

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).

Минприроды России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также в сфере охраны окружающей среды.

Реализацию функций в сфере государственного управления Минприроды России и находящиеся в его ведении федеральные службы и агентства осуществляют исходя из необходимости рационального природопользования и обеспечения благоприятной окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду, а вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства, как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Только при условии введения в действующее законодательство конкретных правил, требований и нормативов использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду, а также ужесточения ответственности за его нарушение - эффективность деятельности Росприроднадзора будет расти.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за осуществлением переданных субъектам РФ полномочий по охотнадзору и надзору за ОЖМ.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, по перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю».

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов на 2014 год осуществлялась строго на основании утвержденных на момент планирования Минприроды России списков конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории соответствующего субъекта (субъектов) Российской Федерации (далее – Списки).

Работа по актуализации Списков является важнейшим условием качественного планирования, прежде всего с целью исключения из них предприятий прекративших свою деятельность и добавления вновь образованных объектов хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения доступности информации о нормативных правовых актах (правилах, нормах, сводах правил), устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией Росприроднадзора, и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 08.09.2011 № ВВ-П13-6405 тексты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет (раздел «Документы», подраздел «Перечень нормативных правовых актов,

устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»).

В свете задач, стоящих перед Росприроднадзором, для повышения открытости деятельности в 2014 году проводилась активная политика информирования общества об основных направлениях деятельности Росприроднадзора.

В территориальных органах Росприроднадзора формируются общественные советы, которые призваны рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы природопользования и экологии, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества в целях принятия Росприроднадзором необходимых решений.

С января 2010 года на сайте Росприроднадзора существует опция – возможность задать интересующий вопрос прямо через сайт («Форум»).

Постоянно действуют общественные приемные, работают «горячие линии» и «телефоны доверия», в том числе, для устранения возможных коррупционных проявлений, а также обнаружения нарушений природоохранного законодательства.

Плодотворно сотрудничает Росприроднадзор с прессой, электронными СМИ, и это сотрудничество продолжится и принесет пользу делу гражданского контроля в сфере экологии.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля.

В соответствии с пунктом 4 Положения о Росприроднадзоре, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В настоящее время предусмотрено наличие 71 территориального органа Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и 9 территориальных органов по федеральным округам, учитывая Департамент по Крымскому федеральному округу, положение которого утверждено приказом Росприроднадзора от 23.09.2014 № 588 «Об утверждении

положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Крымскому федеральному округу»:

1). В Центральном федеральном округе размещено 17 территориальных органов (16 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ЦФО);

2). В Северо-Западном федеральном округе – 10 территориальных органов (9 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СЗФО);

3). В Южном федеральном округе – 5 территориальных органов (4 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ЮФО);

4). В Северо-Кавказском федеральном округе – 7 территориальных органов (6 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СКФО);

5). В Приволжском федеральном округе – 14 территориальных органов (13 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ПФО);

6). В Уральском федеральном округе – 6 территориальных органов (5 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по УФО);

7). В Сибирском федеральном округе – 11 территориальных органов (10 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СФО);

8). В Дальневосточном федеральном округе – 9 территориальных органов (8 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ДФО);

9) В Крымском федеральном округе – 1 территориальный орган (Департамент Росприроднадзора по КФО).

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р, от 29.09.2010 № 1627-р и от 17.04.2012 № 533-р, 19.02.2013 № 221-р в ведении Росприроднадзора находятся 16 подведомственных организаций – учреждений:

Федеральное государственное учреждение «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Петропавловск-Камчатский;

Федеральное государственное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Новороссийск;

Федеральное государственное учреждение «Специализированная инспекция по охране редких и исчезающих видов животных и растений», г. Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Астрахань;

Федеральное государственное учреждение «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Мурманск;

Федеральное государственное учреждение «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г. Санкт-Петербург;

Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия, г. Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу, г. Краснодар;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу, г. Хабаровск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск;

Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии, г. Саратов;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу, г. Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород.

2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Положением о Росприроднадзоре за Службой закреплены полномочия по осуществлению следующих видов федерального государственного экологического надзора:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Кроме того, согласно Положению, Росприроднадзор осуществляет контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

Полномочия и функции Росприроднадзора указаны не только в Положении о Службе. В настоящее время более чем в 30 нормативно-правовых актах содержатся иные полномочия и функции Росприроднадзора. И несмотря на сокращение финансирования и численности Службы новые функции продолжают возлагаться.

Наряду с исполнением контрольно-надзорных полномочий и функций Росприроднадзор выполняет следующие функции:

«5.2.1. Административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

5.2.2. федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;

5.2.3. федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения...».

Одновременно с указанными функциями Служба согласно п. 5.3 Положения о Росприроднадзоре (пп. 5.3.1 – 5.3.19) осуществляет **разрешительную деятельность** в установленной сфере деятельности; согласно пп. 5.5.2 **осуществляет охрану водных биологических ресурсов**, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения; а также осуществляет следующие функции согласно Положению:

«5.5.6. согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (кроме объектов рыболовства);

5.5.7. координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции;

5.5.8. согласовывает порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемый юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору;

5.5.9. утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, а также организует прием и рассмотрение отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливает нормативы на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

5.5.10. ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

5.5.11. ведет государственный кадастр отходов и государственный учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV класса опасности;

5.5.12. организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня;

5.5.13. согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена и плоды);

дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения;

редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии;

минеральное сырье (природные необработанные камни);

информация о недрах;

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте);

5.5.14. ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

5.6. осуществляет ведение Красной книги Российской Федерации...».

А также иные необходимые для обеспечения деятельности федерального органа исполнительной власти функции.

3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Исполнение указанных государственных функций осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Перечень основных нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

1. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;
2. Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196;
3. Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293;
4. Правила осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 53;
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
6. Федеральный закон от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»;
7. Правила охраны недр, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71;
8. Правила разработки и охраны месторождений минеральных вод и лечебных грязей, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 72;
9. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;
10. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;
11. Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118.

Перечень основных нормативно-правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и среды их обитания, государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, федерального государственного лесного надзора на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения,

государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

1. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
2. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
4. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
8. Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 05.06.2013 № 476;
9. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 05.06.2013 № 476;
10. Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394;
11. Правила осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 53;
12. Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 № 48;
13. Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;
14. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;
15. Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997;
16. Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением

водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13;

17. Правила добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 1017;

18. Порядок выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 № 156;

19. Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1425;

20. Особенности рубки лесных насаждений и воспроизводства видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, и редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев и кустарников при использовании лесов для строительства или реконструкции объектов, необходимых для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утверждённые приказом Минприроды России от 08.09.2010 № 357.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в
рамках государственного надзора в области охраны атмосферного
воздуха**

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

3. Правила осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля), утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 53;

4. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

5. Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183;

6. Положение о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373;

7. Положение об ограничении, приостановлении или прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 847;

8. Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»;

10. Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

11. Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, утверждённый приказом Минприроды России от 31.10.2008 № 300;

12. Приказ Минприроды России от 31.12.2010 № 579 «О Порядке установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, и о Перечне вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих государственному учету и нормированию»;

13. Приказ Росстата от 29.07.2011 № 336 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой»;

14. Приказ Центрального статистического управления СССР от 09 июня 1981 года № 329 «Об утверждении форм первичной учетной документации по охране воздушного бассейна»;

15. Правила эксплуатации установок очистки газа, утвержденные Минхиммашем СССР 28.11.1983;

16. ГОСТ Р 52033-2003 «Автомобили с бензиновыми двигателями. Выбросы загрязняющих веществ с отработавшими газами. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

17. ГОСТ Р 52160-2003 «Автотранспортные средства, оснащенные двигателями с воспламенением от сжатия. Дымность отработавших газов. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

18. РД 52.04.52-85 «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях» (утв. Госкомгидрометом СССР 01.12.1986) (Л., Гидрометеиздат, 1987);

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в
рамках государственного земельного надзора, государственного надзора
в области обращения с отходами**

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ);

2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

4. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

5. Земельный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ);

6. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

7. Правила осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 53;

8. Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

9. Положение о порядке консервации земель с изъятием их из оборота, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 830;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

11. Приказ Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

12. Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 № 315;

13. Правила трансграничного перемещения отходов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2003 № 442;

14. Положение о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255;
15. Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;
17. Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;
18. Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами»;
19. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
20. Приказ Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической информации)»;
21. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов»;
22. Временные Правила охраны окружающей среды от отходов производства и потребления (утв. Минприроды России 15.07.1994);
23. Приказ Госкомэкологии России, Минздрава России, Госгортехнадзора России, ГТК России от 31.12.1998 № 787/396/256/910 «Об утверждении Порядка контроля и надзора за трансграничными перевозками опасных отходов»;
24. Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632;
26. Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в
рамках государственного надзора в области использования и охраны
водных объектов, государственного экологического надзора на
континентальном шельфе Российской Федерации, государственного
экологического надзора во внутренних морских водах и в
территориальном море Российской Федерации, государственного**

**экологического надзора в исключительной экономической зоне
Российской Федерации, государственного экологического надзора в
области охраны озера Байкал**

1. Водный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ);
2. Федеральный закон от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;
7. Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
8. Порядок прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2000 № 68;
9. Порядок создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 783 «О некоторых мерах по реализации федеральных законов «О континентальном шельфе Российской Федерации» и «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;
11. Правила выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе Российской Федерации и Правила выдачи разрешений на проведение буровых работ для целей, не связанных с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 417;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2000 № 748 «Об утверждении переделов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 251 «Об утверждении Перечня вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне Российской Федерации с судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений запрещён»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении Перечня видов деятельности, запрещённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

15. Приказ Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал»

16. Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

17. Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, утверждённый приказом Минприроды России от 26.08.2008 № 192;

18. Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202;

19. Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202;

20. Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации утверждённый, приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202;

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632.

4. Информация о взаимодействии Росприроднадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля Росприроднадзор осуществляет на основании следующих соглашений:

№, дата	Содержание	Стороны по соглашению	Срок действия
0008-д 25.11.2005	от Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Росприроднадзором	Росприроднадзор Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	неопределенный срок
0010 от 29.12.2005	Соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Роснедвижимостью	Росприроднадзор Роснедвижимость	неопределенный срок
0002-д 10.08.2006	от Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Росприроднадзором	Росприроднадзор Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	неопределенный срок
0003-д от 02.03.2007	соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Федеральной налоговой службы	Росприроднадзор Федеральная налоговая служба	неопределенный срок
0001-д 15.02.2008	от соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Счетной палатой Российской Федерации	Росприроднадзор Счетная палата Российской Федерации	неопределенный срок
0006-д 08.08.2008	от Соглашение о взаимодействии Росприроднадзора и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации	Росприроднадзор Федеральная таможенная служба	неопределенный срок
12/01-1 ВК-1-д	Соглашение о	Росприроднадзор	неопределен

от 02.02.2009	взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов	ФССП	ный срок
5301-Пр от 19.08.2009	Соглашение о взаимодействии и обмене информацией между Росприроднадзором и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря	Росприроднадзор Федеральная служба безопасности	неопределенный срок
от 27.10.2010 № ВК-4-д/СС-192	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству	Росприроднадзор Федеральное агентство по рыболовству	неопределенный срок
от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Росприроднадзор Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	неопределенный срок
от 22.06.2011 № ВК-9-д	Соглашение об информационном взаимодействии между и Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.	Росприроднадзор Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	на 5 лет, в случае отсутствия разногласий продлевается автоматически на 5 лет

От 15.02.2012 №00-01-19/81 /ВК- 1-д	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и автономному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в части привлечения ими федеральных бюджетных учреждений –центров лабораторного анализа и технических измерений к мероприятиям по контролю	о Росприроднадзор Федеральная служба по экологическому, технологическому и автономному надзору	На 3 года, продление автоматически. расторжение путем письменного уведомления другой стороны не позднее чем за 30 календарных дней
---	--	--	---

Кроме того, был утвержден приказ от 09.02.2010 № 32/17 «Об информационном взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством водных ресурсов».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Росприроднадзор по указанию органов прокуратуры согласовывает при подготовке проектов планов КНД с другими заинтересованными органами проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае, если осуществление плановых проверок намечается совместно с указанными органами. С вступлением данного постановления в силу Росприроднадзор обязан предоставлять проекты ежегодных планов проведения проверок в органы прокуратуры до 1 сентября года, предшествующего планируемому.

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Росприроднадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 400 «Об утверждении положения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 г. № 370» определены полномочия Росприроднадзора по осуществлению контрольно-надзорных функций.

Территориальные органы Росприроднадзора действуют на основании Положений, разработанных в соответствии со следующими типовыми положениями:

Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по федеральному округу, утвержденное приказом Минприроды России от 30.03.2011 № 188 (зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2011 № 20611);

Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по субъекту Российской Федерации, утвержденное приказом Минприроды России от 30.03.2011 № 187 (зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2011 № 20612).

В соответствии с приказами Минприроды России приказами Росприроднадзора утверждены положения о следующих территориальных органах.

О департаментах Росприроднадзора по федеральным округам:

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 498 (ред. от 06.04.2010) "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 493 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 502 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 24.07.2013 № 448 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 487 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приволжскому федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 412 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 411 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 500 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу".

Приказ Росприроднадзора от 23.09.2014 № 588 "Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Крымскому федеральному округу".

Об управлениях Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации:

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 497 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Сахалинской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 461 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Татарстан".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 453 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пермскому краю".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 462 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Самарской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 439 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Иркутской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 441 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Вологодской области".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 405 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 407 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Краснодарскому краю и Республике Адыгея".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 400 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Омской области".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 394 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Хакасия".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 399 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Астраханской области".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 401 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 454 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Липецкой области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 459 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Владимирской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 486 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Мордовия".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 466 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Пензенской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 485 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Чувашской Республике".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 455 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Башкортостан".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 420 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Челябинской области".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 421 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югра".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 428 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Дагестан".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 403 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кемеровской области".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 433 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Забайкальскому краю".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 443 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Калининградской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 442 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Архангельской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 488 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Коми".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 406 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Камчатскому краю".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 426 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Бурятия".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 489 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Новгородской области".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 396 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Тыва".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 470 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Марий Эл".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 444 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кировской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 484 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ульяновской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 458 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Саратовской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 464 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 456 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Удмуртской Республике".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 398 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 495 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Рязанской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 451 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Калмыкия".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 402 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Волгоградской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 463 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Воронежской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 457 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Брянской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 446 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ивановской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 449 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Калужской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 452 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Костромской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 450 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Курской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 468 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тамбовской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 465 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тульской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 460 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Белгородской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 490 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тверской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 447 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Карелия".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 445 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Псковской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 491 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ненецкому АО".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 440 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Мурманской области".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 430 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Ингушетия".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 431 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кабардино-Балкарской Республике".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 432 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Карачаево-Черкесской Республике".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 427 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Северная Осетия - Алания".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 422 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Курганской области".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 424 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ямало-Ненецкому АО".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 423 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тюменской области".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 408 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Амурской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 499 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Приморскому краю".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 496 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Чукотскому АО".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 494 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Саха (Якутия)".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 395 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Еврейской автономной области".

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 409 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Магаданской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 467 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Смоленской области".

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 469 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Орловской области".

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 492 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области".

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 425 "Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Чеченской Республике".

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено осуществление контрольно-надзорной деятельности федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росприроднадзору.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Данные о штатной численности работников Росприроднадзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 2 151 (48,2 % от общей численности территориальных органов Службы в 2014 году – 4 467 ед. согласно постановлению Правительства от 28.01.2011 № 39).

Фактическая численность госинспекторов Росприроднадзора в 2014 году составила 1 903 единицы.

Приказом Росприроднадзора от 17.03.2014 № 151 «О реорганизации центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» была утверждена структура центрального аппарата.

В 2014 году за счет сокращения численности территориальных органов Росприроднадзора был создан департамент Службы в Крымском федеральном округе в соответствии с приказом Минприроды России от 25.03.2014 № 154 «О внесении изменений в Схему размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» и приказом Росприроднадзора от 14.07.2014 № 427 «О создании Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Крымскому федеральному округу».

Приказом Росприроднадзора от 18.05.2010 № 137 «Об утверждении примерной типовой структуры территориальных органов Росприроднадзора» была утверждена примерная типовая структура территориальных органов.

2. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные инспектора Росприроднадзора соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к их должностям: имеют высшее образование, соответствующий стаж государственной гражданской службы, опыт работы.

Вместе с тем, образовательного стандарта или квалификационных требований для государственного инспектора в сфере природопользования и охраны окружающей среды в настоящее время не существует.

Финансирование на повышение квалификации, выделяемое Росприроднадзору, крайне недостаточно.

В 2014 году, в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.01.2014 № 235-р и на основании приказа Росприроднадзора от 24.03.2014 № 180 «О проведении в Росприроднадзоре в 2014 году дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих за счет средств федерального бюджета» в редакции приказа от 03.10.2014 № 612) 168 гражданских служащих Росприроднадзора прошли повышение квалификации, из которых – 8 сотрудников Центрального аппарата Росприроднадзора, 160 сотрудников территориальных органов или 3,6 %. На проведение дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих в 2014 году было выделено всего 1 275,6 тыс.руб.

3. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Методика определения средней нагрузки на 1 работника (государственного инспектора) исполнения функций по контролю (надзору) в действующем законодательстве отсутствует.

В докладе за 2011 год Росприроднадзор предложил определять среднюю нагрузку на 1 работника Росприроднадзора (госинспектора) в ходе исполнения функций по контролю по совокупности времени, требующейся собственно на проверку и принятие мер по ее результатам.

Для определения средней нагрузки на 1 работника по КНД с 2013 года в ведомственную отчетность (Временный регламент отчетности о результатах контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 28.08.2012 № 459) введен отчет о трудоемкости осуществления КНД в человеко-часах.

По итогам 2014 года получены следующие данные (в сравнении с данными за 2013 год):

№ пп	Наименование федерального округа	Нагрузка на 1 государственного инспектора, человеко-часы	
		2013 год	2014 год

1.	Дальневосточный федеральный округ	1289	894
2.	Сибирский федеральный округ	1463	1640
3.	Уральский федеральный округ	1758	1202
4.	Северо-Западный федеральный округ	1705	1231
5.	Южный федеральный округ	1593	1473
6.	Приволжский федеральный округ	1472	1525
7.	Центральный федеральный округ	1611	3138
8.	Северо-Кавказский федеральный округ	1134	1143
Средняя нагрузка на 1 государственного инспектора:		1500	1619

Таким образом, **средняя нагрузка на 1 государственного инспектора Росприроднадзора в 2014 году возросла и составила 1 619 человеко-часов на исполнение КНД.**

Согласно отчету по форме № 1-контроль количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 2 151 ед. (48,2 % от общей численности территориальных органов Службы в 2014 году - 4 467 ед.).

Фактическая численность госинспекторов Росприроднадзора в 2014 году составила 1 903 единицы.

Общее количество проверок в 2014 году – 19 251 ед.

Т.е. на 1 государственного инспектора Росприроднадзора в 2014 году в среднем приходилось **10 проверок (в 2012 году – 7,6 проверок, в 2013 году – 10 проверок)**, что соответствует максимальной нагрузке в год, учитывая, что срок 1 проверки – 1 месяц без учета положенных 2-х месяцев в году на отпуска и больничные в соответствии с трудовым законодательством (20 рабочих дней по 294-ФЗ плюс 10 дней на выдачу предписаний по выявленным нарушениям, подготовку материалов в суд, расчет вреда в случае его причинения, оформление отчета и пр.).

Деление общей трудоемкости исполнения КНД 1 инспектором в человеко-часах на количество проверок показывает, что трудоемкость 1 проверки в 2014 году возросла и составила 160 человеко-часов (в 2013 году – 150 человеко-часов).

Необходимо учесть, что при расчете не учтена дополнительная нагрузка при исполнении функций по КНД, связанная с подготовкой материалов в суды или для передачи по подведомственности в иные органы, участие в заседаниях судов, нагрузка, связанная с ведением учета результатов проверок и подготовкой отчетности и т.п.

Согласно п. 1 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней - норма времени на 1 проверку крупного предприятия (без проведения натуральных исследований).

Указание времени на проведение натуральных исследований в случае угрозы причинения вреда или причинения вреда растениям, животным и иным объектам окружающей среды, как правило, сопровождающих проверки Росприроднадзора (измерения, отбор проб, проведение лабораторно-аналитических работ по почвам, отходам, воздуху и воде и пр.), отчетом по 1-контроль не предусмотрено (п. 20 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, прилагаемых к форме № 1-контроль). Продление проверки в этом случае предусмотрено в установленном порядке еще на срок не более чем 20 рабочих дней (п. 3, ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

В случае подтверждения факта причинения вреда окружающей среде и ее компонентам время работы госинспектора Росприроднадзора увеличивается на время определения размеров и подготовки расчетов вреда (ущерба) компонентам окружающей среды по утвержденным методикам и таксам на основе результатов натуральных исследований (не менее чем в 1,5 раза).

Кроме того, законодательством установлены в некоторых случаях длительные сроки правоприменения, например, вынесение постановления по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации об экспортном контроле, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации – до 2-х месяцев (п. 1, ст. 4.5 КоАП РФ).

Подготовка доказательной базы и участие в судебных заседаниях увеличивает время исполнения функций по контролю не менее чем в 2 раза.

При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) по крупным предприятиям - природопользователям количество проверок, результаты которых защищаются в суде, составляет подавляющее большинство от общего числа проверок – трудоемкость исполнения функций по контролю (надзору) в этих случаях существенно возрастает.

Кроме того, инспектор в обязательном порядке ведет установленную отчетность о результатах проверок, а также учет объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Необходимо также учитывать время, необходимое согласно действующему законодательству на обеспечение обучения государственных гражданских служащих, которыми являются госинспектора Росприроднадзора.

Таким образом, для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

конкретные виды работ инспектора при исполнении КНД по каждому виду государственного контроля (надзора) – геологический, водный, морской, земельный, лесной, в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха и т.п. с учетом положений о данных видах контроля (надзора) и требований административных регламентов исполнения контрольных функций;

формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.)

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволит нормировать численность работников контрольно-надзорных органов.

4. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор активно привлекает экспертов и представителей экспертных организаций.

Согласно отчету по форме № 1-контроль в 2014 году количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций, составило 3 193 ед. (в 2012 году – 2 637 ед. в 2013 году - 2 685 ед.).

Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило – 794 ед. (в 2012 году – 1 264 ед., в 2013 году – 312 ед.).

Увеличение количества привлекаемых в установленном порядке к проверкам Росприроднадзора экспертных организаций способствует повышению качества и результативности федерального государственного экологического надзора, осуществляемого Службой.

К проверкам Росприроднадзора преимущественно привлекались подведомственные Службы федеральные бюджетные учреждения с филиалами, являющиеся одновременно экспертными организациями, а также иные экспертные организации (аккредитованы в установленном порядке).

В этом случае за счет субсидий, предусмотренных на содержание подведомственных ФБУ, учреждениями осуществляется экспертное сопровождение проверок Росприроднадзора в рамках утвержденных в установленном порядке государственных заданий, а также проводилось отдельное финансирование затрат территориальных органов на экспертное сопровождение проверок Росприроднадзора иными экспертными организациями в размере 2 901,7 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета.

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Росприроднадзора

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась Росприроднадзором и его территориальными органами в 2014 году согласно утвержденным приказами Росприроднадзора планам контрольно-надзорных мероприятий, а также на основании приказов и распоряжений Минприроды России и Росприроднадзора о проведении внеплановых проверок.

Плановые проверки в соответствии с установленными приоритетами государственного контроля и надзора были ориентированы в основном на деятельность крупных природопользователей и предприятий, осуществляющих использование природных ресурсов федерального значения, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду. Большинство контрольных мероприятий имели комплексный характер, вместе с тем, согласно утвержденным планам, некоторые проверки являлись целевыми.

Внеплановые проверки проводились Росприроднадзором по поручениям органов прокуратуры, запросам правоохранительных органов, в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний, а также по обращениям граждан о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кроме того, в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства территориальными органами Росприроднадзора периодически проводились рейдовые мероприятия. В основном, данные мероприятия направлены на пресечение возможных нарушений и контроль за проведением работ в рамках обеспечения соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. Также особое внимание уделяется рейдовым проверкам на море и в водоохраных зонах водных объектов.

Проведение рейдовых мероприятий Росприроднадзором одобрено Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо в Росприроднадзор от 30.11.2009 № 73/3-201-09) и введено с 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе рейдов при реализации своих функций Росприроднадзор вправе применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического

характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Всего в 2014 году проведено 4 884 рейдовых мероприятия, результаты которых позволили повысить число выявляемых нарушений, а также добиться их устранения.

При выявлении признаков административного правонарушения, рассмотрение (составление протокола) по которому относится к компетенции Росприроднадзора, возбуждалось дело об административном правонарушении в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

По результатам 2014 года было возбуждено более 30 тысяч административных дел.

Кроме того, количество административных дел, переданных Росприроднадзору по подведомственности (в первую очередь, от органов прокуратуры), в 2014 году составило – 7 985.

К сожалению, данные направления контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его результаты в виде количества административных дел не учтены в формате отчета по 1-контроль.

Интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора находится стабильно на высоком уровне.

Согласно ведомственной отчетности за период с 2007 по 2014 гг. были получены следующие основные результаты контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора:

Годы	Общее количество проведенных проверок, ед. (согласно отчетам по приказу 459)	Проверено объектов, используемых хозяйствующими субъектами, ед. (согласно отчетам по приказу 459)
2007	12 967	26 186
2008	25 742	50 001
2009*	20 441	144 162
2010	17 169	227 231
2011	16 125	220 706
2012	18 966	119 743
2013	19 520	129 618
2014	19 744	121 479

Сопоставительный анализ показывает, что снижение и изменения количества проверенных объектов связан с ежегодным расширением и изменением полномочий и функций Росприроднадзора и соответственно с увеличением обращений в Службу по вопросам, связанным с проблемами

образования и накопления отходов, загрязнением воздуха, воды и иными экологическими проблемами, что в свою очередь требовало от Росприроднадзора и его территориальных органов обязательного проведения проверок всех объектов по каждому хозяйствующему субъекту.

Проверки стабильно являются комплексными.

По результатам контрольно-надзорной деятельности за 2014 год общий по Росприроднадзору **экономический эффект вырос на 5,1%** и составил **52 332 773,25 тыс. руб.** против 49 807 279,208 тыс. руб. за 2013 год.

Всего объем расходов на КНД за 2014 год возрос до 1 327 958,982 тыс. руб. против 1 120 125,330 тыс. руб. за 2013 год (отчет о расходах территориальных органов на КНД также утвержден приказом Росприроднадзора).

Динамика расходов средств федерального бюджета на КНД 2013 и 2014 гг. в разрезе расходов на плановые и внеплановые проверки

	2013		2014		Динамика развития	
	тыс. руб.	из них, %	тыс. руб.	из них, %	тыс. руб.	%
Всего затрат	1 120 125,33	-	1 327 958,982		- 207 833,65	- 18,55
- на плановые проверки	712 880,70	63,6	810 437,79	61,0	+ 97 557,1	+ 13,7
- на внеплановые проверки	312 449,39	27,9	324 623,84	24,5	+ 12 174,45	+ 3,9

Наибольшая часть затрат приходится на проведение плановых проверок (61,0 % в 2014 году). При этом расходы растут как на плановые (+13,7 %), так и на внеплановые проверки (+3,9 %).

Сравнение объема расходов на осуществление КНД Росприроднадзора за 2014 год (**1 327 958,982 тыс.руб.**) и общего экономического эффекта по её результатам (**52 332 773,25 тыс. руб.**) показывает **высокую экономическую эффективность деятельности Росприроднадзора: на 1 рубль расходов на КНД – 39,41 рублей** поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и вложений в ресурсосбережение и природоохранные мероприятия, что ниже аналогичного показателя за 2013 год (на 1 рубль расходов на КНД – **44,47 рублей** поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ).

В 2014 году согласно отчету по форме № 1-контроль количество проверок возросло по сравнению с количеством проверок 2013 года, при этом качество проверок (согласно, в том числе, данным анализа отчета Росприроднадзора за 2014 год по форме № 1-АЭ) повысилось.

2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

За 2014 год количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило 794 ед., экспертных организаций - 3 193 ед., (без учета рейдовых и иных контрольных мероприятий, согласно отчету № 1-Контроль).

При проведении экспертных работ проводились следующие мероприятия:

1. Отбор проб и химический анализ сточных и природных вод;
2. Отбор проб и химический анализ почв и отходов;
3. Отбор проб и химический анализ промышленных выбросов в атмосферу и атмосферного воздуха;
4. Определение токсичности сточных вод;
5. Сравнительный анализ и оценка полученной экоаналитической информации – написание экспертных заключений и т.д.

В 2014 году сумма, взысканная по штрафам в ходе проверок 2014 года, в которых принимали участие экспертные организации, превысила 100 млн. рублей.

Сумма, взысканная по искам причинения вреда компонентам природной среды по проверкам за 2014 год, в которых принимали участие экспертные организации, составила более 36 млн. рублей.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2014 году центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора участвовали в 7565 судебных делах, из которых по 4760 делам решения приняты в пользу, по 1147 - не в пользу и 1628 судебных дел находится в производстве судов, были вынесены следующие решения:

по делам об административных правонарушениях в пользу Росприроднадзора и его территориальных органов вынесено 1676 решений из 3012 рассмотренных дел;

по делам о возмещении вреда в пользу Росприроднадзора и его территориальных органов вынесено 149 решений из 317 рассмотренных дел;
по делам о взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду принято в пользу 765 решений из 952 дел.

Мерами реагирования являются постоянный контроль и методическая работа, осуществляемые центральным аппаратом Росприроднадзора в отношении территориальных органов, в целях улучшения работы инспекторского состава для своевременного выявления и пресечения правонарушений, исключения случаев превышения полномочий и привлечения работников к должностной ответственности.

Типовые основания для удовлетворения исков - процессуальные нарушения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при производстве дел об административных правонарушениях и при проведении проверок, а также проблемы правоприменительной практики (в частности, ч.2 ст.7.3, ст.8.41 КоАП РФ).

В 2014 году по результатам контрольно-надзорных мероприятий госинспекторами Службы применялись в работе **68 статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее - КоАП РФ), в 2013 году – 65.

Оценка результатов правоприменения в сфере компетенции Росприроднадзора

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» за **2005-2014** годы показывают, что **выявляемость нарушений** в сфере природопользования и охраны окружающей среды усилиями Росприроднадзора **возросла** в период 2011 году и **держится на высоком уровне последние 4 года:**

Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Число дел об административных правонарушениях возбужденных должностными лицами Росприроднадзора (ед.)	13 937	24 056	16 173	18 179	27150	31915	33 470	34 727	34 472	33 387
---	--------	--------	--------	--------	-------	-------	--------	--------	--------	--------

По данным отчетов Росприроднадзора по форме № 1-АЭ за **2005-2014** годы наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, а также рост общего объема штрафов, поступивших в консолидированные бюджеты Российской Федерации, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Росприроднадзора:

Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Сумма наложеного штрафа / сумма взысканного штрафа, (тыс руб)	80 645,6 / 53 160,3	183 471,7 / 133 023,6	154849,9 5/125567 ,67	237047,79 /184377,2 6	466 89 1/349 6 96	943 02 3,1/ 584 56 5,9	763978 / 560077	883423 ,96/677 741,49	904616 ,45/670 229,24	12025 90,46/ 87262 7,21

Соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (взыскиваемость) находится на стабильно высоком уровне (выше 50 %):

- 2005 г. – 65,9 %;
- 2006 г. – 72,5 %.
- 2007 г. – 81,0 %;
- 2008 г. – 77,8 %;
- 2009 г. – 74,9 %;
- 2010 г. – 62, 0 %;
- 2011 г. – 73,3 %;
- 2012 г. – 76,7 %;
- 2013 г. – 74,1 %;
- 2014 г. – 72,6 %

Следует отметить также **ежегодный рост числа привлеченных Росприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц**, что свидетельствует о росте качества правоприменительной деятельности, а также о серьезной подготовке государственными инспекторами Росприроднадзора материалов, обосновывающих и доказывающих вину природопользователей-нарушителей, в том числе в судебном порядке.

В 2014 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 13 936 должностных лиц, **что ниже результатов 2013 года**, 16 407 юридических и 3 029 граждан, **что выше результатов 2013 года** (в 2013 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 15 223 должностных лица, 14 769 юридических, 1 329 граждан).

В 2014 году **возросло общее число лиц, привлеченных к административной ответственности** – 33 372 (в 2013 году - 31 321, в 2012 году – 33 463, в 2011 году – 32 094, в 2010 году – 30 499).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно данным государственной статистической отчетности № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, в результате контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора за 2014 год на территории Российской Федерации по всем видам государственного контроля и надзора, осуществляемым Росприроднадзором, проведена **19 251 проверка** (2013 год - 19 091 проверка, 2012 год – 18 966 проверок, 2011 год – 16 125 проверок), из них: плановых проверок – 5 619 (2013 год - 5 870, 2012 год – 6 875, 2011 год – 5 110) и внеплановых проверок – 13 632 (2013 год - 13 221, 2012 год – 12 091, 2011 год – 11 015), включая проверки исполнения хозяйствующими субъектами ранее выданных Росприроднадзором предписаний об устранении нарушений.

Общее количество проверок превышает значение прошлого года, при этом общая **результативность** Службы, выражаемая в ежегодном превышении прогнозных показателей, увеличении поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, росте количества предприятий, выполняющих природоохранные мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора **постоянно растет**.

Кроме того, в 2014 году **возросло количество внеплановых проверок** по сравнению с количеством плановых проверок 2010 – 2013 годов:

	Плановые проверки, ед.	Внеплановые проверки, ед.
2010 год	8 473	8 696
2011 год	5 110	11 015
2012 год	6 875	12 091
2013 год	5 870	13 221
2014 год	5 619	13 632

Вместе с тем, в форме отчета № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, по сравнению с ранее действовавшей формой, утвержденной приказом Росстата от 27.09.2010 № 331, исключены строки о результатах административных расследований. Кроме того, отсутствуют строки о результатах возбуждения административных дел, в том числе, в рамках проведения рейдовых мероприятий, а также не учитываются проверки по лицензионному контролю (п. 10 Инструкции по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль).

Лицензионный контроль получил развитие в рамках КНД Росприроднадзора с 2011 года в результате изменения в действующем законодательстве (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 19). Росприроднадзор в соответствии с данным Федеральным законом (ст. 12) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255 (ред. от 05.02.2013) «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» осуществляет лицензирование деятельности в области обращения с отходами, лицензионный контроль в отношении лицензиатов и соискателей лицензии.

Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2014 год отражают в том числе и данный вид деятельности Службы.

При сравнении данных по годам очевидно, что результаты КНД в сфере деятельности Росприроднадзора за 2014 год по этой форме явно занижаются.

В 2014 году по сравнению с 2010 – 2013 годами:

- количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых были выявлены нарушения:
 - 2010 год – 10 519 (с учетом административных расследований);
 - 2011 год – 11 250 (с учетом административных расследований);
 - 2012 год – 8 830 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);
 - 2013 год – 9 195 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 8 562 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях:

2010 год – 13 097 (с учетом административных расследований);

2011 год – 17 597 (с учетом административных расследований);

2012 год – 10 854 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 9 848 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 9 963 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований:

2010 год – 22 883 (с учетом административных расследований);

2011 год – 24 898 (с учетом административных расследований);

2012 год – 17 854 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 17 526 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 15 867 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб.):

2010 год – 737 965,3 (с учетом административных расследований);

2011 год – 763 978,0 (с учетом административных расследований);

2012 год – 627 808,22 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 541 190, 26 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 666 351,65 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов:

2010 год – 404 147,88;

2011 год – 560 077,00;

2012 год – 431 982,82;

2013 год – 416 381,41;

2014 год – 483 956,40.

Вместе с тем, приведенные выше данные статистической отчетности Росприроднадзора по форме № 1-АЭ, учитывающие практически все основные результаты КНД, показывают **более высокие данные Службы – 1 202 590,46/872 627,21.**

Следует также принимать во внимание, что в форме № 1-контроль не учитываются результаты КНД в отношении физических лиц в

отличие от формы № 1-АЭ, в том числе не учитываются реальные суммы наложенных и взысканных штрафов.

По итогам 2014 года снизилось количество проверок Росприроднадзора, результаты которых были признаны недействительными:

2010 год – 56;

2011 год – 3;

2012 год – 2;

2013 год – 4;

2014 год – 1.

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росприроднадзора применены меры дисциплинарного взыскания, остались на уровне 2013 года:

2010 год – 17;

2011 год – 4;

2012 год – 3;

2013 год – 0;

2014 год – 0.

Это свидетельствует о высоком качестве проведения контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзором.

В целом результаты отражают также негативное влияние сокращения численности территориальных органов Росприроднадзора в период 2011-2013 годов.

По результатам работы Службы на основании отчета по форме № 1-контроль получены следующие значения показателей эффективности государственного контроля (надзора):

1). В целом выполнение утвержденных планов проведения плановых проверок в 2014 составляет 99,3 % от общего количества запланированных проверок (6 054, с учетом корректировок – 5659). Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) в 2014 году составило – 395 ед.

2). Доля заявлений Росприроднадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (841), в согласовании которых было отказано (262) в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений в 2014 году составила 31,2 % (в 2011 году – 32,9 %, в 2012 – 34,6%, в 2013 году – 30 %).

3). Доля проверок в 2014 году, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) –

1 или 0,02 % (в 2011 году 3 или 0,02 %, в 2012 году – 2 или 0,01 %, в 2013 году – 4 или 0,02%).

4). Проверки в 2014 году, проведенные с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росприроднадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, отсутствовали как и в 2013 году. Доля таких проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) в 2012 году – 3 или 0,02 % , в 2011 году 4 или 0,02 %.

5). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, составила в 2014 году 13 036 или 16,2 % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (80 489), и превышает значение предыдущего к отчетному году (в 2013 году – 15,7 %).

6). Доля проведенных внеплановых проверок в 2014 году – 70,8 % (13 632) от общего количества проведенных проверок (19 251) – сопоставима с результатами 2013 года – 69,3 %, учитывая возрастание в 2014 году количества рейдовых мероприятий, не учитываемых данной формой отчета.

7). Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила – 569 или 4,2 % от общего количества проведенных в 2014 году внеплановых проверок 13 632 (в 2013 году это значение составляло 0,6 %, т.е. количество поступивших в 2014 году обращений в Росприроднадзор по данному вопросу выше количества 2013 года).

8). Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2014 году составила 83 или 0,6 % от общего количества проведенных внеплановых проверок 13 632 (произошло значительное снижение данного показателя относительно значения 2013 года – 4,4 %).

9). Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 10 399 в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (19 251) в 2014 году составила 54,02 % (в 2013 году – 54,6 %).

10). Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в 2014 году составила 9 963 или 95,8 % (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, 10 399), в 2013 году – 94,5 %.

11). Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила в 2014 году – 7 107 или 71 % от общего количества проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, 9 963 (в 2013 году – 7 480 проверки или 76 %, в 2012 году – 8 024 проверки или 74 %).

12). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составила в 2014 году 641 или 4,9 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 13 063 (в 2013 году – 1 939 или 21 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 9 195, в 2012 году – 890 или 6,1 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 14 531).

13). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составила в 2014 году 37 или 0,3 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 13 063 (в 2013 году – 354 или 3,9 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 9 195, в 2012 году – 207 или 1,4 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 14 531).

14). Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2014 году по видам ущерба составило:

количество случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан – 0 (в 2013 году – 0);

количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде – 118 (в 2013 году – 185);

количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации – 0 (в 2013 году – 0);

количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 (в 2013 году – 2);

15). Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (6 482), в 2014 году в процентах от общего числа выявленных правонарушений (24 841) – 26,1 %, в 2013 году – 21,9 %, т.е. ответственность природопользователей за выполнение предписаний Росприроднадзора и устранение допущенных нарушений снизилась в 2014 году по сравнению с 2013 годом.

Согласно п. 3 Методики проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (приложение № 2 к Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215) **эффективность государственного контроля (надзора) заключается в достижении органами государственного контроля (надзора), в том числе Росприроднадзором, значений показателей, характеризующих улучшение состояние исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности (далее – показатели эффективности).**

В соответствии с требованиями бюджетной и административной реформ для определения эффективности деятельности Службы установлены прогнозные показатели деятельности Росприроднадзора, характеризующие прежде всего эффективность бюджетных расходов на контрольно-надзорную деятельность.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (пп. 9.2.5) Росприроднадзор ежегодно представляет в Минприроды России план и прогнозные показатели деятельности, соответствующие полномочиям и функциям Службы, а также отчет об их исполнении.

Минприроды России, согласно Положению о нем (пп. 10.7), утверждает план и прогнозные показатели деятельности подведомственных агентств и служб, в том числе Росприроднадзора, а также отчеты об их исполнении.

Основные направления государственной политики в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства, использования и охраны природных

ресурсов обусловили необходимость участия Росприроднадзора в выполнении задачи, установленной в Государственной программе «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326, в части, касающейся надзора, а именно:

«Обеспечение комплексного государственного контроля за выполнением требований законодательства Российской Федерации, международных норм и правил в области природопользования и охраны окружающей среды».

Перечень показателей по данной задаче содержит 3 показателя.

Фактические достигнутые значения существенно превышают плановые по всему перечню прогнозных показателей, установленных Росприроднадзору на 2014 год:

Отчет о достижении прогнозных показателей за 2012-2014 года

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2012		2013		2014	
			план	факт	план	факт	план	факт
1	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	%	57	78,9	57	84	Не менее 70	84,8
4	Доля водопользователей, снизивших массу загрязняющих веществ в точных водах, в общем числе проверенных водопользователей	%	4,6	17,04	4,6	17,6	Не менее 9.2	20,5
7	Доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в общем числе проверенных хозяйствующих субъектов	%	5,5	17,1	5,5	19,6	Не менее 11	18,1

Наиболее важный для Службы показатель – «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, %».

Данный показатель отражает степень влияния Росприроднадзора на принятие мер природопользователями по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (природных объектов) и рационального использования природных ресурсов.

Источниками данных для расчета показателя являются данные ведомственной отчетности Росприроднадзора.

Процент устранения обоснован следующими объективными причинами:

финансирование Службы не увеличивается;

профессиональной подготовки государственных инспекторов в стране нет;

материально-техническое и информационно-аналитическое обеспечение Росприроднадзора крайне недостаточно;

действующая нормативно-правовая база несовершенна, недостаточна и противоречива;

экологическое образование и сознание граждан находится на низком уровне;

экологическая ситуация существенно не может улучшиться в условиях сырьевой экономики, износа основных производственных фондов и сокращения источников и объема финансирования природоохранной деятельности;

реорганизации не способствуют качественным скачкам результатов работы и т.п.

При этом следует учесть:

ежегодное на протяжении 3-х лет сокращение численности территориальных органов Росприроднадзора (2011-2013 гг.);

различный характер работы по надзору в сфере природопользования и охраны окружающей среды на территории Российской Федерации (в одном регионе развито недропользование, соответственно преобладают проверки соблюдения требований действующего законодательства в отношении крупных недропользователей, в другом регионе наиболее остро стоят проблемы в области обращения с отходами производства и потребления и т.п.);

сложность проверяемых хозяйственных субъектов (юридических лиц), владеющих и использующих разнообразные объекты и оказывающие, как правило, несколько видов негативного воздействия на окружающую среду;

множественность критериев, по которым данный объект отнесен к объектам федерального государственного экологического контроля (надзора);

следует учесть отличающиеся условия и требования, установленные действующими разрешениями (лицензиями, договорами), выданными в установленном порядке иными федеральными органами исполнительной власти системы Минприроды России (Росводресурсы, Роснедра) и регулируемыми водопользование, недропользование и т.п.;

особенности судебной работы по регионам России;

кадровые проблемы при наборе и подготовке кадров в отдаленных регионах страны (Северо-Кавказский федеральный округ, Дальневосточный федеральный округ, Сибирский федеральный округ) и т.п.

Указанные объективные причины не позволяют Службе добиться 100 %-ного устранения нарушений в сфере природопользования и окружающей среды.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

По результатам федерального государственного экологического надзора, осуществляемого Росприроднадзором, можно сделать вывод о его достаточно высокой эффективности.

Многообразие видов государственного контроля, осуществляемого Росприроднадзором и включающего геологический, водный, земельный, морской, в области обращения с отходами и атмосферного воздуха, в области особо охраняемых природных территорий федерального значения и охраны объектов животного мира на данной территории, а также лесной контроль на территории ООПТ федерального значения, требует существенной мобилизации сил и средств Службы, оптимизации методов и регламентов работы ее территориальных органов.

Вместе с тем, нормативно-правовая база в области охраны окружающей среды и природопользования постоянно совершенствуется, и роль Минприроды России, осуществляющего функции по выработке государственной политики в данной области и нормативно-правовое регулирование, постоянно возрастает.

Предложения.

Остаются **проблемы**, мешающие планомерной организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности Службы и **требующие решения**, а именно:

1). Сокращение численности территориальных органов при многообразии и постоянном возрастании полномочий и функций.

Обоснование по увеличению численности территориальных органов и центрального аппарата фактически ежегодно направляются Росприроднадзором в Минприроды России, Минэкономразвития России, Правительство Российской Федерации и Контрольное управление Президента Российской Федерации. Согласно обоснованному расчету численность Росприроднадзора должна быть увеличена в 3 раза.

Деление общей численности территориальных органов Росприроднадзора (4 467 ед.) на количество основных полномочий и функций, указанных только в Положении о Росприроднадзоре (48), и на общее количество субъектов Российской Федерации (85, включая Республику Крым и Севастополь) показывает, что **на исполнение 1 полномочия Службы в 1 субъекте РФ имеется лишь 1 работник Росприроднадзора.**

2). Финансирование Службы находится на крайне низком уровне (83 % в общем содержании составляет заработная плата с начислениями), что не соответствует разъездному характеру работы, связанному с необходимостью проверок отдаленных объектов природопользования и негативного воздействия на окружающую среду на территории Российской Федерации. Кроме того, низкая заработная плата по сравнению, например, с государственными служащими администраций субъектов Российской Федерации, не позволяет привлекать квалифицированных специалистов для работы в Росприроднадзор.

3). Установленное действующим законодательством требование о проведении проверок по федеральному государственному экологическому надзору, включая геологический надзор, а также морской надзор с периодичностью 1 раз в 3 года также ограничивает его эффективность и результативность, учитывая, что устранение серьезных нарушений природоохранного законодательства требует постоянного контроля для получения реального действенного результата по улучшению экологической обстановки. Кроме того, в случае изменения, например, наименования предприятия в условиях неизменности 1 раз утвержденных Минприроды России списков подконтрольных объектов хозяйственной и иной деятельности, данное предприятие не попадет в план проверок даже через 3 года.

4). Проведение рейдовых мероприятий, согласно поручениям Минприроды России, которые непосредственно способствовали бы повышению значений прогнозных показателей Росприроднадзора, осуществлялось в 2014 году территориальными органами Росприроднадзора посредством отвлечения финансовых средств от других необходимых направлений работы.

5). Необходимо дополнить форму отчета № 1-контроль для учета результатов всех форм контрольно-надзорной деятельности не только согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Кодексу Российской Федерации об административных нарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, но и иных форм КНД, не противоречащих действующему законодательству, например, результатов рейдовых мероприятий.

6). Для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

- конкретные виды работ инспектора при исполнении КНД по каждому виду государственного контроля (надзора) – геологический, водный, морской, земельный, лесной, в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха и т.п. с учетом положений о данных видах контроля (надзора) и требований административных регламентов исполнения контрольных функций;

- формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

- коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.)

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволит нормировать численность работников контрольно-надзорных органов и правильно распределять полномочия и функции между надзорными органами.

7). Недостаточность материально-технического оснащения Росприроднадзора, его территориальных органов и подведомственных учреждений, отсутствие морских судов для осуществления федерального государственного экологического надзора на море, особенно в Арктической зоне, не позволяет Службе обеспечивать соблюдение действующего законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды в отдаленных районах страны, в морях Российской Федерации, осуществлять проверки и рейды в рамках федерального государственного охотничьего надзора, пожарного и лесного надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Основные предложения:

1. Не расширять полномочия Росприроднадзора, учитывая большой объем работы, относительно малую численность и финансирование.

2. Ускорить Минприроды России работу по актуализации перечней поднадзорных объектов, подлежащих федеральному государственному

экологическому надзору. С мая по декабрь 2014 года переутверждения перечней объектов не производилась.

В январе 2015 года Росприроднадзором совместно с Минприроды России продолжена работа по актуализации перечней объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. На данный момент Росприроднадзором уже согласованы проекты приказов о внесении изменений в перечни объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, по территориям 18 субъектов Российской Федерации. На согласовании в Росприроднадзоре находятся перечни объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, по 3 субъектам Российской Федерации.

3. Ввести в действующее законодательство обязательность целевого расходования средств от штрафов, по искам и в виде платежей, поступающих по результатам деятельности Росприроднадзора в бюджеты бюджетной системы РФ, на природоохранные мероприятия и программы.

В бюджетном законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения об обязательном целевом расходовании средств, поступающих по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, на природоохранные и восстановительные мероприятия, а также положения о финансовых обязательствах природопользователей в виде платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за непринятие мер по рекультивации нарушенных земель, за загрязнение водных объектов, самовольное пользование недрами, по обращению с отходами и иным фактам причинения вреда природным ресурсам и окружающей среде.

В связи с этим необходимо внести изменения в ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, дополнив абзац 2 данной статьи словами «для финансового обеспечения реализации программ в области охраны окружающей среды, а также выполнения мероприятий и работ, направленных на возмещение вреда, причиненного окружающей среде».

4. На сегодняшний день отсутствуют законодательные механизмы по обязательному экологическому страхованию, экологическому аудиту, что не позволяет обязать природопользователей уделять больше внимания решению экологических проблем и делает государственный экологический надзор менее действенным.

Также отсутствует перечень природоохранных мероприятий. Т.е. в настоящее время законодательство Российской Федерации не определяет, какое именно мероприятие является природоохранным.

5. Отсутствие в действующем законодательстве порядков надзора за исполнением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, включая охотничьи ресурсы, в области государственной экологической экспертизы, а также утвержденных значений

прогнозных показателей по оценке полноты и качества исполнения переданных полномочий Российской Федерации затрудняет исполнение Росприроднадзором полномочий по надзору за исполнением отдельных переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в данной области.

6. Кроме того, в результате внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30.12.2001 № 195-ФЗ) из перечня статей, применяемых Росприроднадзором, в декабре 2009 года была исключена статья 8.7 «Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв». Поэтому Росприроднадзор не мог в ходе осуществления в 2014 году (как в 2011, 2012 и 2013 годах) контрольно-надзорной деятельности влиять на улучшение земель и охрану почв. Данная проблема остается и в 2015 году.

7. Необходимо дополнить Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, в части:

включения в ч.1 ст.23.23 КоАП РФ права рассмотрения органом, осуществляющим федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.8.16 КоАП РФ.

Также необходимо ст.8.13 КоАП РФ добавить ч.6 следующего содержания: «загрязнение водных объектов нефтепродуктами, загрязняющими веществами и смесями, содержащими нефтепродукты и (или) другие вредные вещества, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

Кроме того, необходимо ч.1 ст.56 Водного Кодекса Российской Федерации («Охрана водных объектов от загрязнения и засорения») после слов «(их частей и механизмов)» дополнить словами «а также загрязнение водных объектов нефтепродуктами, загрязняющими веществами и смесями, содержащими нефтепродукты и (или) другие вредные вещества».

Это позволит вернуть Росприроднадзору полномочия на применение в отношении виновных лиц ст.8.16 КоАП РФ («Невыполнение правил ведения судовых документов»), а также достаточной правовой базы для проверки судовой документации, регламентирующей экологические мероприятия.

8. Финансовое обеспечение заявки Росприроднадзора на строительство природоохранных судов.

У Росприроднадзора остается нерешенной проблема с обновлением устаревшего флота, в том числе предусмотренного Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2010

№ 2205-р (цель 11 «Защита и сохранение морской среды в районах, находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации», в рамках которой установлена стратегическая задача «Проектирование и строительство природоохранного флота» с показателем «Количество построенных природоохранных судов, 12 единиц нарастающим итогом, срок – 2012 год», отв. Минприроды России).

В соответствии с поручением по п. 6 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 15.01.2013 № ДМ-П9-4пр по теме: «О перспективах освоения ресурсов континентального шельфа Российской Федерации» Росприроднадзор письмом от 07.02.2013 № ОД-06-02-28/1473 направил в Минприроды России обоснованные предложения по строительству 20 ед. природоохранного флота в период с 2014 по 2018 гг.

Согласно п. 4 Протокола совещания рабочей группы № 1 "Социальная сфера" от 17.04.2013 № 41-Д17 (далее – Протокол), прилагаемого к письму Минэкономразвития России от 25.04.2013 № Д17н-156, поступившего в Службу (как главному распорядителю средств федерального бюджета), рабочая группа рекомендовала включить предложения Росприроднадзора по выделению бюджетных ассигнований в лист ожидания в объемах на 2014 год – 1 420 000, тыс. руб., на 2015 год – 2 010 000,0 тыс. руб. и на 2016 год – 300 000,0 тыс. руб. (всего – 3 730 000,0 тыс.руб.).

Необходимо отметить, что заявки на обновление флота представляются Службой ежегодно на протяжении 4-х лет. Однако средства до настоящего времени не были выделены.

9. Необходимо увеличение объемов бюджетных средств на повышение квалификации работников Росприроднадзора, учитывая комплексность работы и разнообразие областей необходимых знаний при отсутствии образовательных стандартов подготовки, например, государственных инспекторов в области природопользования и охраны окружающей среды.

10. Осуществление надзора и соответственно его оценка затрудняется из-за не обеспеченных финансированием и имеющейся численностью нововведений в действующее законодательство, а именно следующих.

Под деятельностью по государственному экологическому надзору согласно ст. 65 7-ФЗ (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ) понимается деятельность, осуществляемая «посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности».

В соответствии со ст. 1 7-ФЗ наблюдения отнесены к мониторингу («государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды»).

Кроме того, если наблюдения являются составной частью деятельности по государственному экологическому надзору, то возникает проблема дублирования полномочий и функций Росприроднадзора с Росгидрометом, а также с собственниками водных объектов и водопользователями (статьи 30 и 39 Водного кодекса Российской Федерации).

Необходимо принимать во внимание, что на осуществление систематических наблюдений за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности уполномоченному органу требуется значительная численность работников, увеличение финансирования и материально-технического оснащения Росприроднадзора и его территориальных органов (ресурсное обеспечение). Однако численность Росприроднадзора сокращена, финансирование не увеличено.

11. Возложение на Росприроднадзор полномочий и функций по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995, произведено без увеличения численности центрального аппарата и территориальных органов.

В настоящее время Росприроднадзор осуществляет администрирование по 52 видам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Росприроднадзор – второй после ФНС России - федеральный орган исполнительной власти, администрирующий такое количество доходов во все бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того функции по администрированию весьма трудоемкие, исполнение их создает дополнительную нагрузку на государственных инспекторов Службы еще и в связи с совершенно иным характером работы, требованиями и законодательством.

При этом перечень администрируемых Росприроднадзором доходов постоянно расширяется, и в настоящее время Минприроды России возлагает на Росприроднадзор дополнительные полномочия по администрированию штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации на особо охраняемых природных территориях федерального значения, налагаемых директорами, заместителями директоров государственных природных заповедников и национальных парков федерального значения, являющихся подведомственными учреждениями Министерства.