агентство водных ресурсов и от себя лично решили начать приветствие с букета(цветов).

Аплодисменты.

А теперь поближе к теме заседания коллегии. Как абсолютно верно сказал Дмитрий Николаевич, перед всем нашим ведомством, перед всеми находящимися в ведении министерства агентствами и службами, по большому счету стоит новая и сложнейшая задача - это реализация национального проекта.

Мы все помним, что национальные проекты были в России, но министерство в их работе не участвовало. Сегодня это масштабная задача, которая сложна как по своей реализации, так и с точки зрения ответственности и тех ожиданий, которые есть у нашего населения и граждан по решению экологических проблем. Мы все видим, что они (проблемы) одни из ключевых, может быть вторые сразу после социальных в повестке дня с точки зрения по запросу общества. Вместе с тем, на то мы здесь и работаем чтобы справиться с заданиями, которые сформулированы в этом национальном проекте. Наверное, если будем работать совместно и слаженно ничего невозможного для нас не будет, мы это видим, понимаем и высоко ценим работу Росприроднадзора, понимаем, что он обновляется, что формируется новая команда, которая будет сплавом и новых подходов и вместе с тем того опыта, той мудрости, которая уже накоплена Службой за годы существования.

Желаю всем Вам плодотворной работы сегодня и в дальнейшей реализации наших общих задач по обеспечению устойчивого экологического развития и охраны окружающей среды.

Спасибо большое!

(Аплодисменты)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Спасибо большое! Слово для приветствия предоставляется заместителя председателя комитета по энергетике Государственной Думы Селезневу Валерию Сергеевичу.

СЕЛЕЗНЕВ В.С.

Уважаемые коллеги, позвольте мне поприветствовать столь широкое и высокое собрание от лица Комитета по энергетике Госдумы. Хочу отметить, что мы вместе должны обеспечивать национальную безопасность в области экономики в области экологии. Это наша задача и мы здесь тесно взаимодействуем с органами природоохраны. Мы являемся как ТЭК (топливно-энергетический комплекс) основным уникальным эмитентом воздействия на окружающую среду и поэтому основные тренды, которые сейчас принимаются при принятии решения при строительстве того или иного объекта энергетики, естественно, учитывают необходимые и достаточные мероприятия для сохранения природного баланса, снижения вредного воздействия на окружающую среду. Здесь мы проделали за последние годы и в прошлом году тоже большую работу по улучшению показателей экологической надежности предприятий. В частности, большая работа идет по внедрению наилучших доступных технологий, что предусмотрено напрямую законодательством. Думаю, что предстоит еще больше сделать, потому что в угольной отрасли, в нефтяной отрасли еще остается много темных пятен, которые, к сожалению, оказывают большой экологический урон.

Мы внесли в прошлом году, приняли законопроект, теперь уже закон в Лесной кодекс, который уже теперь позволяет полностью контролировать и перекладывать ответственность на лесопользователя по лесовосстановлению и это также предприятия ТЭКа, особенно электроэнергетика, которые часто идут просекой через наши лесные богатства.

Во втором чтении ждет нас решение вопроса по ликвидации последствий и предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов. Это также важнейшая инициатива с которой вышло Правительство и здесь мы возлагаем большую надежду, что это будет принято в ближайшее время, потому что предусматривает упрощенный порядок уведомления перед Росприроднадзором, соответственно, о своих планах, о воздействии нефтяных разливов на экологическую обстановку.

В общем работы предстоит много. Позвольте пожелать от всей души вам успехов в вашем нелегком труде, и мы энергетики поддержим вас во всех начинаниях.

Спасибо большое!

(Аплодисменты)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Спасибо большое! Слово для выступления предоставляется председателю Общественного совета при Росприроднадзоре, нашему сердцу, Шабале Юлии Игоревне.

ШАБАЛА Ю.И.

Спасибо, Светлана Геннадьевна, уважаемый Дмитрий Николаевич, уважаемые коллеги, спасибо за приглашение принять участие в вашей коллегии и за предоставленное слово.

Сфера деятельности Росприроднадзора вещь очень резонансная и для каждого гражданина Российской Федерации хоть раз становится важной тема экологии и поэтому для Общественного совета это становится вдвойне важной задачей отразить максимально срез интересов общественности в сфере охраны окружающей среды. Это базовая человеческая ценность, краеугольный камень устойчивого развития, то что волнует каждого, поэтому в своей деятельности Общественный совет преследует задачу отразить самые острые моменты, волнующие общественность. Это очень сложно делать, потому что Общественный совет заседает редко, несколько раз в год, но тем не менее самые болезненные вопросы мы стараемся рассматривать. Задача Общественного совета - это не контроль контролеров, а представление мнения общественности. В работе очень часто появляется зашоренность, потому что у сотрудников Росприроднадзора есть поручения, планы проверок и так далее, поэтому повернуть, показать, что реально волнует народ в широком смысле слова, вот это и есть задача Общественного совета.

Что у нас было рассмотрено в 2018 году, во-первых, один из важных вопросов, вопрос охраны реки Волга. Эта артерия водная и возникает много экологических проблем в ходе деятельности организаций в бассейне реки Волга, которые осуществляют сбросы, плюс гидротехнические сооружения. Были выработаны определенные предложения, у нас в составе Общественного совета есть представители региональной экологической организации с этого региона, предложения были подготовлены и направлены. Охрана реки Волги является особым предметом интереса Общественного совета и в будущем будем возвращаться и контролировать этот вопрос.

Вопрос экологической экспертизы, законодательство достаточно давно сформировано в конце 90-ых и требует определенной модификации и модернизации, отвечающих современным реалиям, современным технологическим требованиям, потому что даже проектная документация готовится совсем по-другому чем готовилась двадцать лет назад и определенные нормы технические тоже меняется, поэтому законодательство отстает. Мы сформировали определенные предложения в

этом направлении и представили их на рассмотрение, сайт у нас работает. С ними можно ознакомиться в открытом доступе. Работали в течение 2018 года по вопросу актуализации и систематизации обязательных требований по внедрению проверочных листов.

Такая популярная сегодня «регуляторная гильотина», которую все обсуждают, не понимая до конца что это такое и чем это все закончится, но надо понимать, что пересмотр обязательных требований уже проводился в течение двух лет в ходе реформы контрольно-надзорной деятельности. В Росприроднадзоре была сформирована рабочая группа, представители бизнес сообщества, представители Росприроднадзора, и мы достаточно плотно работали и были результаты, они может не такие вдохновляющие как можно было рассчитывать и как планировалось, но тем не менее работа проведена была. Я прошу Светлану Геннадьевну учитывать результаты этой работы, чтобы не с чистого поля проводить работы по «гильотине», но учесть результаты уже проведенных работ и слушаний, и каких-то анализов, овеществленных в виде заключений.

Одним из важных и волнующих Общественный совет, у нас даже есть комиссия по этому вопросу, вопрос деятельности общественных инспекторов. Мой заместитель Елена Гришина возглавляет эту деятельность, и она провела колоссальную работу в этом направлении. У нас проводилась работа по обучению общественных инспекторов, мы активно сотрудничали с Росприроднадзором по подготовке нормативной базы, регламентирующей деятельность общественных инспекторов, да это компетенция Минприроды, но тем не менее мы активно принимали в этом участие и рекомендации наши были услышаны, за что мы очень благодарны.

Тем не менее нормативная база не конца сформирована, не понятен порядок взаимодействия общественных инспекторов и государственных инспекторов, порядок оценки их квалификации, регулярность аттестации или какого-либо другого порядка. Это все нужно прорабатывать, чтобы статус деятельности общественных инспекторов повышать, чтобы это не было таким подслушиванием и подсматриванием, а какой-то легальный формальный характер деятельности носило волонтеров, которые в этом участвуют.

За 2018 год тридцать четыре гражданина получили удостоверения общественного инспектора, поэтому деятельность начата, и я надеюсь, что в 2019 году будет продолжена.

Немного статистики, было проведено пять заседаний и двадцать шесть вопросов было рассмотрено на заседании Общественного совета, вопросы все резонансные были. Не в этом году, а в прошлом году рассматривали вопрос строительства мусоросжигающих заводов, но волна до нас докатывалась в течение полугода после этого, то есть это действительно имеет значение.

Очень важно то мы рассматривали, сейчас мы пытаемся поддержать Светлану Геннадьевну по вопросу увеличения численности Росприроднадзора, территориальных органов. Мы рассматривали вопрос на примере арктического подразделения Росприроднадзора, но это я думаю можно распространить на все структурные подразделения и в том числе на центральный аппарат. Тот функционал, те задачи, которые решает Росприроднадзора, очевидно, теми ресурсами, которые есть в наличии у Росприроднадзора реализовать, осуществить невозможно. Поэтому обратились, я знаю, что сейчас идет рассмотрение вопроса увеличения численности и мы обратились к Вице-премьеру Алексею Васильевичу Гордееву с просьбой рассмотреть возможность увеличить численность, штатную численность Росприроднадзора.

Хочу сказать о планах на 2019 год, как я уже сказала «регуляторная гильотина» стоит в планах всех контрольно-надзорных органов и для того чтобы «не отрезали» то, что нужно, это, наверное, функция Общественного совета контролировать, чтобы защитить те общественные интересы, которые могут быть нарушены в процессе использования этой «гильотины». Поэтому у нас это в приоритете на 2019 год.

Также естественно сегодня упоминали неоднократно национальный проект и подпрограмму «Чистый воздух», которая находится в компетенции Росприроднадзора также постоянно будет мониториться, реализация этой подпрограммы. Через две недели у нас заседание Общественного совета, и мы приглашаем Общественную палату Красноярского края. Мы детально рассматривать программу «Чистый воздух» на примере г. Красноярска. Поэтому всех желающих мы приглашаем 25 апреля, заседание в этот раз будет проходить в Общественной палате, послушать как это реализуется в регионе, это очень важно.

Желаю Светлане Геннадьевне удачи, сил и терпения в такой вот важной части нашей жизни как охрана окружающей среды, я надеюсь, что мы как Общественный совет можем доносить до нее острые моменты, болевые точки, которые волнуют общественность, надеюсь это будет полезно.

Спасибо большое!
(Аплодисменты)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Спасибо большое!

Я бы хотела вне регламента, у нас сегодня не так много гостей, дать слово Игорю Евгеньевичу Нечаеву, это РСПП, руководитель одного из крупнейших предприятий наших поднадзорных, и он же руководитель

комитета по экологии, наш основной контрагент и та самая «регуляторная гильотина» для нас очень важна.

НЕЧАЕВ И.Е.

Спасибо, Светлана Геннадьевна, хотелось сказать, коллеги, этот год комитет по экологии и природопользования РСПП начали с выступления Светланы Геннадьевны, такими программными тезисами, связанными с нацпроектом «Экология», с состоянием дел в экологической сфере в городах присутствия предприятий и с тезисом того, что давайте вместе займемся наведением порядка в тех городах в которых присутствуют наши предприятия, не только те предприятия первой категории, которые входят в нацпроект «Экология», не только те предприятия, которые находятся в 12 городах, в которых нужно на 20% снизить выбросы, но на всех других предприятиях, в которых живут наши работники, наши люди.

Мы, как работодатели, заинтересованы чтобы они были здоровы, дышали свежим воздухом, могли пойти на пляж искупаться в водоемах. Поэтому все наши движения однонаправлены, у нас нет никаких противоречий ни с Росприроднадзором, ни с Министерством природы.

Национальный проект «Экология», наилучшие доступные технологии, комплексные экологические разрешения для нас — это не громкие слова из трех букв, а это достаточно серьезные инвестиции и серьезная ответственность. Мы на своей площадке, площадке комитета природопользования РСПП все эти вопросы постоянно поднимаем и рассматриваем. У нас есть рабочие группы с Министерством природы, с подразделением, которое занимается законотворчеством и есть рабочая группа на площадке Росприроднадзора. У нас цель одна и главное, чтобы мы этой цели достигли не дожидаясь тех сроков, которые поставило государство и у нас есть мотивация, Просьба вести работу совместно и я хочу пожелать всем присутствующим больших успехов и самое главное, чтобы мы достигли тех результатов, которые перед нами стоят.

Спасибо за внимание, успехов!

КОБЫЛКИН Д.Н.

Спасибо большое коллеги, я прошу прощения, у нас Правительство начинается, поэтому я Вас оставляю, Светлана Геннадьевна

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Уважаемые коллеги, у нас коллегия будет проходить два дня, два дня напряженной работы, мы начнем сейчас доклады, я прошу сейчас Вас не выбиваться из графика и регламента. Для доклада слово предоставляется

заместителю руководителя Росприроднадзора Амирханову Амирхану Магомедовичу об итогах работы Росприроднадзора за 2018 год.

АМИРХАНОВ А.М.

Уважаемая Светлана Геннадьевна, уважаемые коллеги!

2018 год был непростым. В условиях возросшего количества полномочий и максимально урезанной штатной численности перед Службой ставились новые масштабные задачи. Переход на новую систему обращения с отходами, внедрение новой системы нормирования, основанной на наилучших доступных технологиях, запуск национального проекта «Экология».

Достаточно обширной была география вопросов, требующие оперативного реагирования – так называемые горячие точки, в которых экологические риски реализовывались в виде инцидентов со сверхнормативным загрязнением и даже в виде официально введенных ЧС по экологическим факторам.

Вопросы охраны окружающей среды продолжают сохранять лидирующие места в государственной повестке.

Вместе с тем, мы можем заключить, что поставленные перед Службой задачи были выполнены на достойном уровне.

Достигнуты плановые значения показателей Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы».

В рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух» Службой проведена масштабная работа в соответствующих субъектах РФ, проведен анализ предложенных региональными властями и крупными природопользователями мероприятий по сокращению выбросов, даны обоснования по эффективности и стоимости каждого мероприятия. Обеспечено утверждение необходимых руководящих документов для дальнейшей проектно-ориентированной работы.

Обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных приоритетным проектом «Оздоровление Волги», в том числе проведена инвентаризация и сформированы перечни объектов негативного воздействия, а также электронная карта загрязнения Волжского бассейна.

Службой внедрен риск-ориентированный подход при осуществлении федерального государственного экологического надзора. Планы проверок на 2019 год сформированы с учетом категорий опасности объектов.

Выработан подход к внедрению системного регулирования и повышения эффективности надзора на ООПТ с возможностью координации деятельности дирекций ООПТ по указанному направлению.

Также в рамках реформы надзорной деятельности запущена работа по пересмотру и актуализации обязательных требований. Это, так

называемая, «Правовая гильотина», призванная расчистить правовое поле нашей работы от устаревших и дублирующих требований.

Реализуется пилотный проект по внедрению системы онлайн мониторинга источников негативного воздействия на окружающую среду высокого уровня опасности.

Прорабатываются все особенности и проблемы дистанционного контроля, возможности замещения выездных проверок камеральными путем сбора и анализа данных с таких автоматических систем.

Большое внимание уделяется профилактической работе. В течение года территориальными органами Росприроднадзора проведено более трехсот публичных обсуждений правоприменительной практики, в ходе которых давались ответы на актуальные вопросы, возникающие у природопользователей при соблюдении природоохранных требований.

Произведено масштабное повышение квалификации инспекторского состава в ведущих учебных заведениях страны. Обучение прошли 10% работников Службы. И эту работу планируется продолжить.

Общее количество проведенных в 2018 году надзорных мероприятий уменьшилось, что объясняется заданным вектором реформы контрольно-надзорной деятельности, направленным на сокращение количества надзорных мероприятий, а также применением риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорной деятельности.

При этом сумма взысканных штрафов превышает показатели предыдущих периодов.

Данная статистика является отражением результатов, проведенных «отраслевых» проверок, таких как: проверки морских портов, водопользователей Волжского бассейна, озера Байкал.

Однако применяемый алгоритм работы, связанный с исчислением размера вреда, причиненного окружающей среде, требует существенного пересмотра и реформирования. Соответствующие разъяснения будут доведены до территориальных органов в кратчайший период.

Росприроднадзором успешно применяется практика отраслевого подхода.

Так, завершены проверки морских портов по специальному поручению Правительства России. В результате получен полный срез экологической проблематики портовой деятельности. Систематизирована специфика нарушений, скорректированы подходы к проверкам портов и лабораторному сопровождению таких объектов. (добавить фактуру). Подготовлены предложения по развитию нормативной базы.

По поручению Правительства Российской Федерации проведены проверки предприятий, осуществляющих деятельность по транспортированию отходов, и предприятий, осуществляющих переработку использованных труб. Вскрыта криминальная составляющая данной деятельности, пресечено функционирование нелегальных

производств в Московской, Свердловской, Челябинской областях и в ХМАО-Югре.

Продолжена работа на Байкальской природной территории, в том числе в центральной экологической зоне. Усилено взаимодействие с вновь созданной Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой. Продолжены проверки очистных сооружений и иных источников экологического риска для Байкала.

В августе-сентябре проведены проверки на севере Крыма в городах Армянск и Красноперекоск. Проверки проводились в условиях объявленной чрезвычайной ситуации, связанной с аварийным обмелением и нарушением гидрозатвора кислотонакопителя на предприятии Крымский титан.

Сложность сложившейся ситуации подтверждает и решение руководства Республики по временной эвакуации детей из Армянска на период проведения проверок.

Тем не менее в короткий промежуток времени был определен оптимальный путь решения проблемы, разработана дорожная карта модернизации предприятия.

Полагаю, что это показательный пример не только слаженного взаимодействия подразделений Росприроднадзора, но и пример взаимодействия с региональными властями по совместному решению острых экологических проблем.

В 2018 году был сохранен вектор на применение жестких запретительных мер по факту грубых экологических нарушений. Так, отработан и подкреплён судебной практикой механизм отзыва разрешительных документов и применения обеспечительных мер по временному запрету деятельности.

Примеры такой работы мы получили в Челябинске (Мечел-Кокс), Самаре (Куйбышевский НПЗ), в морском порте Находка.

В 2018 году Служба приступила к исполнению майского Указа Президента Российской Федерации (от 07.05.2018) № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и предприятиями, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти сформированы комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12 городах, упомянутых в Указе.

Подчеркну, что исполнение Майского указа остается сегодня основным вектором приложения усилий всех отраслевых и территориальных подразделений нашей Службы. В 2018 году всему природоохранному блоку задан четкий курс на проектную работу, при которой целеполагание осуществляется не в масштабах отдельных

объектов, а в виде комплексных планов с взаимоувязанными природоохранными мероприятиями, предусматривающими модернизацию как производственных объектов, так и объектов инфраструктуры, частного сектора.

Это и принципиально иной вид ответственности, при котором помимо формально обозначенного экологического эффекта в виде тоннажа сокращенных выбросов и сбросов Служба должна будет обеспечить должную удовлетворенность населения от принятых мер.

Таким образом в 2018 году нашей работе дан четкий вектор – мы работаем для населения и результаты этой работы должны ощущаться и быть населению понятны.

Характеризуя новизну сегодняшней ситуации достаточно сказать, что впервые за более чем 20-летний период государственного регулирования природопользованием национальное экологическое законодательство предъявило требования не только к параметрам производительности источников промышленных выбросов и сбросов, а к технологиям производства. При том, что ранее экологические требования в сферу технологий принципиально не вторгались, оставляя право организации производственного процесса исключительно за хозяйствующим субъектом. Однако с поэтапным вступлением в силу требований Закона 219-ФЗ синонимом слова «экология» становятся слово «модернизация».

Смотрю на такие законодательные изменения с оптимизмом. Поскольку иного способа разомкнуть порочный круг с хроническим неисполнением крупными предприятиями предписаний по устранению сверхнормативных выбросов и сбросов (в виду десятилетиями формировавшегося физического износа производственных мощностей) попросту не позволяет таким предприятиям соблюдать экологические нормативы. И никакое усиление мер ответственности данной ситуации не изменит, а только лишь породит завлакивание административных процедур и вал бесполезной претензионно-судебной работы.

Наработана первая практика взаимодействия с общественными инспекторами по охране окружающей среды. За 2018 год территориальными органами Росприроднадзора было выдано более трехсот удостоверений общественных инспекторов (341). От инспекторов поступило почти 100 материалов (90), проведено более 60 (61) совместных надзорных мероприятий по надзору. В результате чего было выявлено 146 нарушений, наложено штрафов и рассчитано ущербов на сумму более 14 млн руб. Наибольшую активность проявляют общественные инспектора в Южном, Центральном и Приволжском федеральных округах.

Нам еще только предстоит провести анализ и дать оценку эффективности такой работы. Но нет сомнений в том, что данный

инструмент мы будем использовать и развивать, и индивидуально оценивать работу и полезность каждого общественного инспектора.

Завершая доклад о результатах работы в 2018 году, не могу не отметить системные проблемы, негативным образом сказывающиеся на эффективности деятельности Службы – это в первую очередь непропорционально высокая нагрузка на работников, дублирование отдельных функций и полномочий по осуществлению надзора на ООПТ, наделение Службы новыми полномочиями в связи с принятием закона об ответственном обращении с животными без увеличения штатной численности, а также неисполнение до настоящего времени поручения Президента Российской Федерации об увеличении численности инспекторского состава на Байкальской природной территории. Необходимо отметить, что количество поступающих обращений за последние пять лет увеличилось в пять раз (в 2014 году – 2477, в 2018 году - 11458). Аналогично растущую динамику демонстрируют государственные услуги.

Другой серьезной проблемой являются имеющиеся изъяны нормативно-правового регулирования, которые существенно усложняют жизнь как поднадзорным субъектам, так и надзорному органу.

Уверен, что решению данных вопросов необходимо уделить тщательное внимание в течение текущего года, одновременно сохранив при этом наработанные положительные практики.

Спасибо за внимание!

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Уважаемые коллеги, давайте скажем спасибо Амирхану Магомедовичу за тот доклад. Который подвел итоги деятельности Федеральной службы и в своем докладе я Вам расскажу об основных приоритетах, которые ждут от Службы в 2019 году.

Основным приоритетом нашей деятельности будет выполнение Майских Указов Президента, национальные проект «Экология», федеральные проекты «Чистый воздух» «Чистая страна», внедрение наилучших доступных технологий, комплексная система ТКО. Эта работа будет строится в рамках проектной работы, мы создаем проектные офисы и в рамках проектной работы мы осуществляем такие функции как оздоровление реки Волга, охрана озера Байкал и реализация государственной программы охраны окружающей среды, рассчитанной до 2024 года.

Поговорим подробнее о федеральной программе «Чистый воздух», 12 городов участников. Целевые показатели 20% снижения выбросов в атмосферу. Мы должны достигнуть уровня удовлетворенности граждан 90%, то есть 90% граждан, проживающих в этих городах, они все

обозначены на слайде, должны быть удовлетворены качеством атмосферного воздуха. На все это государство, Президент страны планирует потратить 500 млрд рублей. Вдумайтесь в эту цифру, 102 млрд рублей будет потрачено бюджетных средств в период до 2024 года и в четыре раза больше должны потратить внебюджетные источники, это предприятия, это иные внебюджетные источники, вовлеченные в эту программу.

Каждый сидящий здесь в зале будет участником реализации национальных федеральных проектов. Те подразделения, на территории которых, находятся субъекты Российской Федерации, города участники национального проекта «Чистый воздух» держателем паспорта которого является Росприроднадзор, получают дополнительную штатную численность и соответствующий инспекторский состав для реализации этих полномочий. В каждом из этих городов будет создано соответствующее подразделение, это необходимость, и мы должны это сделать. Я прошу всех руководителей, на территории которых расположены эти города, отнестись внимательно, это ваша личная персональная ответственность. Я прошу всех сидящих в зале вернуться к посланию Президента и обратить внимание на тот факт, когда нам было указано, что каждый не желающий реализовывать, не верящий в достижимость этих показателей может поискать другое место работы, может приложить свои усилия на другом поприще. Но я уверена, что все сидящие здесь в зале готовы реализовывать национальные проекты и поставленные перед нами задачи в полном объеме.

Что мы с Вами сделаем, проектная работа — это новая работа для федерального органа. Мы с Вами привыкли к линейной работе, к тем полномочиям, которые записаны в Постановлении о Службе. Проектный офис национального проекта «Экология» создан Министерством, федеральный проект будет обеспечен и уже обеспечен своим проектным офисом.

На территории всех 12 городов участников мы с Вами создадим территориальные проектные офисы куда войдут как наши сотрудники, так и общественность, которую мы будем массировано привлекать. Каждый житель этого города, каждый неравнодушный гражданин должен иметь возможность высказать свое мнение и поучаствовать в том, чтобы его город стал чище и дышать в нем стало легче. Территориальные проектные офисы будут созданы во всех обозначенных городах.

На слайде мы видим красную черту это наш с Вами идеал, то на что нас ориентирует государство – 75% инспекторского состава по отношению к нашей численности. Это показатель для нас сегодня недостижим. Если Вы внимательно посмотрите на эти цифры с разбивкой по городам и по тем территориям, которые участвуют в нацпроекте, Вы увидите, что только Красноярскому краю и Тыве удалось достичь этого показателя 54%,

это в цифрах, а в людях это всего десять инспекторов, всего десять наших сотрудников, осуществляющих эту работу. Много это или мало, давайте вспомним какова протяженность Красноярского края, сколько средних государств Европы вмещает в себя Красноярский край и всего десять инспекторов.

Посмотрите внимательно на этот график, у нас три человека в Липецке, три человека в Забайкалье. Это численность мала и центральный аппарат это понимает и поэтому Вы будете усилены, будет специальное подразделение, это будет подразделение в количестве от 15 человек в каждом таком городе. Мы надеемся это поможет нам выполнить задачу, у нас 101 контрольная точка, 49 из них уже в 2019 году и мы должны их пройти.

Говоря о штатной численности, мы можем сказать об общей штатной численности. Посмотрите, это те же 75% и наша общая штатная численность и все тот же недостигнутый показатель. Если Вы посмотрите с разбивкой по округам, то Вы увидите, что средний показатель 52%. Нам есть к чему стремиться, нам что оптимизировать, нам где приложить наши силы. Инспекторский состав, это та движущая сила, та наша основа, которая дает нам понимание, что мы можем в полном объеме исполнить полномочия и дает понимание граждан Российской Федерации, что им есть куда обратиться. На этой карте обозначена мнение центрального аппарата по загруженности, то, что мы увидели из Вашей отчетности, то, что мы считаем нагрузкой инспекторского состава. Территории, обозначенные красным, это те территории где нагрузка запредельна высока и нашим инспекторам там нелегко, и мы должны этот вопрос решить. То, что обозначено желтым цветом, это там, где у нас есть внутренние резервы, это там, где надлежит распределить работу лучшим образом, это там, где руководителям территориальных подразделений надлежит пересмотреть свою работу, пересмотреть свой кадровый состав и посмотреть куда Вы может направить силы, чтобы обеспечить уровень экологической безопасности на должном уровне.

Все мы знаем, что реализация национального Послания является для нас приоритетом в работе. В этом Послании мы получили прямое указание, что мы и ОНФ должны обеспечить вовлечение общественных инспекторов и фактически создание института общественных инспекторов в полном объеме. Нами достигнуто соглашение с ОНФ и до первого мая мы подпишем это соглашение по проведению таких мероприятий. Мы обучим неравнодушных граждан, мы дадим им обучающий материал, обучающие программы. Всех тех, кто хочет потратить свое личное время, всех тех, кто хочет быть вовлеченным в контроль деятельности и в контроль экологии в собственном регионе мы обеспечим этой возможностью.

На сегодняшний момент у нас имеется нормативная база, достаточна она или нет мы должны решить в самом скорейшем времени. Если в ней что-то недостаточно чтобы в полном объеме сформировать общественных инспекторов, этот массив инспекторского состава, наших помощников. Вспомните предыдущие слайды – нам не хватает штатной численности и нам ее не дадут, мы должны опираться на общественников, это основная наша движущая сила. Амирхан Магомедович сказал в своем выступлении, что у нас 368 инспекторов, всего 61 мероприятие в котором они поучаствовали, это не так много. Мы должны вовлекать наиболее активные слои населения. Мы должны вовлекать равнодушных граждан и их должно быть кратно больше, и мы и ОНФ в этом мнении едины. Эта работа будет построена системно, у нас есть точки отсчета по этому поводу, но мы делаем это не для отчета, это наша с Вами необходимость, это новый формат открытости Службы, и мы будем над этим работать. Каждый руководитель на месте должен эту работу осуществлять, каждый у кого в этом зале конкретные предложения по улучшению качества работы инспекторского состава, по улучшению качества взаимоотношений с общественными инспекторами я прошу эти предложения передать в центральный аппарат.

Уважаемые коллеги, Федеральная служба наделена большим количеством полномочий, нам их достаточно. У нас есть такие полномочия как плановые проверки, как внеплановые проверки, рейдовые осмотры. Не каждый федеральный орган, осуществляющий контрольно-надзорные функции, может похвастаться такими полномочиями как рейдовые осмотры. В этом зале есть члены коллегии, которые представляют контрольно-надзорные органы и у которых отсутствуют такие полномочия как рейдовые осмотры.

Посмотрите на слайд, это пример реализации этого полномочия. В 2018 году мы готовились с Вами к вхождению в реформу ТКО. Реформа ТКО одна из самых сложных, одна из самых ожидаемых. За 2018 год путем рейдовых осмотров мы с Вами выявили почти 40 тысяч мест несанкционированных размещения отходов, несанкционированных свалок. Почти 70% были ликвидированы в этот же период, но значительная часть осталась. В основном это остались крупные объекты. И эти объекты нуждаются в контроле, и они должны быть ликвидированы.

Меры, принятые нами в результате рейдовых осмотров, это более 8 тысяч административных дел.

Коллеги, мы много с Вами много говорим о цифрах, и Амирхан Магомедович их нам показал. Теперь я хочу сказать о качестве. У нас с Вами есть такое основное полномочие как плановая наша деятельность, проверки в рамках плана. Последовательно переходя на риск-ориентированный подход мы с Вами снижали количество проверок. С 2013 года мы снизили их втрое и на 2018 год у нас осталось их порядка 2000.

Мы с Вами проверяем предприятия по категориям риска, это тот самый переход на риск-ориентированный надзор: чрезвычайно высокий, высокий и значительный риск, правильно ли мы определяем с Вами нагрузку? Вот эти 2000 проверок, этого достаточно или нет и все ли предприятия, включенные в эти планы действительно нуждаются в этих плановых проверках?

У нас с Вами длинный день и на круглых столах разберем все наши ошибки, все наши недочеты и каждую цифру, обозначенную в моем слайде отдельно. Сегодня я хочу показать только один пример. На примере анализов планов проведения хозяйствующих субъектов одного нашего департамента мы видим, что наше планирование неравномерно, мы с Вами упустили часть объектов чрезвычайно и высокого риска, но мы нашли в себе силы проверять средний и умеренный риск. Что это такое, это мелкие предприятия, не оказывающие существенного воздействия на загрязнение окружающей среды. Мы должны стремиться к тому, чтобы эти предприятия выпадали из плановых проверок. Они в них не нуждаются, нам есть куда приложить свои усилия, нам есть что планировать.

Все Вы знаете, что планирование у нас начинается загодя, и уже в мае месяце я жду от каждого здесь сидящего предложений в план работы на 2020 год, дабы это планирование могло быть более системно. Мы должны с Вами строить работу планирования всей Службы таким образом, чтобы результатом годовой деятельности был анализ целой отрасли. Мы должны с Вами не выборочно кто что захотел проверил и что у кого что-то есть. Конечно у каждого из нас поднадзорные объекты разные, разная промышленность, если проверяем с Вами целую отрасль, значит должны дать государству информацию о состоянии этой отрасли, если мы с Вами проверяем в каждом регионе одно и тоже направление, значит целостность нашей информации и ее актуальность будет более значима и именно так у нас будет строиться планирование и мы будем единым федеральным органом, осуществляющим деятельность в едином направлении и результаты я жду по планированию до 2020 года будет принципиально новыми.

Коллеги, часть наших полномочий мы передали субъектам Российской Федерации, мы подписали соглашения с пятью субъектами, и мы обязаны контролировать эти полномочия. Контроль за переданными полномочиями является одной из важных функций. Мы должны четко понимать, что те полномочия, которые были переданы субъектам Российской Федерации, выполняются в соответствии с требованием закона и в полном объеме. Вот указанный слайд отражает сегодняшнее состояние дел. Мы с Вами охватили комплексностью проверок практически 100%, а вот охват всех наших полномочий он незначителен, не выше 30%, и нам есть куда стремиться, посмотрите на красные зоны. Я бы хотела в следующем году не видеть на слайде красного цвета. Я прошу внимание

того, кто попал в эту красную зону, разобраться с причинами почему это произошло и настроиться на работу в 2019 году таким образом, чтобы Вы поменяли окраску.

Перечисляя наши многочисленные функции и задачи, я хочу перейти к ключевому пункту. Сегодня уже звучало слово «регуляторная гильотина». Президент и Правительство Российской Федерации объявили «регуляторную гильотину». В период до 01.01.2021 года мы должны получить принципиально новое законодательство. «Регуляторную гильотину» это не реконструкция, это полный снос и строительство новой нормативной базы, мы знаем, что Росприроднадзор не является органом, осуществляющим нормативно-правовое регулирование и в эту работу включено Минприроды России. Именно оно будет разрабатывать нормативно-правовые документы, по которым мы будем жить, начиная с 2021 года. Но именно каждого сидящего в этом зале, именно от Вас правоприменителей я жду предложений и тех основных моментов, которые необходимо учесть при разработке новых нормативов, новых нормативно-правовых актов. Я прошу Вас не оставаться безучастными, не оставаться инертными и активно сформировать то новое законодательство, которое от нас ждет Председатель Правительства. Я хочу, чтобы Росприроднадзор не стал тормозом этой реформы, она нам необходима. Все предыдущие слайды, вся предыдущая речь говорит нам необходима реконструкция, нам необходимо обновление, нам необходимо очистить личное и сосредоточиться на главном.

Отдельно хочу остановиться на такой функции как предоставление государственной услуги. Что такое предоставление государственной услуги, это фактически то, по чем о нас судят фактически все население, это наше лицо. Это самое окошко, которое видел каждый входящий в это здание, это прием документов. Это то самое лицо, по которому о нас судят большинство граждан с нами общающихся, большинство организаций, приходящих к нам за госуслугой. Эта наша функция обязательна для исполнения. Я не буду сейчас останавливаться на цифрах сколько мы этих функций исполнили, какое количество документов мы обработали. Я остановлюсь только на одной цифре, если Вы внимательно посмотрите: наш департамент по ДФО – 90 человек штатная численность, посмотрите, выдал 15896 разрешений СИТЕС, это разрешение на перемещение за пределы Российской Федерации исчезающих видов древесины. Сидящие в зале позавидовали такому полномочию, только у одного нашего тероргана, есть полномочие, переданное ему центральным аппаратом. 15896 это 64 разрешительных документа в день. Наши коллеги в трудовом порыве все как один выдавали 64 разрешения в день. Много это или мало, каждый сидящий в зале знает, что такое административная процедура. Я вижу улыбающиеся лица, не завидуйте коллегам. Сколько надо. Чтобы обработать эти документы и сколько надо, чтобы принять такое решение.

Я Вас удивлю, центральному аппарату не удалось повторить этот подвиг. На сегодняшний момент мы осуществляем проверку предоставления этой услуги, и мы смогли оценить порядка 100 комплектов документов, больше мы не смогли. Мы уточним у коллег как конкретно они смогли осуществить эту функцию в таком объеме. У них были совершенно выдающиеся периоды, период с 15 февраля по 22 февраля, т.е. за 5 рабочих дней они выдали более 350 таких разрешений.

Я рассказала Вам о наших приоритетах в национальном проекте. Я коротко остановилась на приоритетах по основной деятельности, я хочу отдельно остановиться на таком полномочии, как сбор платы за негативное воздействие на окружающую среду. Сейчас идет большая дискуссия, будем это мы или это будет налоги перейдет в ФНС. Я хочу Вам сказать, что с Вами как люди государственные должны быть уверены, что абсолютно не важно кто собирает этот платеж, гораздо важнее как, в каком объеме и с кого этот платеж собирается. В период с 2013 года с 300 млрд рублей мы с Вами ушли на 13 млрд рублей в 2018 году. Если мы посмотрим, как распределяется этот платеж, то на сегодняшний момент 20% в федеральный бюджет и 80% идет в субъектовые и местные бюджеты. Заинтересованы ли субъекты в получении этого платежа от того, кто загрязняет окружающую среду? Конечно, да. Этот платеж не окрашен и не идет напрямую на экологические нужды, но мы знаем, что бюджет это такая единая корзина, мы с Вами слышали о тех миллиардах. Которые будут потрачены на проект «Чистый воздух» и на другие национальные проекты. Мы понимаем, что за счет этих денег в том числе будут произведены природоохранные мероприятия. Мы бы хотели, чтобы принцип: либо ты модернизируешься, либо ты оплачиваешь загрязнение, что этот принцип работал. Здесь Вы видите статистику, я не буду на ней останавливаться, динамичное снижение. Все Вы знаете уважаемые коллеги, что у Вас практически 100% сбор от плана. Это не наша вина, это не мы недособрали, это тот платеж, который назначен государством на сегодняшний момент, и мы предлагаем обратить на это внимание. Но и нам есть на что обратить внимание, на категорированность объектов, на правильность расчетов, мы будем с Вами этим заниматься.

Мы сделали анализ по отраслям, кто и в каком объеме получил снижение. Здесь Вы видите цифры от 93% до 9% произошло снижение по различным отраслям. Мы сделали выборку и готовы ее предоставить, здесь есть, о чем подумать.

Максимальное снижение платы — это обще усредненные цифры. Анализ сведений по промышленным предприятиям. Имеющих объекты первой категории, оказывающие наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. Свидетельствует о снижении платежей с 2013 по 2018 года, на негативное воздействие на 44%, за несанкционированное размещение около 50 %. Максимальное снижение с платы наблюдается в

сравнении с 2018 года за негативное воздействие на окружающую среду по сравнению с 2014 годом и составляет 67%, размещение отходов по сравнению с 2015 годов составляет 60%.

Мы понимаем, что по отходам сегодня формируется новая отрасль, мы понимаем, что это и мера поддержки государства, мы понимаем, что экономика первична, мы понимаем, что предприятия должны быть богатыми и чем они устойчивее, тем больше они вложат в последующем в природоохранные мероприятия. Но мы считаем. Что все должно быть соразмерно, что к этому надо отнестись внимательно и призываем всех посмотреть на эти цифры. Фактически заканчивая свой доклад, я бы хотела вернуться и обозначить основные цели, стоящие перед нами крупными мазками в 2019 году.

Цель номер один - реализация национальных проектов. Это новый формат работы, этому надо научиться, центральный аппарат к этому готов, мы готовы предоставить лучшие практики, мы готовы Вас обучать, мы готовы вместе с Вами слушать Ваши потребности. Я прошу внимательно отнестись к вовлечению субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий и общественности к этой работе, это в том числе наша функция.

Цель номер два – это реализация наших полномочий в установленной сфере деятельности, это наши планы проверок и иные функции, обозначенные в Положении о Службе, это то, что мы делаем каждый день, это то, что мы делаем ежегодно. Я Вас прошу внимательно посмотреть, там, где у нас есть резерв и посмотреть красные зоны, которые были обозначены.

Цель номер три – это совершенствование деятельности Службы, это «регуляторная гильотина», создание нового правового поля, это развитие инструментов дистанционного контроля, это информатизация и переход на цифру, здесь нам к чему стремиться, это создание научно-технического совета, это будет одним из самых опорных наших механизмов. Это там, где мы привлечем науку, предприятия, общественность, контролирующие органы, это та площадка, которая станет основным дискуссионным клубом на территории Росприроднадзора.

И в завершении, коллеги, уважаемые гости, в первую очередь я обращаюсь к коллегам, Вы здесь дома. Я хочу, чтобы результатом нашей работы стало то, что каждый природопользователь, каждый руководитель и каждый собственник предприятия и по итогу каждый гражданин знал, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования стоит на защите чистого воздуха, чистой воды, чистой почвы и чистой страны.

Спасибо за внимание!

(Аплодисменты)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Коллеги, я бы хотела Вам представить информационную систему, это в неполном смысле комплексная система обращения с отходами, это наш с Вами модуль, так как мы его видим, мы будем его дополнять, это та информационная система, мы говорим с Вами о переходе на цифровизацию, это то, что разработано Росприроднадзором и будет внедряться, это система обращения с отходами и наш с Вами надзорный блок. Мы с Вами видим ряд показателей, которые есть в информационном доступе, мы дадим доступ на сайт, будем видеть мы с Вами и будет видеть каждый житель страны, кто захочет увидеть.

Что мы здесь, мы видим готовность субъектов к переходу на новую систему, готовность к реформе и ее реализацию. Обозначены наличие территориальных схем, выбран ли регоператор, вступил ли он в действие. Сколько обнаружено свалок в черте городов, сколько ликвидировано, мы можем градировать это по субъектам, мы можем градировать это количественно.

Есть у нас с Вами такая статистика и мы видим общее количество субъектов по типам нарушений, готовность регоператоров и готовность самих субъектов. Эта информационная система будет развиваться, здесь видно также кто из органов региональной власти участвует, кто ответственный, какой региональный оператор, есть ли у него техника, есть ли у него средства, есть ли у него сортировка, есть ли у него площадки сортировки, есть ли у него площадки захоронения все это на этой системе можем увидеть, и мы дадим к ней доступ, она будет информативна, и она будет Вашей настольной книгой в работе. Она будет пополняться Вашими контрольно-проверочными мероприятиями. Теми нарушениями, которые Вы выявите. Она будет пополняться в постоянном режиме той информацией, которую мы туда будем вносить.

Аналогичная система будет запущена по нацпроекту «Чистый воздух». Мы с Вами можем выбрать фактически любой город, выбрать промышленное предприятие, основных загрязнителей, посмотреть какие у них были установлены квоты и какие параметры на сегодняшний момент достигнуты. Система будет в динамике, и мы все это наглядно покажем гражданам. Я надеюсь эти инструменты, которые будут работать помогут нам в работе. Каждый из Вас, находясь у себя в регионе будет видеть соседа. Вы будете понимать к чему стремиться. Я не буду иметь необходимость приглашать Вас сюда, всю страну от Владивостока, от Чукотки до Калининграда для того чтобы пообщаться. Вот это я хочу показать, такое приложение к моему докладу. Я надеюсь, что все найдут в себе силы ознакомиться и начать пользоваться этой системой

Спасибо большое!

(Аплодисменты)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Слово для доклада предоставляется начальнику Управления государственного надзора и регулирования в области обращения отходов и биоразнообразия Кузнецовой Татьяне Александровне.

КУЗНЕЦОВА Т.А.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Создание системы безопасного обращения с отходами является одним из приоритетных направлений реализации государственной политики в области экологического развития. На сегодняшний день мы имеем данные за 2017 год, 2018 год находится сейчас в обработке и сборе статистической информации и по данным федеральной статистики мы имеем данные показатели за прошлый год. То есть порядка 6 млрд тонн было образовано отходов, из них большая часть приходится на отходы, которые образовались при добыче полезных ископаемых, большая часть, то есть больше 50% их была утилизирована. Несмотря на такие большие объемы, ТКО занимают чуть больше одного процента согласно федеральной статистической отчетности и как можно видеть на слайде большая их часть в дальнейшем отправляется на захоронение, это либо специализированные объекты в виде полигонов, либо свалки и только 4- 5 % подвергаются утилизации. К сожалению такой низкий процент обусловлен отсутствием необходимой инфраструктуры для выполнения утилизации. Сейчас мы имеем в большей степени захоронение, те законные объекты, которые являются сооружениями, прошли соответствующую экологическую экспертизу, они называются у нас объектами размещения отходов, которые включены в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО). Мы имеем более 4000 таких объектов, но объекты, связанные с захоронением ТКО, либо их хранением составляют только 27%.

На слайде мы видим регионы, которые имеют на сегодня дефицит в наличии именно таких специализированных объектов. Именно данные объекты по регионам попали в этот список по тем критериям, по приему отходов от населения, в части изменения законодательства, и в части происходящей реформы в системе ТКО, в целом в системе обращения отходов.

На сегодняшний день в законодательстве есть норма, которая с первого января этого года по первое января 2023 года, позволяющая объектам осуществлять захоронение на объектах, введенных в эксплуатацию до первого января 2019 года и не имеющих документов, которые предусмотрены действующим законодательством, то есть выражаясь простым языком это свалки. Но не каждая свалка может быть легализована. Она должна в первую очередь получить заключение

Министерства природных ресурсов Российской Федерации и быть включенной в региональный перечень. Такие перечни будут вести в каждом регионе отдельно. В целях разрешения ситуации и снижения количества захораниваемых на сегодняшний день отходов. В 2010 году, да и раньше очень много было указаний и одно из таких поручений, которое было дано главой государства по итогам Государственного совета было направлено на уменьшение количества отходов и увеличения их количества вовлечения в хозяйственный оборот. В рамках реализации данного поручения были разработаны федеральные законы и были приняты, и они позволили разделить реформу в системе обращения с отходами на два таких основных института: региональные операторы и расширенная ответственность производителя. Но не только два этих института, но была введена дополнительная норма, на что хочется обратить внимание территориальных органов, это распоряжение Правительства Российской Федерации, которое определило перечень отходов, запрещенных к захоронению. Их всего 182 в данном перечне, они имеют период введения, на сегодняшний день введено еще 42 дополнительных вида отходов к ранее уже запрещенным 67. В 2021 году будут введены новые запреты на соответствующие виды отходов.

Что касается института регионального оператора, его реализации, то есть регулирования в целом и в каждом субъекте Российской Федерации. В каждом регионе есть территориальная схема размещения отходов, региональная программа. Каждая территориальная схема рассматривается в центральном аппарате Росприроднадзора, оценивается характеристики по балансу: образование, обработка, утилизация, обезвреживание.

Особое внимание хочется обратить на Поручение Правительства Российской Федерации в части наличия объектов по обращению с отходами животноводства, то есть соответствующих объектов по утилизации, обезвреживанию. Такие объекты также должны отражаться в территориальных схемах. По региональным операторам у нас есть Постановление Правительства, которое с одной стороны определяет кто может стать региональным оператором, с другой стороны есть нормы, позволяющие лишить статуса регионального оператора. В компетенцию Росприроднадзора входит рассмотрение таких схем.

Росприроднадзором были проведены проверочные мероприятия и выявлены 34 нарушения по всем субъектам российской Федерации, нарушения экологического законодательства и лицензирования работ. Но это объясняется тем, что проверки были проведены в 2018 году, когда региональные операторы еще не приступили к своей работе, поэтому основной процент нарушения имеет документарный характер в количестве 24 нарушений. Также выявлены нарушения, связанные с отсутствием

обеспечения транспорта системами ГЛОНАСС, нарушения, связанные с объектами размещения отходов.

Второй институт - это расширенная ответственность производителей. Данный институт имеет своей целью стимулировать возвращение в оборот отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичных ресурсов, Данный институт начал функционировать с 2015 года. Для сбора данный создана Государственная информационная система, которая содержит информацию по каждому производителю и каждому импортеру. Если говорить о том, на что направлен данный институт и почему он необходим для контроля выполнения требований по нормативу утилизации, либо оплаты экологических сборов. Данный экологический сбор является платежом и в последующем расходует на финансирование государственных программ и различных мероприятий на региональном уровне, создание в том числе объектов утилизации. Наши первые данные касаются 2016 и 2017 годов, и мы видим увеличение утилизации количества отходов с 800 тыс. тонн до 1 млн. тонн.

Основными направлениями в рамках своей деятельности мы видим переход на «цифру», мониторинг перехода на новую систему обращения с отходами, проверку региональных операторов, проверку соблюдения природоохранного законодательства, лицензионных требований, а также проведение профилактических мероприятий, информирование об ответственности за нарушение требований расширенной ответственности производителя, необходимость своевременной сдачи соответствующей отчетности.

Спасибо за внимание!
(Аплодисменты).

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Уважаемые коллеги, на этом первая часть нашей коллегии на сегодняшний день закончена, и я приглашаю всех на обед, и напоминаю, что у нас с Вами есть такая замечательная процедура как оценка компетентности руководителей территориальных органов Росприроднадзора и директоров подведомственных учреждений в форме тестирования. Сегодня всем повезет пройти такое тестирование и завтра мы подробно разберем сколько и насколько у нас талантов, сколько у нас звездочек, завтра мы будем смотреть лучших и тех, кто отстает.
Спасибо!