

**Федеральная служба по надзору  
в сфере природопользования**

---



**Доклад о деятельности  
Федеральной службы по надзору в сфере  
природопользования  
в 2021 году**

**г. Москва  
2022**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

1. ВВЕДЕНИЕ .....	4
2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ .....	5
2.1. Задачи и направления деятельности .....	5
2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов .....	11
2.3. Кадровое обеспечение .....	16
2.4. Нормативно-правовое обеспечение .....	17
2.5. Работа советов и комиссии .....	21
2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами .....	26
3. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	28
3.1. Реформа контрольно-надзорной деятельности .....	28
3.2. Результаты осуществления контрольно-надзорной деятельности .....	31
3.3. Контроль за исполнением переданных полномочий .....	69
4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	74
5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ .....	77
6. СУДЕБНАЯ РАБОТА .....	106
7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....	111
7.1. Представление отчета по форме № 2-ТП (отходы) .....	111
7.2. Представление отчета по форме № 2-ТП (воздух) .....	112
7.3. Представление отчета по форме № 2-ТП (рекультивация) .....	113
7.4. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров» .....	114
7.5. Оценка выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения .....	116
8. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ .....	118
9. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ .....	121
9.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды» .....	121
9.2. Федеральный проект «Чистый воздух» .....	123
9.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги» .....	127

---

9.4. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» .....	129
9.5. Федеральный проект «Сохранение озера Байкал».....	134
9.6. Федеральный проект «Чистая страна» .....	135
10.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	136
11.ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	146
11.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов.....	146
11.2. Государственные закупки .....	147
11.3. Администрирование доходов Росприроднадзора .....	152
12.ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА .....	156
13.ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	159

---

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

---

## 2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ

### 2.1. Задачи и направления деятельности

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Росприроднадзоре.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

Осуществляет в пределах своей компетенции:

федеральный государственный экологический контроль (надзор);  
федеральный государственный геологический контроль (надзор);  
федеральный государственный земельный контроль (надзор);  
федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями;

федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации;

Выполняет функции:

административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал (за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал);

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий; в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление:

в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и предписаний об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

оператора единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров.

Выдает в установленном порядке разрешения на:

использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира

в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Согласовывает установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений пользования животным миром, за исключением ограничений охоты и рыболовства, ограничений пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также на иных землях в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции.

Осуществляет прием от юридических лиц, за исключением юридических лиц, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и индивидуальных предпринимателей отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Осуществляет лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Осуществляет согласование проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Утверждает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории.

Осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности.

Осуществляет прием отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, представляемой производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, за истекший календарный год.

Осуществляет учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

Осуществляет прием информации, определенной пунктом 19 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», от Федеральной таможенной службы.

Ведет федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье, за исключением живой рыбы (кроме декоративной рыбы), ракообразных, в панцире или без панциря, живых, моллюсков, в раковине или без раковины, живых, водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков, живых, яиц (цист) артемий (*Artemia salina*);



редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии; минеральное сырье (природные необработанные камни);

информация о недрах;

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

Ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Осуществляет выдачу комплексных экологических разрешений.

Осуществляет учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций.

Осуществляет прием декларации о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также отчета о выполнении программы повышения экологической эффективности.

Осуществляет выдачу заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения.

Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке и мобилизации.

Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны.

Организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы.

Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности.

Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Основными целями Росприроднадзора на 2021 год являлись:

1. повышение эффективности осуществления федерального государственного экологического надзора и государственного геологического надзора;
2. реализация федерального проекта «Чистый воздух» в рамках Национального проекта «Экология»;
3. цифровизация деятельности Росприроднадзора.

В соответствии с указанными целями определены основные задачи Росприроднадзора на 2021 год:

повышение эффективности осуществления федерального государственного экологического надзора и государственного геологического надзора:

подготовка нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и проектируемого закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

реализация механизма «регуляторная гильотина»;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований в целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

проведение работы по взысканию вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов;

выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

усиление контроля (надзора) в Арктической зоне Российской Федерации;  
повышение уровня экологической грамотности среди граждан, являющихся общественными инспекторами;

реализация федерального проекта «Чистый воздух» в рамках Национального проекта «Экология»:

проведение актуализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта;

создание системы квотирования выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, в том числе утверждение перечня квотируемых объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, определение квот выбросов;

достижение целевых показателей паспорта федерального проекта;

цифровизация деятельности Росприроднадзора:

оптимизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид и внедрение реестровой модели;

развитие информационных систем Росприроднадзора.

## **2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов**

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования утверждена:

приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1294;

приказом Росприроднадзора от 01.03.2021 № 89.

В состав центрального аппарата входят 12 структурных подразделений: 11 Управлений и 1 отдел (Специальный отдел).

В структуру Федеральной службы по надзору в сфере природопользования входят:

центральный аппарат Росприроднадзора;

32 территориальных органа, из них:

30 межрегиональных управлений;

1 морское управление;

Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия);

16 подведомственных учреждений.



Рисунок 1. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

*Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования*

**Центральный федеральный округ**

1. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области, г. Москва (Москва – город федерального значения, Калужская область);

2. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Московской и Смоленской областям, г. Москва (Московская и Смоленская области);

3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ярославль (Ярославская, Костромская и Тверская области);

4. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям, г. Иваново (Ивановская и Владимирская области);

5. Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тула (Тульская, Орловская, Рязанская и Брянская области);

6. Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Воронеж (Воронежская, Белгородская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

### **Северо-Западный федеральный округ**

7. Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Ленинградская, Калининградская, Новгородская и Псковская области);

8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Мурманск (Мурманская область, Республика Карелия);

9. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ);

10. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Архангельск (Архангельская и Вологодская области).

### **Южный федеральный округ**

11. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, г. Астрахань (Астраханская и Волгоградская области);

12. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия, г. Ростов-на-Дону (Ростовская область, Республика Калмыкия);

13. Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новороссийск;

14. Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым, Севастополь – город федерального значения).

### **Северо-Кавказский федеральный округ**

15. Северо-Кавказское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ессентуки (Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

### **Приволжский федеральный округ**

16. Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Казань (Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Чувашская Республика);

17. Западно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Кировская область);

18. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия);

19. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, г. Самара (Самарская и Ульяновская области);

20. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, г. Саратов (Саратовская и Пензенская области);

21. Южно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Уфа (Республика Башкортостан, Оренбургская область).

### **Уральский федеральный округ**

22. Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

23. Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Екатеринбург (Свердловская, Курганская и Челябинская области).

### **Сибирский федеральный округ**

24. Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия);

25. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории, г. Иркутск (Иркутская область, центральная экологическая зона Байкальской природной территории);

26. Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новосибирск (Новосибирская, Омская и Томская области);

27. Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Кемерово (Кемеровская область, Алтайский край, Республика Алтай).

**Дальневосточный федеральный округ**

28. Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Владивосток (Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область);

29. Забайкальское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия);

30. Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Хабаровск (Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область);

31. Северо-Восточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Магадан (Магаданская область, Чукотский автономный округ);

32. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

**Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:**

1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;

2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;

3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;

4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;

5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;

6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;

7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;

8. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

9. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

10. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

11. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

12. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

13. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

14. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»;

---

15. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений»;

16. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

### 2.3. Кадровое обеспечение

По состоянию на 01.01.2022:

Штатная численность центрального аппарата составляет 350 единиц, фактическая численность составляет 244 человека. Укомплектованность – 70%.

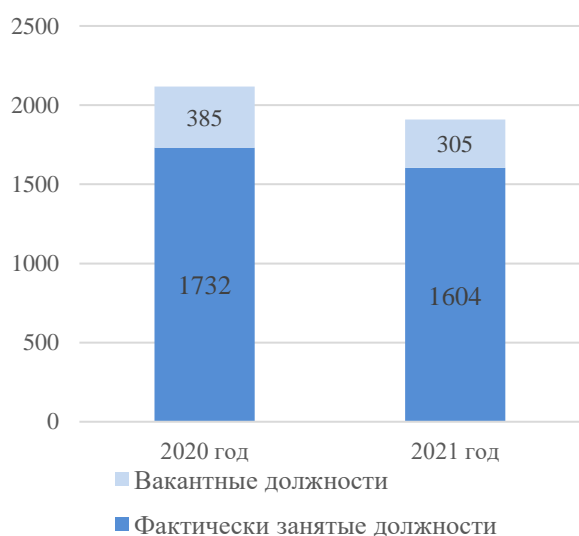


Рисунок 2. Укомплектованность инспекторского состава

Функции по осуществлению государственного экологического надзора в центральном аппарате осуществляют 3 управления в составе 81 человека.

Штатная численность территориальных органов составляет 3385 единиц, фактическая численность составляет 2979 человек. Укомплектованность – 88%.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов составляет 1909 единиц, фактическая численность составляет 1604 человека. Укомплектованность – 84%.

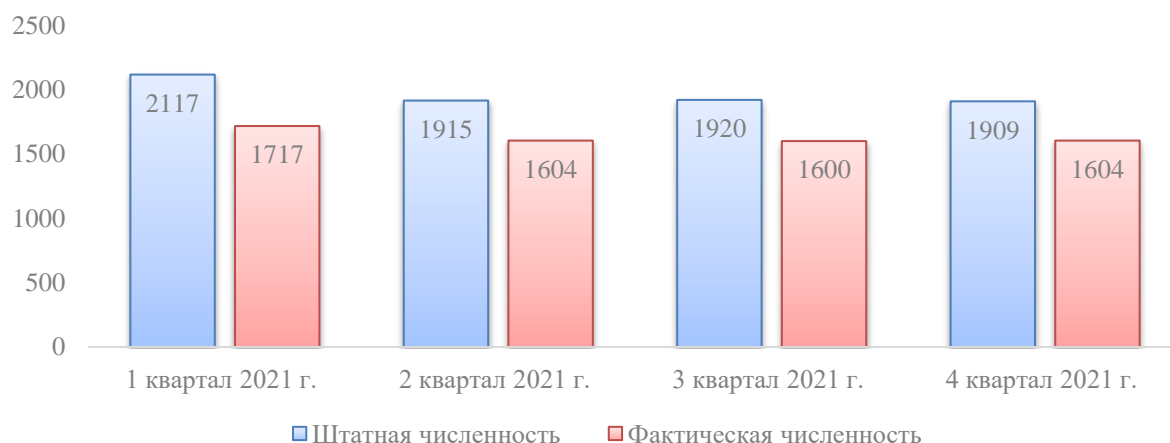


Рисунок 3. Динамика штатной и фактической численности инспекторского состава территориальных органов в 2021 г.

Штатная численность подведомственных учреждений составляет 4273 единиц, фактическая численность составляет 3523 человека. Укомплектованность – 82%.

Сотрудники Росприроднадзора ежегодно и на регулярной основе участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе в дистанционной форме.



В 2021 г. было организовано профессиональное развитие порядка 900 гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора, таким образом от фактической численности было обучено 25% сотрудников.

Приоритетным направлением в 2021 г. стало управление в сфере природных ресурсов, природопользование и экология, по которому обучилось порядка 380 инспекторов.

Профессиональное развитие гражданских служащих было организовано по четырем основаниям:

1. В централизованном порядке за счет средств Минтруда России было обучено 273 человека, из них 1 сотрудник прошел переподготовку.

2. В рамках государственного заказа обучено 213 человек, из них 11 сотрудников прошли переподготовку.

3. Самостоятельно Росприроднадзором и его территориальными органами организовано обучение 333 сотрудников, из них 9 сотрудников прошли переподготовку.

4. Было организовано повышение квалификации 37 сотрудников на основании образовательных сертификатов.

## 2.4. Нормативно-правовое обеспечение

При осуществлении государственного надзора Службой проверяются требования более 200 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (всего более 50 нормативных правовых актов).

Порядок осуществления федерального государственного надзора, отнесенного к компетенции Росприроднадзора, а также основные обязательные требования, проверяемые в ходе видов надзора, установлен в том числе следующими нормативными правовыми актами:

### Федеральные законы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации;
  2. Водный кодекс Российской Федерации;
  3. Лесной кодекс Российской Федерации;
  4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
  5. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
  6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);
  7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);
  8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
-

9. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

11. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

12. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

#### Положения о видах надзора

Процедура осуществления государственного надзора до 30.06.2021 регулировалась Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), с 01.07.2022 – Федеральным законом № 248-ФЗ.

Положения о видах надзора, действовавшие до 30.06.2021:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:

4.1. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха;

4.2. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов;

4.3. Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

4.4. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

6. постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

7. постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

8. постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными».

Положения о видах надзора, действующие с 01.07.2021:

1. Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065;
2. Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081;
3. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089;
4. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090;
5. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094;
6. Положение о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095;
7. Положение о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096;
8. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

Административные регламенты:

1. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2012, регистрационный № 25824, окончание действия документа – 05.04.2021);
  2. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25111, окончание действия документа – 26.04.2021);
  3. приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 79 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения» (зарегистрирован Минюстом
-

России 26.05.2017, регистрационный № 46852, окончание действия документа – 05.04.2021);

4. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 553 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2017, регистрационный № 49424, окончание действия документа – 05.04.2021);

5. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 554 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017, регистрационный № 49310, окончание действия документа – 05.04.2021);

6. приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 05.11.2020, регистрационный № 60749, начало действия – 06.04.2021, окончание действия документа – 10.12.2021);

7. приказ Росприроднадзора от 17.11.2020 № 1593 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2020 № 61877, начало действия – 27.04.2021, окончание действия документа – 10.12.2021).

Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2021 год предусматривалась разработка и регистрация в Минюсте России 17 нормативных правовых актов.

Минюстом России в 2021 году зарегистрирован 31 приказ Росприроднадзора, в том числе 10 административных регламентов, 21 иной нормативный правовой акт.

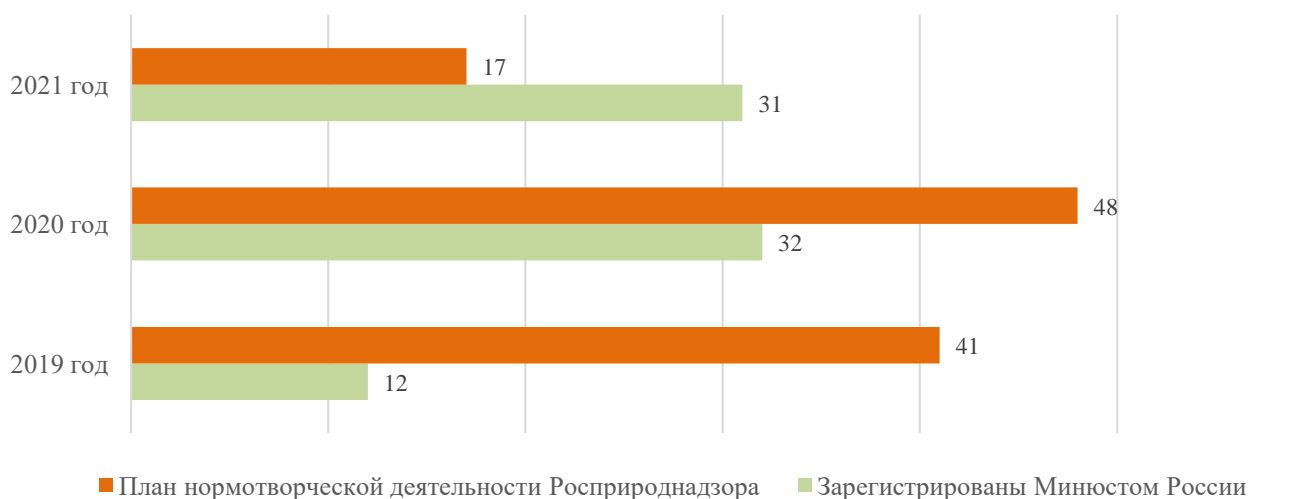


Рисунок 4. Нормотворческая деятельности Росприроднадзора в динамике по годам 2019-2021

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Росприроднадзора) по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования (далее – Перечень).

Перечень обновляется, актуализация осуществлялась приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76, от 04.10.2021 № 673, от 11.11.2021 № 795, от 21.01.2022 № 31, от 16.02.2022 № 103.

Указанный перечень размещен на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе «Перечни обязательных требований» раздела «Документы».

## **2.5. Работа советов и комиссии**

В Росприроднадзоре действуют следующие коллегиальные органы для решения задач, стоящих перед Службой:

### Коллегия

Положение о Коллегии Росприроднадзора утверждено приказом Росприроднадзора от 16.11.2015 № 913.

Состав Коллегии Росприроднадзора утвержден приказом от 04.03.2020 № 231. Приказами Росприроднадзора от 31.05.2021 № 305, от 21.10.2021 № 730 состав Коллегии Росприроднадзора обновлен.

По состоянию на 31.12.2021 в состав коллегии Росприроднадзора входило 24 члена, из которых 3 – представители других ведомств.

Основная задача коллегии – оценка деятельности Росприроднадзора, определение направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росприроднадзором возложенных на него полномочий.

Приказом Росприроднадзора от 13.01.2021 № 4 утвержден План работы Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2021 год. В 2021 году проведены три заседания Коллегии.

#### Общественный Совет

Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Общественный совет) является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций и стандартов функционирования советов и экспертных групп при федеральных органах исполнительной власти, утверждаемых решениями Общественной палаты, а также на основе Положения об Общественном совете, утвержденного приказом Росприроднадзора от 28.01.2021 № 27 «Об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» (далее – Положение).

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Росприроднадзора, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольной функции, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росприроднадзора и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Состав Общественного совета утвержден приказом Росприроднадзора от 30.06.2020 № 758. Приказами Росприроднадзора от 27.07.2021 № 467, от 03.02.2021 № 38 состав Общественного совета обновлен.

Количество членов Общественного совета составляет 16 человек, включая представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций. Председатель Общественного совета – Шабала Юлия Игоревна.

Согласованный руководителем Службы План работы Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования на 2021 год утвержден 11.02.2021 председателем Общественного совета.

В 2021 году проведено 7 заседаний Общественного совета, рассмотрен 21 вопрос.

При Общественном совете действует Комиссия по обращению с отходами. На территории АО «Газпромнефть — Московский НПЗ» 27.07.2021 проведено заседание Общественного совета по вопросу обсуждения концепции законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду при эксплуатации отдельных объектов» на примере выполненных Московским НПЗ работ по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду при эксплуатации отдельных объектов.

Общественным советом проведен конкурс на звание «Лучший общественный экологический инспектор», на заседании 25.06.2021 был объявлен победитель.

Наиболее значимыми вопросами, рассмотренными Общественным советом в 2021 году, являлись:

реализация федерального проекта «Чистый воздух» в г. Красноярске, г. Липецке, г. Чите;

обсуждение предложений по изменениям в действующее законодательство, касающихся актуализации методик расчета вреда, причиненного окружающей среде;

результаты контрольно-надзорной деятельности в Арктической зоне по поручению Правительства Российской Федерации;

обсуждение мер реализации принятой концепции «расширенной» ответственности производителей и аспекты администрирования «расширенной» ответственности производителей со стороны Росприроднадзора;

рассмотрение доклада о ходе и эффективности реализации Росприроднадзором мероприятий по противодействию коррупции;

рассмотрение отчета о реализации Публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2020 год;

рассмотрение проекта итогового доклада о результатах деятельности Росприроднадзора за 2020 год, подготовленного к заседанию итоговой коллегии Росприроднадзора;

рассмотрение проекта публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2021 год.

Информация об Общественном совете и заключения Общественного совета публикуются на сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://rpn.gov.ru/open-service/public-council/materials/>).

Также функционирует независимый официальный сайт Общественного совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://osrpn.ru>).

#### Научно-технический совет

Приказом Росприроднадзора от 24.04.2019 № 175 создан научно-технический совет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – НТС). НТС формируется из работников структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также привлекаемых по согласованию представителей федеральных органов государственной власти, научных и общественных организаций, ученых и специалистов в установленной сфере деятельности Росприроднадзора. В состав НТС входит более 300 человек.

Приказом Росприроднадзора от 24.05.2021 № 175 внесены изменения в Перечень правомочных представителей компаний, организаций и органов исполнительной власти, входящих в состав Научно-технического совета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Приказом Росприроднадзора от 09.08.2021 № 517 внесены изменения в состав секций и рабочих групп при НТС:

Секции «Охрана и рациональное использование недр»;

Секции «Охрана атмосферного воздуха»;

Рабочей группы по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

Рабочей группы по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы;

Рабочей группы по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

Рабочей группы по ОНВОС;

Секции «Охрана водных объектов».

Приказом Росприроднадзора от 09.08.2021 № 516 объединены рабочая группа «Технологии переработки, утилизации и захоронения отходов» и секция по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления при Научно-техническом совете Росприроднадзора.

Также объединены Арктическая секция и секция «Сохранение биоразнообразия» при Научно-техническом совете Росприроднадзора путем образования секции по вопросам Арктики и сохранения биоразнообразия.

По состоянию на 31.12.2021 при НТС функционируют 5 секций и 5 рабочих групп, а именно:

секция «Охрана и рациональное использование недр»;

секция «Охрана атмосферного воздуха»;

секции по вопросам Арктики и сохранения биоразнообразия;

секция «Охрана водных объектов»;

секция по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления;

рабочая группа по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

рабочая группа «Цифровые технологии и инновации в природоохранной деятельности»;

рабочая группа по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

рабочая группа по объектам негативного воздействия на окружающую среду;

рабочая группа по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы.

В 2021 году проведено 3 заседания НТС, два из которых в виду сложной эпидемиологической ситуации проведены в режиме онлайн.





Рисунок 5. Заседание НТС Росприроднадзора 26.08.2021

В августе 2021 года прошло двухдневное выездное заседание Научно-технического совета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, на котором участники обсудили особенности работы с лидерами российской промышленности в условиях изменения климата и ужесточения государственной экологической политики.

На заседании в том числе обсуждали вопросы изменения законодательства в сфере локализации и ликвидации аварийных разливов нефти, инвентаризации и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также заслушали доклад о ходе эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов.

В 2021 году проведено 24 заседания секций и рабочих групп НТС.



Рисунок 6. Заседание НТС Росприроднадзора 26.08.2021

#### Иные коллегиальные органы

Приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 создана комиссия по рассмотрению материалов на получение разрешительных документов в области сохранения биологического разнообразия. В 2021 году проведено 46 заседаний указанной комиссии.

Приказом Росприроднадзора от 11.11.2019 № 712 создана межведомственная рабочая группа по созданию специализированных федеральных центров для ответственного хранения изъятых животных. В 2021 году проведено 1 заседание рабочей группы.

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2019 № 768 создана рабочая группа по работе в Программе реабилитации осиротевших детенышей белого медведя. За отчетный период проведено 9 заседаний.

В целях организации работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и (или) возмещению Росприроднадзором распоряжением Росприроднадзора от 27.07.2021 № 317-р создана Комиссия по рассмотрению вопросов признания расчетов размера вреда, причиненных компонентам окружающей среды, безнадежными к предъявлению и (или) возмещению. В 2021 году 21.12.2021 было проведено первое заседание Комиссии.

В течение 2021 года проведены 2 заседания центральной экспертной комиссии Росприроднадзора (ЦЭК), предназначенной для организации и проведения методической и практической работы по экспертизе ценности документов, образовавшихся в деятельности Росприроднадзора, его структурных подразделений, территориальных органов и подведомственных организаций, по отбору и подготовке к передаче на постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, а также осуществления методического руководства и координации деятельности экспертных комиссий территориальных органов и подведомственных организаций.

## **2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами**

Рассмотрение обращений и прием граждан в Росприроднадзоре осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также приказами Росприроднадзора от 19.10.2015 № 832 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и от 26.12.2016 № 833 «Об организации личного приема граждан».

Всего за 2021 год в Росприроднадзор поступило 58 839 обращений граждан, из них 6 906 – в центральный аппарат и 51 933 в территориальные органы Росприроднадзора.

В том числе рассмотрены в центральном аппарате Службы обращения, поступившие:

- из Администрации Президента Российской Федерации – 1 510 обращений;
- из Минприроды России – 1 308 обращений;
- на официальный сайт Росприроднадзора – 3 130 обращений;
- от общественных организаций – 65 обращений;
- из других источников – 893 обращения.

Более половины поступивших обращений касается загрязнения окружающей среды выбросами и сбросами различных предприятий, а также санкционированных и несанкционированных размещений всех видов отходов – 3 944 обращения.

Далее следуют обращения по вопросу проведения государственной экологической экспертизы – 532 обращения, о нарушениях водного законодательства, строительства в водоохранных зонах, ведущемся с нарушением закона и нанесением

ущерба экологии и населению – 419 обращений, о жестоком обращении с животными – 383 обращения.

Кроме этого, зарегистрированы и рассмотрены обращения о нарушениях в сфере недропользования – 182 обращения, о нарушениях в сфере обращения с животными и растениями, занесенными в Красную книгу Российской Федерации или находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) – 130 обращений, о нарушениях лесного законодательства – 208 обращений, обращения по вопросам нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях (ООПТ), о незаконной рубке ценных пород деревьев, незаконной застройке территории ООПТ, о вопросах экологической обстановки на Байкальской природной территории – 140 обращений.

Также актуальны обращения о нарушении природоохранного законодательства при строительстве на землях поселений, ведущемся с нарушением закона и с нанесением ущерба экологии и населению – 36 обращений, о нарушениях земельного законодательства – 156 обращений, по вопросам охоты и рыбалки – 76 обращений, о получении лицензий, разрешений по отходам, трансграничном перемещении отходов и выбросам, паспортизации отходов, расчете и внесении платы за НВОС, оплате госпошлины – 32 обращения.

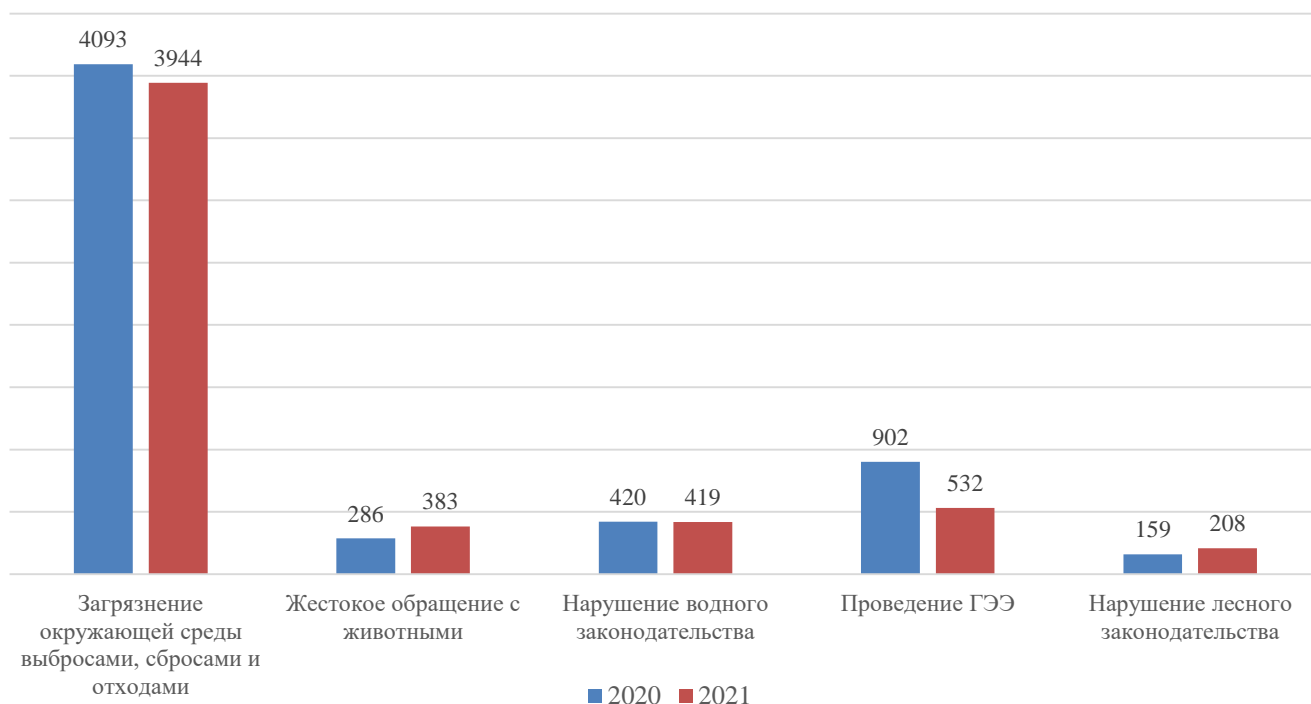


Рисунок 7. Соотношение рассмотренных обращений в 2020 и 2021 годах по тематикам таких обращений

### 3. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### 3.1. Реформа контрольно-надзорной деятельности

До 01.07.2021 Росприроднадзором осуществлялись в пределах своей компетенции в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ, лицензионный контроль, федеральный государственный надзор в области обращения с животными, федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Чрезвычайно высокий риск	Высокий риск	Значительный риск	Средний риск	Умеренный риск	Низкий риск
110091	345	3685	11149	29991	49460	15461

С 01.07.2021 вступили в силу положения Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым:

государственный контроль (надзор) – деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ);

порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида федерального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ);

объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций; результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги; производственные объекты (часть 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ).

Перечисленные положения о видах государственного контроля (надзора) определяют виды объектов контроля и устанавливают требования к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), в числе которых обязанность осуществления вида федерального государственного контроля (надзора) в отношении объектов контроля, включенных в перечни объектов контроля, которым присвоены категории риска.

В целях обеспечения исполнения требований законодательства Российской Федерации к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) внесены изменения в Положение о Росприроднадзоре, в части дополнения его полномочиями по осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора):

федерального государственного экологического контроля (надзора) (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого подразделениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации на объектах, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации) (подпункт 5.1.1 Положения);

федерального государственного геологического контроля (надзора) (за исключением федерального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого подразделениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации на объектах, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации) (подпункт 5.1.2 Положения);

федерального государственного земельного контроля (надзора) (за исключением федерального государственного земельного контроля (надзора), осуществляемого подразделениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации)

Федерации в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды на предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям земельных участках, на которых расположены объекты, используемые такими организациями) (подпункт 5.1.3 Положения);

федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (подпункт 5.1.4 Положения);

федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений (подпункт 5.1.5 Положения);

федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений (подпункт 5.1.6 Положения);

федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями (подпункт 5.1.7 Положения);

федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) (подпункт 5.1.8 Положения).

В целях реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ приказом Росприроднадзора от 20.08.2021 № 543 утверждены формы документов, используемые при осуществлении государственного контроля (надзора), приказом от 18.10.2021 № 712 определен порядок работы в подсистеме досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности.

Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) установлены требования к организации и осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора), в том числе обязанность применения при организации и осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора) риск-ориентированного подхода, требования о формировании перечней объектов контроля в рамках вида федерального государственного контроля (надзора), требования об отнесении объектов контроля к категориям риска и критерии отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска.

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона № 248-ФЗ

и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор.

**Таблица 1. Количество объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора) по категориям риска на 31.12.2021**

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
федеральный государственный охотничий контроль (надзор)	0	0	0	0	2	3
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	409	3671	11983	37350	62446	29730
федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	2	605	3	313	14	592
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	0	0	9	1	5	15
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	0	125	0	288	0	58
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	50	792	2934	2659	7057	1283
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	409	3671	11983	37350	62446	29730

### **3.2. Результаты осуществления контрольно-надзорной деятельности**

Контрольно-надзорные функции в первом полугодии 2021 года осуществлялись Росприроднадзором в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, в рамках федерального государственного экологического

надзора, в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) в рамках лицензионного контроля, в соответствии с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ в рамках федерального государственного надзора в области обращения с животными.

Во втором полугодии 2021 года федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся Росприроднадзором в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и положений о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых полностью или частично возложено на Росприроднадзор.

При осуществлении в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) Росприроднадзором проводились плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (до 01.07.2021), плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) и федерального государственного геологического контроля (надзора) (с 01.07.2021), а также мероприятия без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Плановые проверки проводились на основании планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, сформированных в соответствии с требованиями Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее – Правила № 489), согласованных в органами прокуратуры и утвержденных в установленном порядке.

Результаты проведенных в первом полугодии 2021 года плановых и внеплановых проверок в установленном порядке внесены в ФГИС «Единый реестр проверок», результаты проведенных начиная с 01.07.2021 плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в установленном порядке внесены во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора, с учетом изменений, внесенных в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусмотрено проведение в 2021 году плановых проверок в отношении 8 982 объектов государственного контроля (надзора), из них:



плановые проверки в отношении 211 объектов государственного контроля (надзора) включены в План центрального аппарата Росприроднадзора;

плановые проверки в отношении 8 771 объекта государственного контроля (надзора) включены в Планы территориальных органов Росприроднадзора.

В связи с возникновением оснований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 Правил № 489, из Плана центрального аппарата Росприроднадзора и Планов территориальных органов Росприроднадзора исключены плановые проверки в отношении 1 726 объектов государственного контроля (надзора), из них:

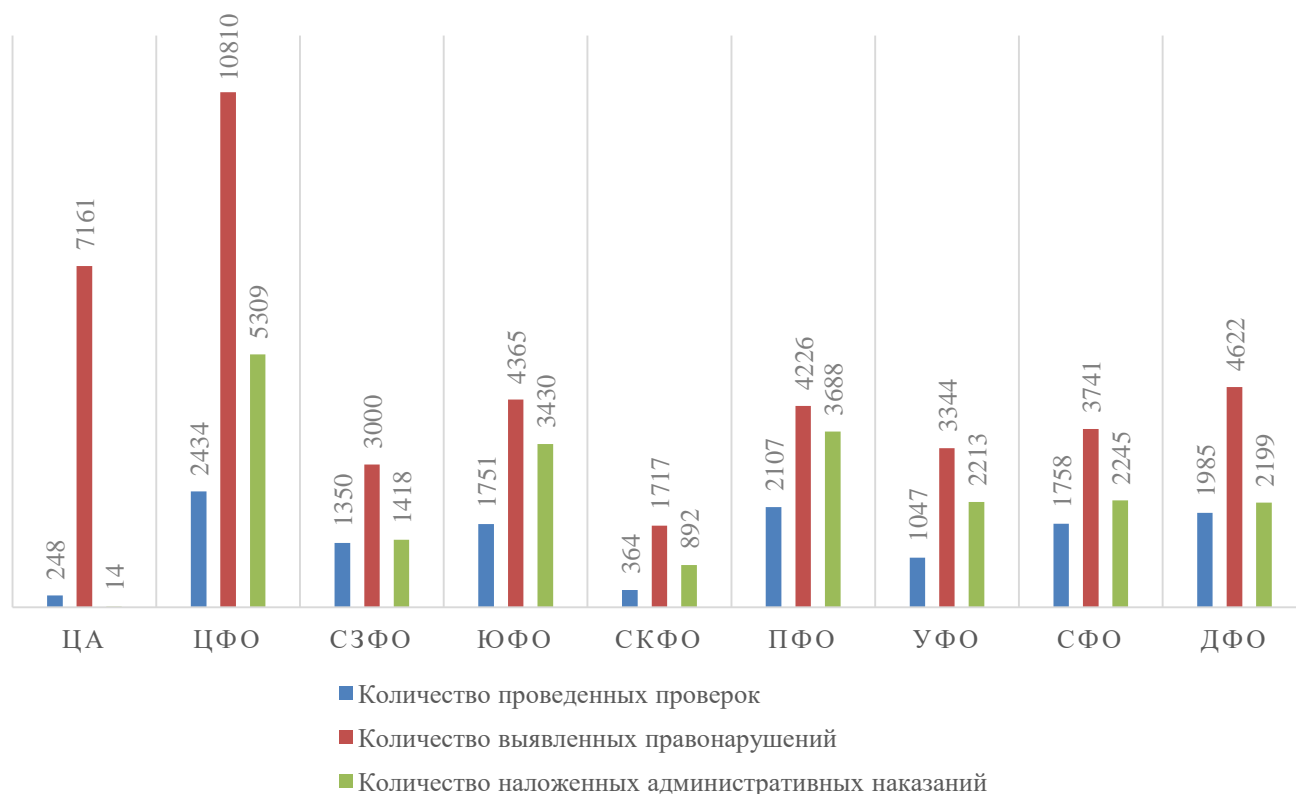
из Плана центрального аппарата Росприроднадзора исключены проверки в отношении 6 объектов государственного контроля (надзора);

из Планов территориальных органов Росприроднадзора исключены проверки в отношении 1 720 объектов государственного контроля (надзора).

Случаев невыполнения планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год не выявлено.

Таблица 2. Осуществление федерального государственного экологического надзора в 2021 году

Показатель	1ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	5756	13044
плановых	1452	3569
внеплановых	4304	9475
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлен нарушения	3003	5764
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	3764	8710
плановых	1403	3384
внеплановых	2361	5326
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	17396	42986
обязательных требований	13718	34039
невыполнение предписаний в установленный срок	3678	8947
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	7936	21408
по итогам плановых проверок	6153	17540
по итогам внеплановых проверок	1783	3868



**Рисунок 8. Основные показатели контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в разбивке по федеральным округам и центральным аппаратом Росприроднадзора (ЦА)**

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общее кол-во проверок	11 457	4 265	13 044
Кол-во проверок по контролю за исполнением ранее выданного предписания	7 267	2 239	8 086
Количество выявленных нарушений обязательных требований	12 778	10 890	34 039
Количество наложенных административных наказаний	15 524	9 850	21 408

В связи с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного

контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принимая во внимание эпидемиологическую обстановку, в 2020 году было проведено значительно меньше проверок, чем в 2019 году: плановых проверок меньше на 66 %; внеплановых проверок меньше на 62 %.

В 2021 году количественные показатели контрольной (надзорной) деятельности восстановились. Повысилась в том числе результативность проверок, значительно увеличилось количество выявленных правонарушений.

Так в 2019 году на одну проверку, исключая проверки по контролю за исполнением предписания, выявлялось 3,1 нарушение.

В 2020 году на одну проверку, исключая проверки по контролю за исполнением предписания, выявлялось 5,4 нарушения.

В 2021 году на одну проверку, исключая проверки по контролю за исполнением предписания, выявлялось 6,9 нарушений.

Таблица 3. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений

Показатель	1-ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	7936	21408
дисквалификация	1	1
административное приостановление деятельности	2	5
предупреждение	1172	2812
административный штраф, в т.ч.:	6761	18590
на должностное лицо	3091	8286
на индивидуального предпринимателя	14	31
на юридическое лицо	3656	10273
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	357388	987943
на должностное лицо	36203	104851
на индивидуального предпринимателя	228	375
на юридическое лицо	320957	882716
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	204147	567078

Вступившими в силу с 01.07.2021 Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 (далее – Правила № 2428), установлен следующий порядок формирования ежегодного плана, его согласования с органами прокуратуры, утверждения и внесения изменений в план в ходе его реализации, начиная с планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год:

формирование проекта плана осуществляется посредством его размещения в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» путем составления электронных паспортов контрольных (надзорных) мероприятий, при этом один электронный паспорт контрольного (надзорного) мероприятия включает в себя все объекты контроля юридического лица (индивидуального предпринимателя), в отношении которых планируется провести контрольное (надзорное) мероприятие в году реализации плана, в рамках соответствующего вида государственного контроля (надзора) с учетом периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объекта контроля, определенной положением о виде государственного контроля (надзора);

согласование проекта плана с органом прокуратуры осуществляется посредством ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»

без направления указанного проекта на бумажном и электронном носителе, при этом в ходе согласования орган прокуратуры может исключить контрольные (надзорные) мероприятия из проекта плана (при наличии соответствующих оснований) либо согласовать возможность их проведения, либо согласовать возможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий при условии устранения замечаний (с указанием замечаний, которые необходимо учесть для согласования контрольных (надзорных) мероприятий);

после рассмотрения органами прокуратуры проектов планов Росприроднадзор и его территориальные органы учитывают замечания органов прокуратуры (в случае согласования возможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при условии устранения замечаний), а также могут обжаловать принятое органом прокуратуры решение об исключении контрольных (надзорных) мероприятий из проекта плана в вышестоящий орган прокуратуры с обоснованием причин обжалования, после чего ежегодный план утверждается посредством ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

внесение изменений в утвержденный ежегодный план осуществляется в течение года его реализации посредством ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» при наличии оснований для внесения изменений в план, установленных Правилами № 2428.

Проект ежегодного плана формируется на основе перечней объектов контроля по видам государственного контроля (надзора) в соответствии с периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленной положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора) для категорий риска, к которым отнесены объекты контроля.

В ежегодный план подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия по объектам контроля, для которых в году реализации ежегодного плана истекает установленный положением о виде контроля период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, а если такие контрольные (надзорные) мероприятия ранее не проводились – то с даты государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

В преддверии подготовки планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год приказом Росприроднадзора от 10.06.2021 № 336 утвержден Порядок формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года с учетом требований Правил № 2428.

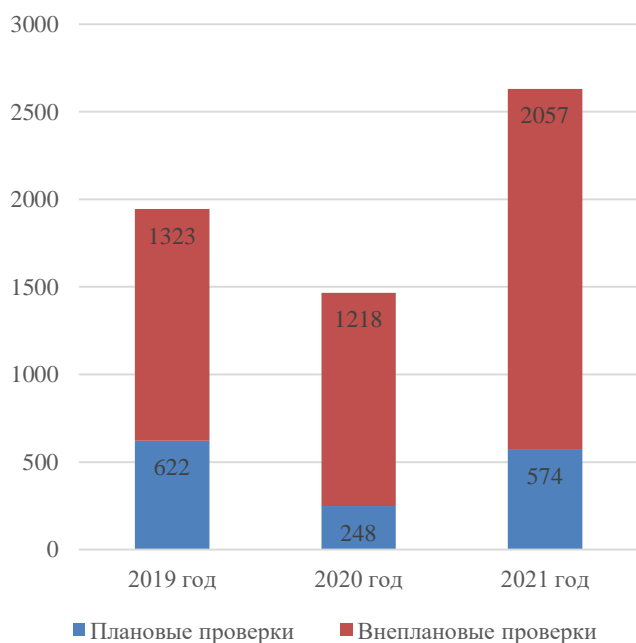
Также при формировании планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год учтены установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» ограничения по проведению в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в отношении

субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно сведениям ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора на 2022 год предусмотрено проведение 6 852 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них 28 контрольных (надзорных) мероприятий запланированы к проведению центральным аппаратом Росприроднадзора и 6 824 контрольных (надзорных) мероприятий запланированы к проведению территориальными органами Росприроднадзора.

Порядок организации и осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) определен Положением о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Предметом геологического надзора в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах» (далее - Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.



В 2021 году Росприроднадзором проведено 2 873 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении недропользователей по 2 557 лицензиям на пользование недрами, в том числе:

574 плановые проверки;

2 057 внеплановых проверок.

Всего в ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 750 нарушений обязательных требований. По результатам указанных мероприятий наложено 2 947 административных наказаний, в том числе административных штрафов на общую сумму 281 907 тысяч рублей.

Рисунок 9. Сравнительная характеристика проведения проверок недропользователей в 2019 - 2021 гг.



Рисунок 10. Сравнительная характеристика проведения проверок недропользователей в 2019 - 2021 гг.



Росприроднадзором направлены в Роснедра материалы 111 проверок по 183 лицензиям для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничения права пользования участками недр.

По результатам проведённых контрольно-надзорных мероприятий предъявлено 68 расчетов размера вреда, причиненного недрам, на общую сумму 443 299 тыс. руб. Из них, сумма вреда, фактически погашенная в добровольном порядке, составляет 809,32 тыс. руб., взыскана в судебном порядке – 480,791 тыс. руб.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62 в 2021 году проведен аудит действующих проектов угледобычи в рамках проверочных мероприятий, проведено 79 проверок угледобывающих компаний в 19 регионах Российской Федерации.

В рамках проведенных проверок по аудиту действующих проектов угледобычи выявлено 764 нарушения лицензионных соглашений и природоохранного законодательства Российской Федерации, к основным из которых относятся:



несоблюдение требований технических проектов в части обеспечения установленного уровня добычи минерального сырья, сроков отработки месторождений, выхода предприятий по добыче полезных ископаемых на проектную мощность;

непредставлением отчетов о выполнении условий пользования недрами, информации об объемах добычи, видах и результатах работ в пределах лицензионных участков, отчетов о результатах мониторинга окружающей среды на участке горных работ, а также форм статистического наблюдения;

отсутствие программ мониторинга состояния недр;

невыполнение в установленный срок мероприятий по рекультивации земель.

По результатам проведенных проверок выдано 520 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 35 447 тыс. руб.

Произведено 7 расчетов размера вреда, причиненного компонентам окружающей природной среды на сумму 18 796,116 тыс. руб.

Материалы по 9 проверкам (13 лицензиям), в ходе которых установлены нарушения существенных условий пользования недрами, направлены в Роснедра с представлением на досрочное прекращение права пользования недрами.

Результаты проверочных мероприятий свидетельствуют о наличии на предприятиях угледобычи системных проблем в вопросах рационального извлечения полезных ископаемых, охраны недр и окружающей среды.

Особое место в существующих проблемных вопросах занимает отсутствие перспективных технологий утилизации метана из угольных пластов.

Результаты проводимого аудита действующих проектов угледобычи свидетельствуют об отсутствии на объектах угледобычи систем сбора и утилизации метана.

Нормативно обязательные для выполнения мероприятия по дегазации шахт, угольных пластов и выработанного пространства не определены.

Кроме того, действующий информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям для деятельности по добыче угля «ИТС 37-2017. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Добыча и обогащение угля» (далее – ИТС 37-2017) содержит общие мероприятия по вентиляции и дегазации.

Улавливание и утилизация шахтного метана обозначены в ИТС 37-2017 в качестве перспективных технологий только для угольных шахт с высокой метанообильностью, применение данной технологии значителен нецелесообразным на шахтах с низкой метанообильностью в связи со значительными финансовыми затратами на внедрение технологии.

Таким образом, в отсутствии технологий по утилизации метана в угольных шахтах, не обеспечивается наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, что предусмотрено Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Учитывая изложенное, целесообразно разработать нормативную-правовую базу, предусматривающую внедрение технологий, обеспечивающих повышение

эффективности вентиляции и дегазации угольных шахт, а также использование метана.



В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18.08.2020 № ВА-П11-9540 по обеспечению проведения внеплановых выездных проверок в отношении недропользователей осуществляющих добычу россыпного золота проведены проверки в отношении 24 юридических лиц, осуществляющих пользование недрами на основании 98 лицензий, на территории 4 субъектов Российской Федерации.

По итогам проверок выявлено 113 нарушений условий пользования недрами, в том числе:

несоблюдение требований технических проектов на разработку месторождений в части обеспечения установленных уровней добычи, применяемого оборудования и механизмов, предусмотренных техническими решениями, порядка и сроков отработки месторождения;

строительство заграждающих дамб и руслоотводных каналов с нарушением проектных решений;

размещение размываемых грунтов в водоохранных зонах рек и ручьев;

размещение нефтепродуктов на необорудованных площадках;

осуществление несанкционированного сброса сточных вод в водный объект;

непроведение мероприятий по охране водных объектов, загрязнение водотоков хвостами обогащения;

непринятие мер по ликвидации последствий негативного воздействия деятельности, в том числе рекультивации нарушенных земель и восстановлению водных объектов;

необеспечение соблюдения требований технических проектов на разработку месторождений, а также планов развития горных работ в части

непредставление отчетов о выполнении условий пользования недрами, статистической отчетности, отчетов о результатах мониторинга окружающей среды;

неуплата регулярных платежей за пользование недрами;

непроведение работ по разведке, геологическому изучению, включающему поиски и оценку месторождения;

несоблюдение требований проектов по поиску и оценке месторождений полезных ископаемых, проектов разведочных работ в части видов, объемов и сроков проведения работ;

невыполнение обязательств, установленных лицензионным соглашением, по участию в социально-экономическом развитии региона.

По результатам проведенных проверок выдано 47 постановлений, наложены штрафы на юридических лиц и должностных лиц в размере 2 960 тыс. руб.

Произведено 4 расчета размера вреда, причиненного компонентам окружающей природной среды на сумму 973 604,4 тыс. руб.



Материалы по 13 проверкам (25 лицензиям), в ходе которых установлены нарушения существенных условий пользования недрами, направлены в Роснедра с представлением на досрочное прекращение права пользования недрами.

Разработка россыпных месторождений золота несет одно из существенных антропогенных воздействий на природную среду, которое приводит к уничтожению всех компонентов местной экосистемы, так как разрушает на больших площадях ключевой элемент ландшафта – долины рек. Поскольку большая часть месторождений находится в верховьях рек, они становятся источниками массивованного загрязнения территорий, расположенных вниз по течению.

При этом загрязнение продолжается и после окончания добычных работ, поскольку незакрепленные растительностью отвалы продолжают размываться.

Обустройство дренажных полигонов и прудов-отстойников осуществляется в основном из эйфельных отвалов, которые не могут в полном объеме исключить фильтрацию оборотных технических вод и обеспечить надежную защиту временных гидротехнических сооружений от прямого прорыва.

В целях снижения негативного воздействия процесса добычи россыпного золота на окружающую среду целесообразна разработка технологических нормативов, которые в настоящее время для данной деятельности отсутствуют.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 02.03.2021 № ЮТ-П47-147с, от 29.03.2021 № ЮТ-П47-208с

проведены внеплановые выездные проверки соблюдения условий лицензионных соглашений в отношении 24 недропользователей по 33 лицензиям на осуществление деятельности по добыче минеральных вод на территории

Кавказских Минеральных Вод:

АО «Кавминкурортресурсы», ЛПУП «Пятигорская бальнеогрязелечебница», ООО «Объединенная Водная компания», ООО «Завод минеральных вод «Октябрь», ООО «Завод минеральных вод «Октябрь-А», ООО «Холод-розлив», ООО «Ессентукский завод минеральных вод на КМВ», ООО «Араф», ООО «Глобус», ООО «Нарзан-гидроресурсы», ЗАО «Висма», ООО «Кавмининтер», ГБУЗ СК «Краевая Кумагорская больница», ООО «СевероКавказский РегионИнвест М», ООО «Даурия», ОАО «Ставропольский пивоваренный завод», Частное учреждение здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Минеральные Воды, ООО «Олимпия», СПК «Делибалтовых», ООО «ГеоНиС-АКВА», ООО «Универсальный завод розлива минеральной воды «Аква – Вайт», ООО «СБИ», ЗАО «Минеральные воды Железноводска», ООО «Ростра-Кавказ-Трейдинг».



В ходе проверки сотрудниками Росприроднадзора проведен визуальный осмотр добычных скважин, надкаптажных сооружений минералопроводов и иных инфраструктурных объектов на Ессентукском, Пятигорском, Кисловодском, Железноводском, Бештаугорском, Змейкинском, Нагутском, Суворовском, Лысогорском, Инозеицевском, Кумагорском, Малкинском, Светловодском, Джемухском, Южно-Калаборском, Нижнебалковском месторождениях и на месторождении озера Тамбукан. Особое внимание уделено состоянию зон горно-санитарной охраны.



По результатам проверки выявлено 699 нарушений условий пользования недрами, из них 183 существенных условий лицензионных соглашений.

Основными нарушениями условий пользования недрами являются:

отсутствие достоверного учета добываемых минеральных вод;

проведение работ на участках недр с нарушением требований технологических схем разработки месторождений;

невыполнение предусмотренных проектной документацией геологоразведочных работ и гидрогеологических изысканий с целью установления измененных характеристик месторождений подземных вод и пересмотра режимов водоотбора, позволяющих обеспечить рациональное использование недр;

непредставление геологической информации;

неосуществление мониторинга за режимом минеральных вод;

несоблюдение рационального использования ресурсов (допущены сверхнормативные потери);

отсутствие, либо неполное проведение, экологического мониторинга и производственного экологического контроля;

неудовлетворительное техническое состояние фонда скважин, минералопроводов и надкаптажных сооружений, так:

основное количество скважин построены и введены в эксплуатацию в 60-80-е годы прошлого столетия. В действующем фонде имеются скважины, построенные в 19 веке в период с 1861 по 1894 года (8 скважин, из которых 1 скважина на Пятигорском месторождении эксплуатируется в настоящее время) и в довоенное время до 1940 года (22 скважины, из которых 11 находятся в эксплуатационном фонде).

Из-за неудовлетворительного технического состояния оборудования (разрушенного цементного основания, проржавевших труб) из аварийных скважин происходит самоизлив воды, что приводит изменению водоотбора, гидрогеологического баланса месторождения и, как следствие, к затапливанию и «засаливанию» рельефа, происходит обеднение плодородных слоев почвы, водоносных горизонтов, ухудшению качества воды, к истощению минеральных вод.

В границах Пятигорского, Бештаугорского, Ессентукского месторождений при снижении фактического водоотбора на скважинах наблюдается выход на земную поверхность водных потоков, а также заводнение каптажных сооружений.

Другим частым нарушением является несоблюдение содержания зон горно-санитарной охраны, либо отсутствие утвержденных проектов зон – на 16 месторождениях.



Так, при обследовании водоохраной зоны водного объекта озера Тамбукан установлено, что в пределах прибрежно-защитной полосы в 1 зоне округа горно-санитарной охраны размещается объект капитального строительства, огороженный металлическим забором с двух сторон до уреза воды с ограничением доступа к водному объекту. Прилегающая к объекту капитального строительства частная территория обустроена организованным

сбросом в озеро Тамбукан стоков, неустановленного качественного состава; при обследовании 1 зоны строгой горно-санитарной охраны скважины № 41 Ессентукского месторождения минеральных вод на сопредельном земельном участке, входящем во 2 пояс зоны санитарной охраны, установлено наличие несанкционированного размещения коммунальных отходов (код классификации 731 000 00 00 0) на площади 132 м<sup>2</sup>. Захламление земельного участка, размещение отходов на необорудованной площадке в непосредственной близости от участка залегания подземных вод оказывает негативное влияние на качество минеральных вод.

По результатам проведенных проверок вынесено 177 постановлений о применении мер административного воздействия, из них: 86 – в виде штрафов на общую сумму 10 955 тыс. рублей, по результатам рассмотрения 91 административного дела штрафы в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации заменены предупреждением.

Материалы по 23 проверкам (27 лицензиям), в ходе которых установлены нарушения существенных условий пользования недрами, направлены в Роснедра с представлением на досрочное прекращение права пользования недрами.



Результаты проверок свидетельствуют об отсутствии системного подхода к обеспечению соблюдения требований по охране и рациональному использованию природных лечебных факторов на территории охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказских Минеральных Вод. Массовая застройка площадей залегания полезных ископаемых создает угрозу сохранению качества природных

лечебных факторов и реальную опасность антропогенного воздействия на месторождения минеральных вод и лечебных грязей.

Сложившаяся ситуация требует принятия мер по актуализации и приведению в соответствие с требованиями действующих нормативных правовых актов единой схемы управления курортом Кавказских Минеральных Вод и санитарной зоны охраны курортов Кавказских Минеральных Вод, основанной на рациональном использовании недр в зависимости от потребности обеспечения бальнеолечением и питьевыми источниками минеральной воды в санаторно-курортных учреждениях, а также на соблюдении ограничений, установленных Земельным кодексом Российской Федерации.

Также необходимо обеспечить на территории охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод формирование единой системы мониторинга состояния подземных вод по месторождениям независимо от принадлежности скважин одному или нескольким недропользователям с оценкой информации о геологической изученности месторождений и разработкой предложений по гидрогеологическим изысканиям и реализации мер, обеспечивающих рациональное пользование недрами.

Государственный экологический контроль (надзор) во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, и в российской части (российский сектор) Каспийского моря осуществляют 7 территориальных органов Росприроднадзора:

Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора;  
Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора;  
Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора;  
Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;  
Северо-Кавказское межрегиональное управление Росприроднадзора;  
Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора;  
Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям.

В 2021 году:

проверено 956 морских объектов из 2 832 подконтрольных объектов,  
выявлено 3 083 нарушения требований природоохранного законодательства,  
из которых устранено 1 408 нарушений,

выдано 822 предписания об устранении нарушений, из которых исполнено 319 предписаний.

В ходе проверок выявлялись нарушения требований природоохранного законодательства, основные из них:

при проверках стивидорных компаний и операторов морских портов выявляется отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию на осуществляемую деятельность, либо несоответствие осуществляемой деятельности документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы. Организациями не принимается во внимание обязательность прохождения государственной экологической экспертизы до начала осуществления деятельности;

несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

в области обращения с отходами производства и потребления не соблюдаются требования в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления. Не исполняются обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

юридическими лицами не принимаются меры по подъему и утилизации затонувших судов и иных плавсредств, которые вследствие затопления и последующего разрушения на фрагменты пришли в негодность, утратили свои потребительские свойства и являются ломом и отходом цветных и черных металлов, относящимся к опасным отходам III, IV и V класса опасности;

захламление территорий предприятия отходами производства и потребления, а также отсутствие оборудованных мест для временного накопления отходов. Данные нарушения свидетельствуют об отсутствии в целом должного контроля со стороны портовых служб и предприятий при обращении с отходами производства и потребления;

в области использования и охраны водных объектов в части отсутствия документов на право пользования водным объектом, либо нарушения условий водопользования, нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта, либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом, необорудование причалов и иных гидротехнических конструкций сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод. Указанные нарушения свидетельствуют о бесконтрольном пользовании водными ресурсами и невыполнении правил охраны водных объектов, что приводит к загрязнению акватории водного объекта;

самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

отсутствие очистных сооружений для ливневых и хозяйственно-бытовых стоков у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность во внутренних морских водах, в том числе у операторов причалов;

загрязнение водных объектов в результате разливов нефтепродуктов в морских акваториях, что является следствием нарушения правил накопления и сдачи

нефтедержащих вод, а также нарушение правил проведения бункеровочных мероприятий;

сокрытие или искажение экологической информации;

в области охраны атмосферного воздуха при проверках деятельности стивидорных компаний фиксируются факты загрязнения атмосферного воздуха угольной пылью при осуществлении деятельности по перегрузке угля на морские суда;

невыполнение условий разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, а также сокрытие или искажение экологической информации;

невнесения в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.



В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 20.09.2021 № ВА-П11-12953 и от 30.09.2021 № ВА-П11-13684 Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) проводятся внеплановые выездные проверки соблюдения обязательных требований законодательства

в области охраны окружающей среды в отношении юридических лиц (операторов морских терминалов), осуществляющих перевалку нефтепродуктов в морских портах, в том числе в части готовности к ликвидации аварийных разливов нефти.

Во исполнение указанных поручений Росприроднадзором издано распоряжение от 13.10.2021 № 480-р, которым определены порядок и план-график проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц (далее – График).

Согласно Графику до конца 2022 года запланированы проверки в отношении 117 юридических лиц.

В период октябрь-декабрь 2021 года проведены в отношении 7 юридических лиц: ООО «Находка Ойл Бункер», АО «Махачкалинский морской торговый порт», ООО «Анроскрым», ООО «КОНТУР СПб», ПАО «Новороссийский морской торговый порт», ООО «Альвари-Рус», ООО «РН-Морской терминал Туапсе».

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 111 нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды, выданы предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Основными нарушениями требований действующего законодательства Российской Федерации являются:

отсутствие заключений о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

непроведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

отсутствие финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планами предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

нарушение сроков направления юридическим лицом в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования уведомления об утверждении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

отсутствие утвержденных в установленном порядке планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

осуществление хозяйственной деятельности в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы;

отсутствие сооружений, обеспечивающих защиту водных объектов и прилегающих к ним территорий от разливов нефти и нефтепродуктов, и иного негативного воздействия на окружающую среду;

отсутствие системы наблюдения за состоянием морской среды в районе осуществления деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов).

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства организаций и должностных лиц, эксплуатирующих объекты негативного воздействия на окружающую среду, что в итоге создает предпосылки загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинения вреда окружающей среде.

Во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 04.09.2020 № ВА-П11-11039 и от 21.01.2021 № ВА-П11-501 в 2020-2021 годах проведены внеплановые выездные проверки соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в отношении 34 юридических лиц, осуществляющих деятельность по перегрузке и перевалке угля в морских портах Российской Федерации:



ООО «Геомар»,  
 ООО «Николаевский морской торговый порт»,  
 АО «Дальмормонтаж»,  
 ПАО «Владивостокский морской торговый порт», АО «Торговый порт Посьет», АО «Порт Восточные ворота – Приморский завод»,  
 АО «Терминал Астафьева»,  
 ООО «Порт Ливадия»,  
 ООО «Компания «Аттис Энтерпрайс», АО «Находкинский морской торговый порт»,

ООО «Порт Вера», АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт», ООО «Стивидорная компания «Малый порт», ООО «Восточно-Уральский Терминал», ООО «Восточная Стивидорная Компания», ООО «Восточный лесной порт», ООО «Востокморсервис» и АО «Восточный порт», осуществляющих деятельность в Дальневосточном федеральном округе;

АО «Ростовский порт», АО «Туапсинский морской торговый порт», ООО «Азовский морской порт», ПАО «Новороссийский морской торговый порт», ЗАО «Приазовье», ООО «Ростовский универсальный порт», АО «Таганрогский морской торговый порт», ООО «Ростовский морской мультимодальный порт», АО «Ейский морской порт», ООО «ОТЭКО-Портсервис», ООО «Универсальная стивидорная компания», ООО «ВЕРП» и ООО «Порт Мечел-Темрюк», осуществляющих деятельность в Южном федеральном округе;

АО «Мурманский морской торговый порт», ООО «Кандалакшский морской торговый порт» и АО «Архангельский речной порт», осуществляющих деятельность в Северо-Западном федеральном округе.



В отношении ЗАО «Стивидорная компания «Международный Донской порт» и ООО «ЕвроТЭК-Универсал» установлено, что проведение проверок невозможно ввиду фактического неосуществления хозяйственной деятельности юридическими лицами.



По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено более 570 нарушений требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха, в области использования и охраны водных объектов, в области обращения с отходами производства и потребления, составлены акты проверок, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, приняты меры административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора сотрудниками Росприроднадзора проведены мероприятия, предусматривающие обследование территорий эксплуатируемых объектов и включающие в себя визуальные осмотры земельных участков с расположенными на них зданиями, строениями, сооружениями, акваторий водных объектов и их водоохраных зон, экспертными организациями, привлекаемыми к проведению проверок, отобрано более 250 проб компонентов окружающей среды для проведения качественного химического анализа, часть из которых (более 20%) показала превышения допустимых концентраций загрязняющих веществ.

В ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено наличие у указанных компаний системных нарушений:

осуществление деятельности во внутренних морских водах Российской Федерации в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на объектах негативного воздействия;

не осуществляются мероприятия по сокращению выбросов при перевалке и хранении угля на объекте инфраструктуры морского транспорта, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, установленных разделом 8 Справочника «ИТС 46-2019. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)» (далее – Справочник ИТС 46-2019);

эксплуатируются объекты, расположенные в границах водоохраных зон водных объектов, не оборудованные сооружениями, обеспечивающими охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, также выявлены очистные сооружения, необходимые для сбора и приема производственно-дождевых стоков в морских портах, в неисправном состоянии, вследствие чего происходит засорение акваторий водных объектов;

выявлены факты загрязнения акваторий водных объектов угольной пылью и (или) нефтепродуктами;

в зоне пользования юридическими лицами акваторий водных объектов в пробах морской воды возле причалов выявлены превышения загрязняющих веществ (нефтепродукты, железо, медь) выше нормативов ПДК;

контроль атмосферного воздуха по пыли каменного угля осуществляется лабораториями, не имеющими соответствующую аккредитацию;

инвентаризация источников и выбросов от них проводится с использованием методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух,

не включенных в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, формирование и ведение которого осуществляет Минприроды России, необоснованно применяются расчетные методики контроля за нормативами предельно-допустимых выбросов (ПДВ);

расчеты нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и программы производственного экологического контроля разработаны на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов);

программа производственного экологического контроля (далее – ПЭК) разработана на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

отсутствует или не соответствует установленным требованиям план мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при наступлении неблагоприятных метеорологических условий, согласованный с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора;

эксплуатация объектов капитального строительства, расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации, осуществляется в отсутствие заключения федерального органа государственного экологического надзора, необходимого для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства предприятий, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, что в итоге создает предпосылки загрязнения компонентов окружающей среды, и, как следствие, причинения вреда окружающей среде.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17.08.2017 № Пр-1601 и от 31.03.2018 № Пр-524 принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих экологическую составляющую при перегрузке угля, в соответствии с которыми стивидорными компаниями, осуществляющими перевалку и перегрузку угля в морских портах, для обеспечения «закрытой перевалки угля» с 01.01.2021 обязательны к применению положения раздела № 8 Справочника ИТС 46-2019.

Так, например, стивидорными компаниями Находкинского городского округа Приморского края Российской Федерации в целях реализации положений Справочника ИТС 46-2019, установления мер, направленных на обеспечение благоприятных экологических условий для жизни и здоровья населения, а также минимизации негативного воздействия на окружающую среду при перевалке угля, выполнен комплекс мероприятий, таких как: приобретены системы пылеподавления (в том числе разбрызгиватели, водяные пушки, снегогенераторы), приобретена спецтехника (в том числе вакуумные, поливальные машины), установлены камеры видеонаблюдения на промышленных площадках, приборы автоматизированного мониторинга, выполнен монтаж пыле-ветрозащитных экранов, установлены приборы

автоматизированного контроля выбросов в атмосферный воздух и автоматические пункты наблюдений за метеоусловиями.

Между тем в настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует однозначное понятие закрытой перевалки угля.

Существующие технологии по пылеподавлению не могут полностью обеспечить улавливание пыли каменного угля, поэтому с целью снижения социальной напряжённости на территории муниципальных образований где осуществляется хозяйственная и иная деятельность 2-х и более объектов НВОС по перевалке угля, считаем целесообразным рассмотреть на законодательном уровне следующие меры по ужесточению требований в части экологически безопасной перевалки угля в морских портах путем внесения изменений в раздел 8 Справочника ИТС 46-2019, сделав полностью крытыми (закрытыми) участки, на которых возможно возникновение пыления (в зоне выгрузки угля из железнодорожных вагонов, на складах хранения, при погрузке угля на судно):

запретить выгрузку угля грейферами, установить обязанность применения при выгрузке угля исключительно закрытых технологий (например, вагоноопрокидыватели, расположенные в закрытых помещениях);

организовать закрытое хранение угля (использование существующих технологий пылеподавления не обеспечивает полностью экологически безопасное как хранение угля на открытых складах, так и его перемещение внутри склада);

запретить погрузку угля на борт судна с использованием грейферов (с целью исключения негативного воздействия на окружающую среду погрузка на судно должна осуществляться только с использованием телескопических судопогрузочных машин, закрытых галерей для перемещения угля со склада на судно, закрытых продуктопроводов).

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 24.07.2020 № ВА-П11-8315 Росприроднадзором в 2020-2021 годах проведены внеплановые выездные проверки соблюдения требований природоохранного законодательства в отношении 130 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемых 27 юридическими лицами, осуществляющими свою хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации (на территориях Красноярского края, Кольского полуострова, Республике Карелия, Архангельской области, Республике Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа), в результате деятельности которых может быть причинен вред окружающей среде, связанный с разливом нефти, нефтепродуктов и поступлением в окружающую среду иных загрязняющих веществ.

---



По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 3209 нарушений требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, в области использования и охраны водных объектов, в области обращения с отходами производства и потребления, а именно:

АО «Норильсктрансгаз» – 81;

ЗАО «Таймырская топливная компания» – 115;

АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» – 139;

ООО «РН-Ванкор» – 72;

ПАО «Мурманская ТЭЦ» – 95;

АО «Норильскгазпром» – 82;

АО «Мурманэнергосбыт» – 608;

ООО «Варандейский терминал» – 32;

ООО «НОВАТЭК-ТАРКОСАЛЕНЕФТЕГАЗ» – 59;

АО «Мессояханефтегаз» – 68;

АО «Транснефть-Сибирь» – 117;

ООО «Пурнефть» – 113;

ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» – 204;

ООО «Башнефть-Полюс» – 59;

ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» – 52;

ООО «Тепло-энергетическое предприятие Архангельских котельных» – 25;

ООО «СК РУСВЬЕТПЕТРО» – 136;

АО по геологии, поискам, разведке и добыче нефти и газа «ННК-Печоранефть» – 130;

АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» – 554;

ООО «РН-Пурнефтегаз» – 127;

ООО «Газпромнефть-Ямал» – 62;

ООО «НОВАТЭК-Пуровский ЗПК» – 30;

АО «Комиавиатранс» – 17;

ГУП Республики Карелия «Карелкоммунэнерго» – 98;

АО «Кольская ГМК» – 59;

ООО «Воркутинские ТЭЦ» – 40;

АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация» – 35.

В рамках административного производства возбуждено 521 дело об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 24 730 000 рублей.

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий показал наличие у предприятий системных нарушений:

планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов разработаны с нарушением действующих требований законодательства и не содержат все возможные сценарии предупреждения и развития чрезвычайных ситуаций;

промышленные площадки объектов не оборудованы канализацией для сбора производственно-дождевых сточных вод, системой отвода поверхностных и подземных вод от зданий и сооружений (дренажи, каптажи, канавы, водоотводящие каналы);

несанкционированное размещение отходов на земельных участках объектов, не предназначенных для размещения отходов (не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов), захламление территорий объектов отходами производства и потребления, вывод из эксплуатации объектов капитального строительства осуществляется без реализации мероприятий по охране окружающей среды, без разработки планов по восстановлению природной среды, рекультивации или консервации земель в соответствии с действующим законодательством;

осуществляется сброс сточных вод в водные объекты с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, в том числе нефтепродуктов, приводящих к загрязнению водных объектов;

не актуализируются сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в государственном реестре объектов, не выполняется корректировка инвентаризации;

осуществляется сброс сточных вод с очистных сооружений на рельеф местности.

Кроме того, в большинстве случаев основное и вспомогательное оборудование (очистные сооружения, водоводы, трубопроводы сброса сточных вод, резервуары нефтепродуктов, технологические трубопроводы, насосные агрегаты) устарело и находится в физически изношенном состоянии.

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства предприятий, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, что в итоге создает предпосылки загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинение вреда окружающей среде.

С целью усиления контроля за объектами, деятельность на которых связана с добычей, переработкой, транспортировкой, хранением и реализацией углеводородного сырья, во исполнение п. 2 выписки из протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 09.09.2020, утвержденного поручением от 16.09.2020 № Пр-1495, Росприроднадзор при проведении контрольно-надзорных мероприятий уделяет особое внимание наличию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, техническое состояние зданий, строений, сооружений, используемых на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Информация о выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушениях, указывающих на возможные нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, направлена в Ростехнадзор для принятия мер в рамках компетенции.

МЧС России и МВД России участие в проверках Росприроднадзора не принимали.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий территориальные органы Росприроднадзора осуществляют взаимодействие с органами МВД России в следующих случаях:

при невозможности надлежащего уведомления лица, совершившего административное правонарушение, направляются запросы об оказании содействия в уведомлении в адрес участковых уполномоченных полиции МВД России;

при обнаружении факта административного правонарушения, выражающегося в сбросе отходов производства и потребления на почву с транспортных средств, с целью установления собственников данных транспортных средств направляются запросы в органы Госавтоинспекции;

для установления лиц, допустивших нарушение природоохранного законодательства, с целью привлечения их к административной ответственности, предъявления рассчитанного размера вреда, причиненного окружающей среде;

направляются материалы контрольно-надзорных дел, указывающих на событие и состав уголовного правонарушения, в соответствующие территориальные органы МВД России для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

На основании подпункта «а» пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2021 № Пр-1170 и поручения Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № ВА-П11-13679 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования издано распоряжение от 13.10.2021 № 481-р по организации и проведению территориальными органами Росприроднадзора внеплановых выездных проверок в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты НВОС I категории, на предмет оценки достоверности инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, расположенных на указанных объектах.

Согласно плану-графику проведения указанных внеплановых выездных проверок до конца 2022 года запланированы проверки в отношении 175 объектов НВОС.

В период октябрь-декабрь 2021 года проведено 28 проверок в отношении объектов НВОС I категории, выявлено 237 нарушений требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Основными нарушениями требований действующего законодательства Российской Федерации являются:

недостоверность приведенных в инвентаризации типов, видов, наименований и геометрических характеристик источников выбросов;

недостоверность количественных показателей стационарных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) и находятся на объекте;

недостоверность качественных показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на источниках выбросах, дающих основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха;

несоответствие точек отбора проб промышленных выбросов требованиям нормативно-технических документов;

несоответствие фактического количества источников выбросов сведениям в инвентаризации после проведенных реконструкций/модернизаций объектов НВОС;

отсутствие газоочистных установок при необходимости их установки в соответствии с проектной документацией и необходимости не превышения предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест;

несоответствие эффективности газоочистных установок проектным показателям;

несоответствие установленных нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух нормативам, взятым за основу при получении экспертного заключения и санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзора;

необоснованное применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов;

недостоверность произведенных расчетов в случае обоснованности применения методик расчета выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 24.08.2020 № ВА-П11-9771 и от 21.01.2021 № ВА-П11-502 в 2021 году проведены внеплановые выездные проверки в отношении 10 объектов, эксплуатируемых 7 основными предприятиями-загрязнителями, расположенными в г. Омске: АО «Территориальная генерирующая компания № 11», АО «Газпромнефть-ОМПЗ», АО «Омский каучук», АО «Омсктрансмаш», ООО «Омсктехуглерод», АО «Омкшина», АО «Первая Грузовая Компания».

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 292 нарушения требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха:

АО «Газпромнефть-ОМПЗ» – 70;

АО «Территориальная генерирующая компания № 11» – 89;

АО «Омский каучук» – 24;

АО «Омсктрансмаш» – 16;

ООО «Омсктехуглерод» – 18;

АО «Омкшина» – 59;

АО «Первая Грузовая Компания» – 16.

В отношении лиц, виновных в совершении административных правонарушений, вынесено 106 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 3 692 500 рублей.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора проведены мероприятия, предусматривающие обследование территорий эксплуатируемых объектов и включающие в себя визуальные осмотры земельных участков с расположенными на них зданиями, строениями, сооружениями, акваторий водных объектов и их водоохраных зон, отобрано более 150 проб компонентов окружающей среды для проведения качественного химического анализа, большая

часть из которых показала превышения допустимых концентраций загрязняющих веществ. В 26 случаях оформлены акты о невозможности осуществления мероприятий по отбору.

В ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено наличие у предприятий системных нарушений:

выбросы загрязняющих веществ (по диоксиду азота, оксиду азота, оксиду углерода, метану, этилбензолу, фторидам твердым, формальдегиду) в атмосферный воздух осуществляются с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ;

осуществляются бесконтрольные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух через неучтенные инвентаризацией источники. Данные источники и выбросы от них не учитывались при установлении санитарно-защитных зон и проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (информация о выявленных нарушениях, указывающих на возможное несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, направлена в Роспотребнадзор для принятия мер в рамках компетенции);

инвентаризация источников и выбросов от них проводится с использованием методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не включенных в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, формирование и ведение которого осуществляет Минприроды России;

расчет нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух производится на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

программа ПЭК разработана на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

результаты осуществления ПЭК содержат недостоверные сведения в области охраны атмосферного воздуха, не проводится контроль по таким загрязняющим веществам как: азота диоксид, бенз/а/пирен, аммиак, мазутная зола теплоэлектростанций (в пересчете на ванадий), взвешенным частицам (углерод (сажа), зола углей);

сброс сточных вод в водные объекты осуществляется с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ;

эксплуатация объектов капитального строительства на объектах I категории осуществляется в отсутствие заключения федерального органа государственного экологического надзора, необходимого для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По факту указанных нарушений, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны Администрации г. Омска и ответственных должностных лиц, осуществляющих выдачу разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, Росприроднадзором в адрес Администрации г. Омска направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках проверок выявлены факты невнесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.



Кроме этого, результаты проведенных внеплановых проверок выявили ряд пробелов в законодательстве в области охраны окружающей среды, требующие правового урегулирования.

В частности необходимо проработать вопрос в части внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды, касающиеся осуществления хозяйственной деятельности организаций, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, а именно:

сократить срок подачи заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, после ввода таких объектов в эксплуатацию (в данный момент этот срок составляет шесть месяцев);

установить срок актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в случае изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды, а также изменения характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления (в данный момент срок актуализации сведений не определен);

расширить перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (для атмосферного воздуха);

обязать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, представлять в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие надзор в области охраны атмосферного воздуха, графики плановых ремонтов и остановов основного и вспомогательного оборудования в целях качественной организации планирования контрольно-надзорных мероприятий;

разработать правила, определяющие случаи оснащения источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух установками очистки газа;

закрепить и раскрыть понятие «грубого нарушения» природоохранного законодательства, в том числе определить перечень данных нарушений.

В целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 03.03.2021 № ВА-П11-2720 были организованы и проведены внеплановые выездные проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих (осуществлявших) работы по рекультивации и ликвидации накопленного экологического вреда.

в части проведения внеплановых выездных проверок соблюдения требований природоохранного законодательства при реализации мероприятий в целях достижения показателей «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов», «Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда» федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» на основании распоряжения Росприроднадзора от 30.06.2021 № 265-р территориальными органами Росприроднадзора по состоянию на текущую дату проведено 72 внеплановых

выездных проверки в отношении 42 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществлявших/осуществляющих работы по ликвидации 47 объектов накопленного вреда окружающей среде, из них 30 объектов – несанкционированные свалки в границах городов, 17 объектов – наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда.

По результатам проверок выявлено 517 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

К основным нарушениям, выявленным в ходе проведения проверок, относится осуществление работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы. По 42 из 47 объектов работы проведены в отсутствие проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, разработанного в соответствии с Правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

По фактам выявленных нарушений требований природоохранного законодательства контролируемым лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, исполнение которых находится на контроле территориальных органов Росприроднадзора. Территориальными органами Росприроднадзора проводятся мероприятия по привлечению виновных юридических и должностных лиц к административной ответственности.

Во исполнение Поручения в части проведения внеплановых выездных проверок соблюдения требований природоохранного законодательства при реализации мероприятий в целях достижения показателя «Количество ликвидированных объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волга» федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» на основании распоряжений Росприроднадзора от 01.07.2021 № 266-р, от 21.09.2021 № 425-р Росприроднадзором проведено 7 внеплановых выездных проверок в отношении 4 юридических лиц, осуществлявших работы по ликвидации 4 объектов накопленного экологического вреда.

По результатам проверок выявлено 45 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

К основным нарушениям, выявленным в ходе проведения проверок, относятся: осуществление работ по ликвидации объектов с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы; осуществление работ по ликвидации объектов в отсутствие проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, разработанного в соответствии с Правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Помимо указанных нарушений также установлено следующее:  
не проведение мониторинга объектов окружающей среды;

---

непринятие мер по постановке объекта рекультивации на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;  
отсутствие разработанной программы ПЭК, непредставление отчета о результатах осуществления ПЭК и иные нарушения в части ПЭК;  
отсутствие профессиональной подготовки у лиц, ответственных за обеспечение безопасности в сфере обращения с отходами.

В 2021 году территориальными органами Росприроднадзора осуществлялись контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов аэродромной инфраструктуры, в том числе по исполнению требований законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе при применении противообледенительной жидкости и противогололедных реагентов.

По данным Авиарегистра России 90 аэропортам присвоен статус федерального значения (административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации, международный), перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.04.2016 № 726-р, подлежащим федеральному экологическому контролю.

За истекший год территориальными органами Росприроднадзора проведено 19 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов аэродромной инфраструктуры, а также в связи с многочисленными обращениями граждан и общественных организаций о фактах нарушения природоохранного законодательства Российской Федерации проводились внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, в ходе которых факты обработки воздушных судов на площадках, необорудованных автоматическим устройством сбора использованной противообледенительной жидкости, исключающим попадание ее компонентов в окружающую среду, а также в ливневую канализацию аэродромов с дальнейшим сбросом в водные объекты, нашли свое объективное подтверждение.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий виновным юридическим лицам, эксплуатирующим на территории аэропортов (аэродромов) объекты НВОС с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, исполнение которых находится на контроле Росприроднадзора.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства

в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

В 2021 году территориальными органами Росприроднадзора в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – ООПТ) было проведено 882 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе:

внеплановых проверок – 180;

мероприятий по контролю, проведенных в рамках рейдовых мероприятий – 532;

выездных обследований – 119.

Кроме того, в соответствии со статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях проведено 6 административных расследований.

По итогам проведенных мероприятий выявлено 162 нарушения лесного законодательства.

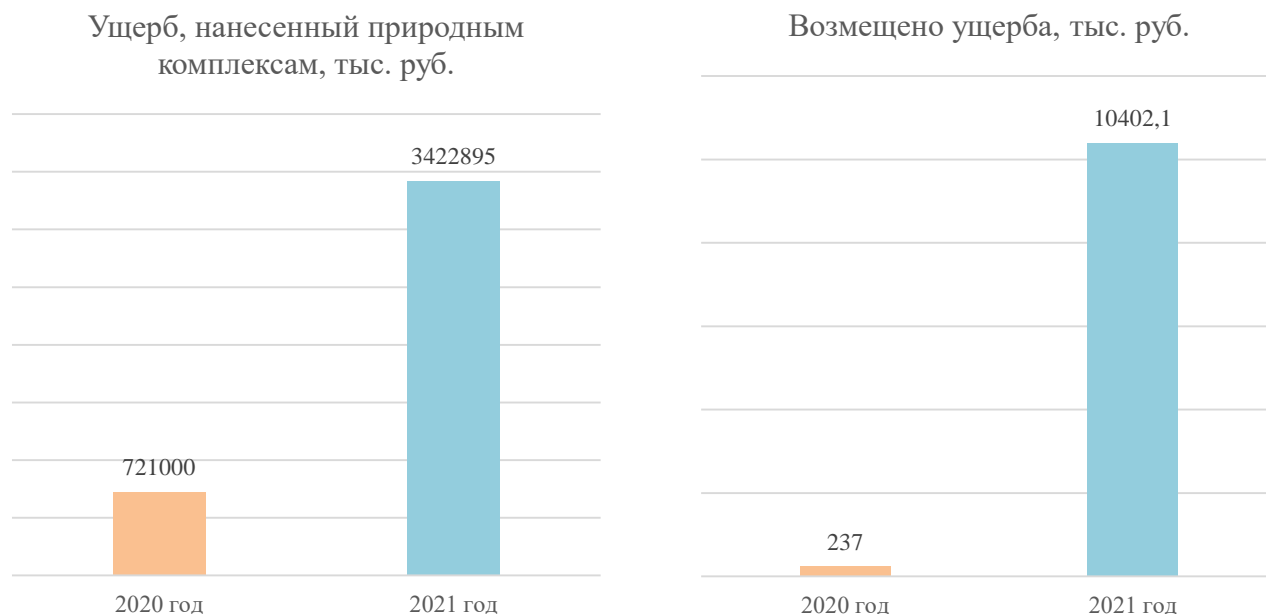


Рисунок 11. Незаконная рубка древесины в 2020 – 2021 гг.

За 2021 год на территории ООПТ выявлено 62 случая незаконных рубок древесины в объёме 26 957,8 куб. м. древесины. Ущерб, нанесенный природным комплексам, составил 3 422 895 тыс. руб., возмещено ущерба на сумму 10 402,1 тыс. руб.

Материалы по 36 фактам незаконных рубок переданы в правоохранительные органы для установления виновных лиц и привлечения их к ответственности в установленном порядке.

Необходимо отметить, что большинство случаев незаконной заготовки древесины установлено в Дальневосточном федеральном округе (25 случаев). Данные нарушения выявлены также на территориях Республики Бурятия, Забайкальского края.



**Рисунок 12. Ущерб природным комплексам в 2020 – 2021 гг.**

Во исполнение пункта 3.4.3 протокола оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 12.02.2021 № Пр-267 о мерах по обеспечению пожарной безопасности в лесах Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проведены проверки готовности государственных природных заповедников и национальных парков к пожароопасному сезону 2021 года.

По итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 100 нарушений правил пожарной безопасности в лесах и установлено, что 30 ООПТ не готовы к пожароопасному сезону 2021 года, из них:

- государственных природных заповедников – 20;
- национальных парков – 10.

По итогам выявленных нарушений виновные лица привлечены к административной ответственности и выданы предписания об устранении допущенных нарушений.

Дополнительно информация направлена в Минприроды России в целях оперативного информирования о выявленных нарушениях в части готовности федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ), осуществляющих управление ООПТ, к пожароопасному сезону 2021 года в целях принятия мер реагирования по устранению допущенных нарушений.



**Рисунок 13. Причины пожаров**

нарушение правил пожарной безопасности в лесах – 46 случаев;  
 неустановленные или иные причины – 49 случаев.

Крупные пожары произошли на территориях:

Хинганского государственного природного заповедника – 33 239 га,

национального парка «Ленские столбы» – 25 692 га,

Мордовского государственного природного заповедника – 12 350,32 га,

государственного природного заповедника «Олекминский» – 6 042 га,

государственного природного заповедника «Бастак» – 3 882 га,

Ботчинского государственного природного заповедника – 1 852 га,

национального парка «Бузулукский бор» – 944,4 га,

Южно-Уральского государственного природного заповедника – 870,8 га.

При анализе результатов установлено, что ФГБУ, осуществляющие управление ООПТ, на площадях которых произошло более половины лесных пожаров, не были готовы к пожароопасному сезону.

На ООПТ, которые признаны готовыми к пожароопасному сезону, отмечается большое число возгораний. Вместе с тем они своевременно были локализованы, на что указывают небольшие площади, пройденные огнем.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом № 498-ФЗ;

Положением о Росприроднадзоре;

В 2021 году на ООПТ зафиксировано 216 пожаров, в том числе на территориях:

государственных природных заповедников – 82;

национальных парков – 134.

По итогам 2021 года общая площадь территории ООПТ, пройденная огнем, составила 103 773,7 тыс. га, в том числе лесная – 64 746,24 тыс. га.

При изучении материалов по итогам проведенных мероприятий в рамках пожарного надзора установлены следующие причины произошедших пожаров:

природный пожар – 94 случая;

переход с сопредельных территорий – 27 случаев;

Правилами организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях), утвержденным приказом Росприроднадзора от 11.01.2021 № 1 (зарегистрирован Минюстом России 24.06.2021, регистрационный № 63965, не применяется с 01.07.2021);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089.

Предметом государственного контроля (надзора), осуществляемого Росприроднадзором, является соблюдение требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

Согласно пункту 11 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными учет объектов контроля (надзора) осуществляется Росприроднадзором, в том числе, при выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Территориальными органами Росприроднадзора ведется постоянная работа по актуализации объектов контроля (надзора) во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области охраны объектов животного мира и ветеринарного контроля, а также по результатам рассмотрения обращений граждан и организаций и мониторинга средств массовой информации.

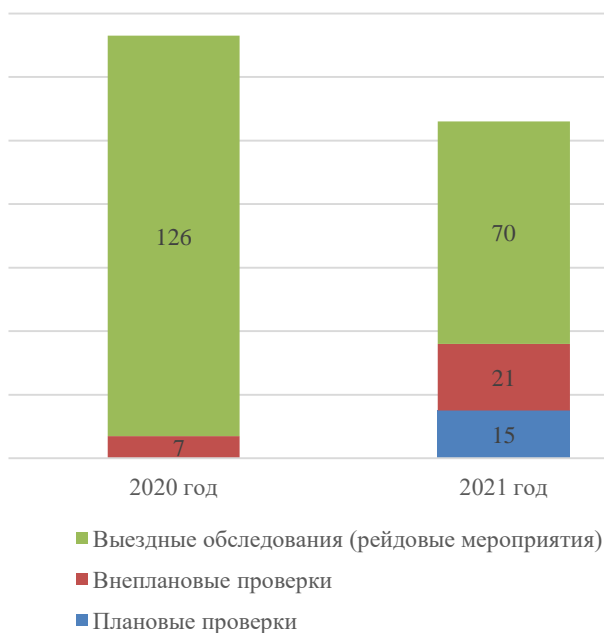


Рисунок 14. Контрольные (надзорные) мероприятия

За 2021 год территориальными органами Росприроднадзора проведено 106 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

плановых проверок – 15;  
внеплановых проверок – 21;  
выездных обследований (рейдовых осмотров) – 70.

Кроме того, в соответствии со статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях проведено 17 административных расследований.

По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 46 нарушений обязательных требований.

Назначено 14 административных наказаний в виде штрафов.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 373,5 тыс. руб.

За 2021 год по результатам проверочных мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора, было конфисковано 21 животное.

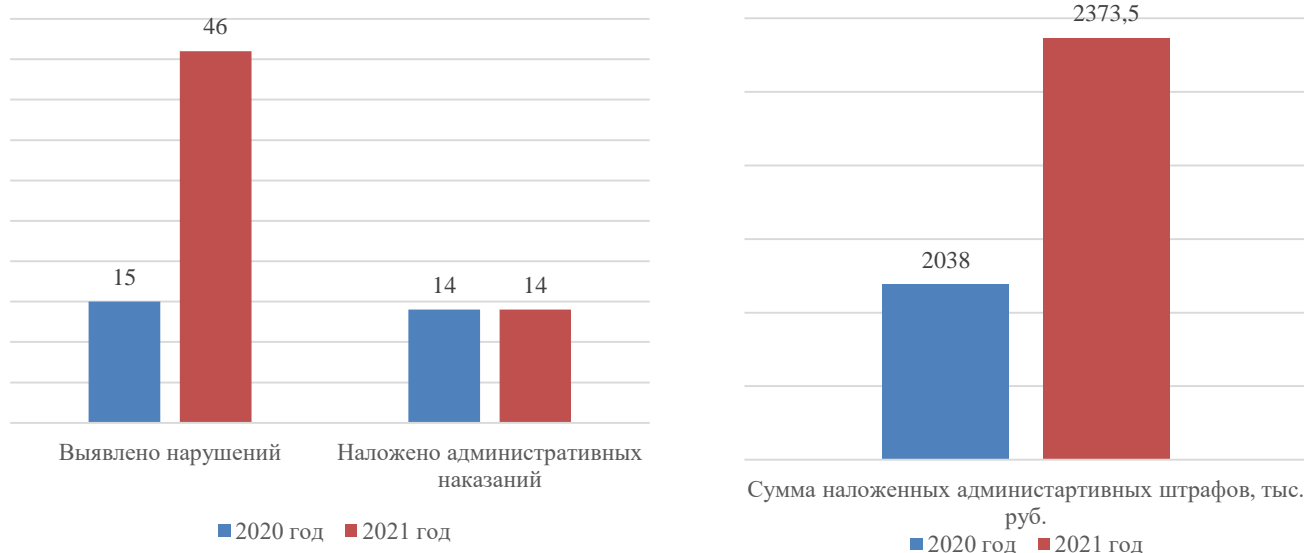


Рисунок 15. Результаты осуществления контроля (надзора) в области обращения с животными за 2020 – 2021 гг.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензионных требований, установленных положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 (с 01.01.2021 утратило силу в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»).



Необходимо отметить, что со 02.07.2021 лицензионный контроль входит в состав федерального государственного экологического контроля (надзора) в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 99-ФЗ в рамках лицензионного контроля в 2021 году территориальными органами Росприроднадзора в отношении лицензиатов было проведено 294 проверки на соответствие лицензионным требованиям.

По результатам проведенных проверок было выявлено 83 нарушения лицензионных требований, наложено 180 административных наказаний, в том числе 15 предупреждений; 165 административных штрафов: на должностное лицо – 52, на индивидуального предпринимателя – 1, на юридическое лицо – 112.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9 641 тыс. руб., их них:

на должностное лицо – 368 тыс. руб.,

на юридическое лицо – 9 273 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями, повлекшими привлечение к административной ответственности, на территории Российской Федерации, явились:

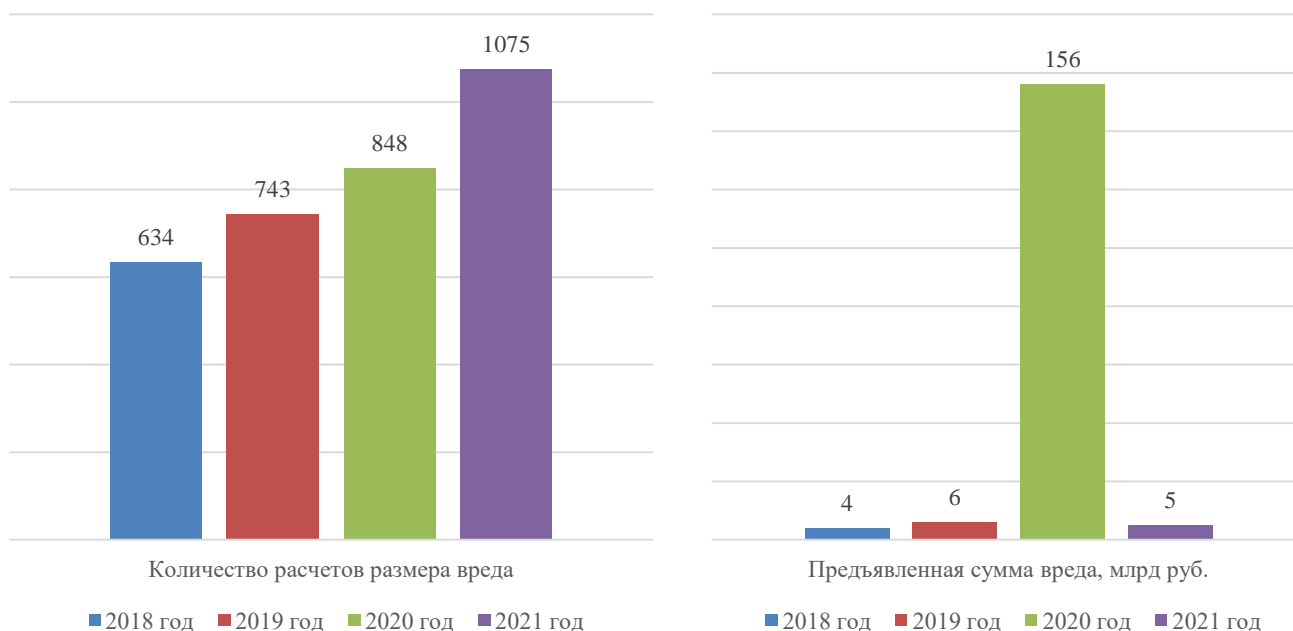
отсутствие у лицензиата необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна);

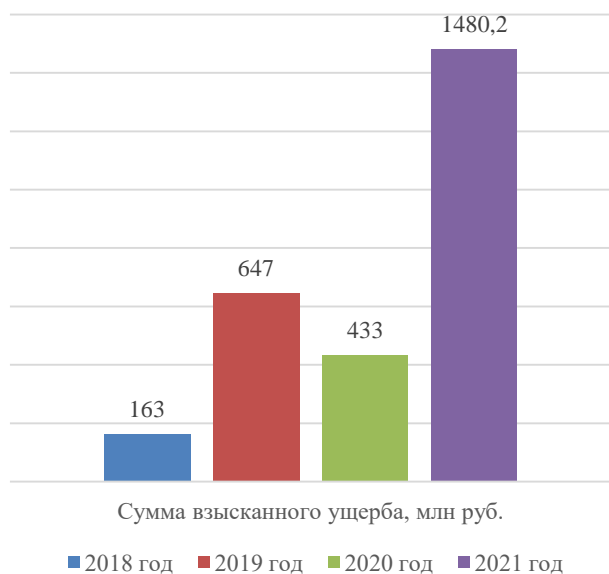
осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

отсутствие и/или несоответствие установленным требованиям необходимого оборудования (в том числе специального) и специализированных установок, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ.

Росприроднадзором проведена работа по возмещению вреда, причиненного почвам, водным объектам и атмосферному воздуху за 2021 год.



**Рис. 16. Расчет размера вреда за 2018-2021 гг.**



**Рисунок 17. Сумма взысканного ущерба в 2018-2021 гг.**

*Государственный земельный контроль (надзор).*

В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, предъявленная сумма вреда в 2021 году составила 7 097 510,13 тыс. рублей (636 расчетов размера вреда), сумма взысканного вреда – 1 457 385,85 тыс. рублей (включая сумму взысканного вреда, причиненного почвам АО «НТЭК», в размере 684 904,3 тыс. рублей).

*Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.*

В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, предъявленная сумма вреда в 2021 году

составила 11 750 657,94 тыс. рублей (431 расчет размера вреда), сумма взысканного вреда – 146 747 615,16 тыс. рублей (включая сумму взысканного вреда, причиненного водным объектам АО «НТЭК», в размере 145 492 562,9 тыс. рублей).

*Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.*

Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды, утвержденная приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59, вступила в законную силу 16.02.2021.

Рассчитанная в соответствии с данной Методикой и предъявленная сумма вреда в 2021 году составила 40 369,81 тыс. рублей (28 расчетов размера вреда), сумма взысканного вреда – 35 177,69 тыс. рублей.

Оптимизация работы Росприроднадзора в части взыскания размера вреда, причиненного компонентам природной среды, с хозяйствующими субъектами, осуществляющими пользование данными компонентами с нарушением требований природоохранного законодательства.

Росприроднадзором осуществляется эффективная работа по расчету и взысканию вреда, причиненного компонентам природной среды. Центральным аппаратом Росприроднадзора в целях совершенствования работы территориальных органов ведется их методологическая поддержка в части разъяснения порядка применения действующих Методик исчисления размера вреда, в том числе путем проведения совещаний по вопросам осуществления деятельности, связанной с исчислением, предъявлением и взысканием сумм вреда.

Приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды (зарегистрирован Минюстом России 05.02.2021, регистрационный № 62400).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24.07.2020 № ВА-П11-8699 в целях совершенствования и оптимизации подходов к расчету размера вреда, причиненного компонентам природной среды, Росприроднадзором во взаимодействии с Минприроды России проводилась работа по актуализации Методик расчета размера вреда, причиненного почвам, а также водным объектам.

По итогам указанной работы Росприроднадзором в ноябре 2021 года согласован проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238», а в декабре 2021 года согласован проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87».

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, указанные проекты были направлены на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. Приказом Минприроды России от 18.11.2021 № 867, зарегистрированным в Минюсте России от 28.01.2022 № 67040,

внесены изменения в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

Федеральный государственный экологический контроль (надзор) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Выдача заключений органа федерального государственного экологического надзора.

С 01.07.2021 вступили в силу изменения в статью 65 Федерального закона № 7-ФЗ.

Так, согласно пункту 8 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – Объекты), федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется Росприроднадзором и его территориальными органами (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности).

В соответствии с п. 9 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении Объектов:

- 1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;
- 2) контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок.

Программа проверок формируется на основании поступившего извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направляемого застройщиком или техническим заказчиком в Росприроднадзор или его территориальный орган не позднее, чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции Объекта.

Порядок организации и осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) установлен Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.



Рисунок 18. Выдача Заключений в 2020 – 2021 гг.

В 2021 году в Росприроднадзор от юридических лиц поступило 170 извещений о начале работ по строительству, реконструкции Объектов и 662 заявления о выдаче Заключения. Росприроднадзором выдано 258 Заключений, отказано в выдаче 154 Заключений.

### 3.3. Контроль за исполнением переданных полномочий

Выполнение Росприроднадзором функций по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы, в области водных отношений, в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется на основании подпункта 5.2.4 Положения о Росприроднадзоре. Кроме этого, на основании соглашений о передаче осуществления отдельных полномочий в сфере природопользования и охраны окружающей среды осуществление отдельных полномочий Росприроднадзора передано Совету Министров Республики Крым, Правительству города Севастополя, Правительству Москвы, Правительству Московской области.

Отношения, возникающие при осуществлении Росприроднадзором контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации, а также контроля исполнения переданных на основании соглашений полномочий Росприроднадзора, в 2021 году регулировались положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а в части, не урегулированной указанным Федеральным законом – Федеральным законом № 294-ФЗ.

Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации осуществляется Росприроднадзором путем организации

и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями, установленными Правилами подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, и Порядком осуществления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, экологической экспертизы, утвержденным приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 994.

Сведения о плановых и внеплановых проверках эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и об их результатах в установленном порядке вносятся в ФГИС «Единый реестр проверок».

В соответствии с Планом проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2021 году, утвержденным приказом Росприроднадзора от 09.11.2020 № 1531, в 2021 году проведены плановые проверки эффективности и качества осуществления переданных полномочий Российской Федерации 9 органами государственной власти, осуществляющими деятельность на территории 6 субъектов Российской Федерации:

Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области;

Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области;

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области;

Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области;

Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края;

Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области;

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области;

Министерство лесного комплекса Иркутской области;

Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (Санкт-Петербург).

В ходе плановых проверок выявлены следующие типовые (характерные для двух и более органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нарушения:

1. Не обеспечивается достижение целевых прогнозных показателей в области водных отношений, целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

2. Нарушаются требования к порядку предоставления и оформлению результатов предоставления государственных услуг в рамках исполнения переданных полномочий в области водных отношений, в области государственной экологической экспертизы, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. При осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений не осуществляется надлежащий контроль ведения работ организациями-подрядчиками на соответствие принятым проектным решениям.

4. При осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам: не проводятся учет численности и государственный мониторинг объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам; не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе в части подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения проверок и оформления их результатов, производства по делам об административных правонарушениях; не организуются и не осуществляются мероприятия по контролю за производственной деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях предотвращения гибели объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы, в результате изменения среды обитания и нарушения путей миграции.

5. При осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов: не проводится актуализация в установленном порядке схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации; не в полном объеме проводятся биотехнические мероприятия в охотничьих угодьях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов; не в полном объеме ведутся учет численности и государственный мониторинг охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации; лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов в границах общедоступных охотничьих угодий устанавливаются в отсутствие данных о численности охотничьих ресурсов; решения о регулировании численности охотничьих ресурсов принимаются в отсутствие сведений о численности охотничьего ресурса и документов, подтверждающих необходимость регулирования численности; не обеспечивается контроль возврата разрешений на добычу охотничьих ресурсов по истечении срока действия разрешения на добычу либо в случае добычи указанного в разрешении количества охотничьих ресурсов, а также в случаях, когда в соответствии с Правилами охоты разрешение на добычу охотничьих ресурсов считается использованным; не соблюдаются требования законодательства

Российской Федерации при организации и осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, в том числе в части подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения проверок и оформления их результатов, производства по делам об административных правонарушениях.

6. Установлены факты не представления отчетности, представления отчетности не в полном объеме и (или) с нарушением установленных сроков, указания в отчетности недостоверных сведений при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, экологической экспертизы, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В целях контроля исполнения ранее выданных предписаний в 2021 году Росприроднадзором проведено 19 внеплановых проверок в отношении следующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области (2 проверки);

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (2 проверки);

Управление по охране окружающей среды и природным ресурсам Республики Адыгея (2 проверки);

Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Республики Адыгея (2 проверки);

Департамент природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (2 проверки);

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2 проверки);

Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области (2 проверки);

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края;

Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области;

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области;

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области;

Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области.

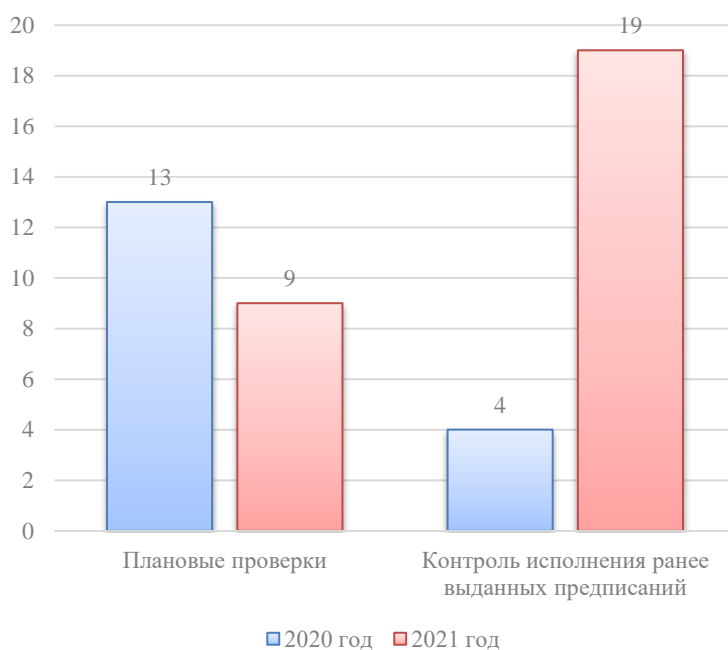


Рисунок № 19. Количественные показатели проверок переданных полномочий



Кроме того, на основании поручения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации проведена внеплановая выездная проверка эффективности и качества осуществления переданных полномочий Российской Федерации Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Приказом Росприроднадзора от 06.12.2021 № 860 утвержден План проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2022 году, включающий проверки 9 органов государственной власти, осуществляющих деятельность на территории 7 субъектов Российской Федерации.

В 2020 году Росприроднадзором рассмотрено 232 проекта решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о введении ограничений охоты, из них 139 (60 %) согласованы.

В соответствии с постановлением Правительства от 31.05.2021 № 832 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 01.08.2021:

ограничения охоты в соответствующих охотничьих угодьях, определенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) согласовывает Минприроды России;

установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений пользования животным миром, за исключением ограничений охоты и рыболовства, ограничений пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также на иных землях в случаях, предусмотренных федеральными законами, согласовывает Росприроднадзор.

В 2021 году Росприроднадзором рассмотрено 133 проекта решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о введении ограничений охоты и установления ограничений пользования животным миром, согласовано 84 (63%).

#### 4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Лицензирование деятельности в 2021 году осуществлялось территориальными органами Росприроднадзора, а также, в связи с вступлением с 13.03.2021 в законную силу Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.05.2020 № 585 (утратил силу в связи с принятием Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464) центральным аппаратом Росприроднадзора, в соответствии Федеральным законом № 99-ФЗ, Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290.

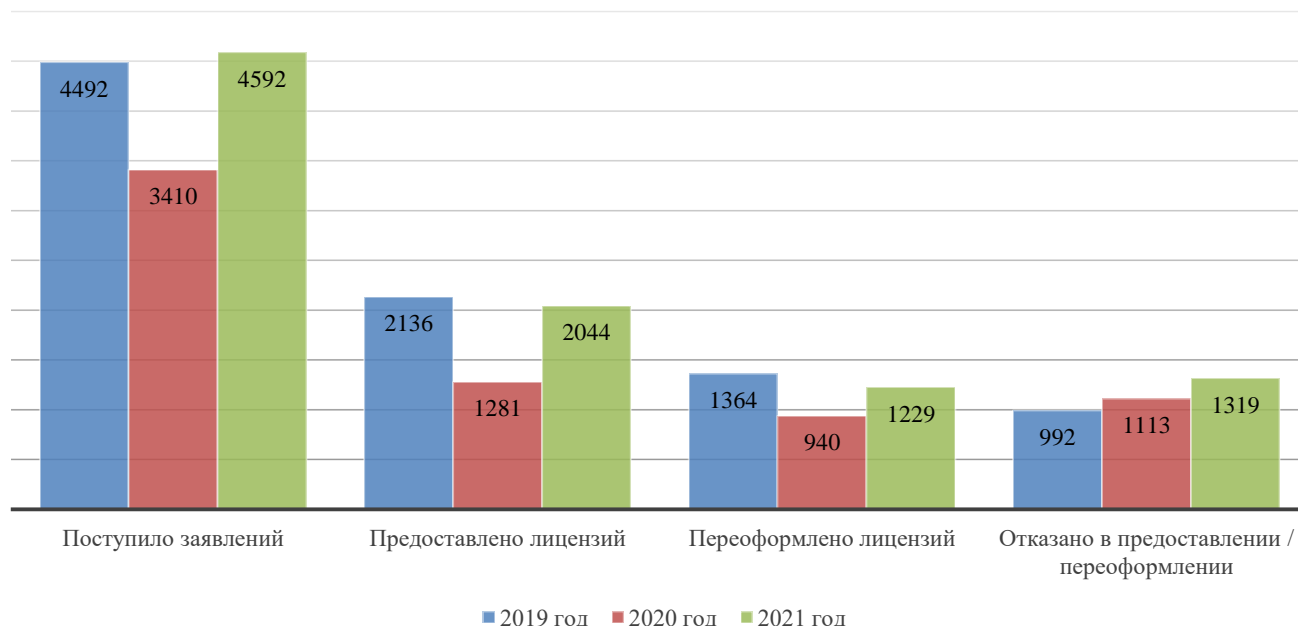


Рисунок 20. Динамика предоставления государственной услуги по годам

В 2021 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в Росприроднадзор было подано 4 592 заявления на предоставление (переоформление) лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

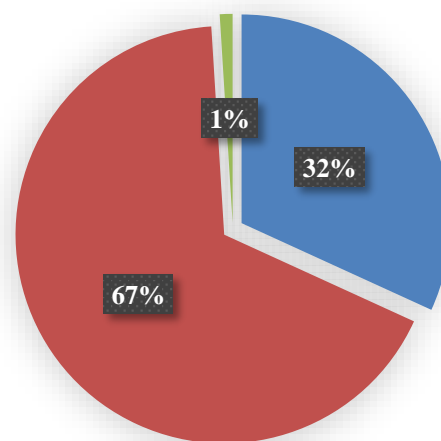
По результатам рассмотрения заявительных документов предоставлено 2 044 лицензии, переоформлено 1 229 лицензий, отказано в предоставлении (переоформлении) лицензий в 1 319 случаях.

В 506 случаях решение о прекращении действия лицензии принято, в том числе по следующим основаниям:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 161;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 340;

по решению суда об аннулировании лицензии – 5.



- Заявление лицензиата (правопреемника)
- Ликвидация ЮЛ, прекращение деятельности ЮЛ, прекращение ФЛ деятельности в качестве ИП
- Решение суда

Рисунок 21. Основания прекращения действия лицензии

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проведения внеплановых выездных проверок, послужившие основанием для отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, соответствующего требованиям природоохранного законодательства;

отсутствие у работников соискателя лицензии (лицензиата), заключивших с ним трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтверждённой свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ в области обращения с отходами I - IV классов опасности оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

предоставление соискателем лицензии (лицензиатом) искаженной или недостоверной информации;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением, утилизацией и обезвреживанием отходов.

В 2021 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» Росприроднадзор включен в состав федеральных органов исполнительной власти – участников эксперимента, суть которого заключается в автоматизации процесса предоставления государственной услуги, сокращении сроков, уменьшении количества представляемых заявителем документов, повышению прозрачности и эффективности взаимодействия с заявителем.

В конце 2021 года государственная услуга по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности выведена на Единый портал государственных и муниципальных услуг, посредством которого будет осуществляться поэтапный переход к предоставлению государственной услуги полностью в электронном формате.

## 5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Предоставление государственных услуг осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и административными регламентами.

Росприроднадзор осуществляет предоставление 39 государственных услуг, из них 17 государственных услуг предоставляются только центральным аппаратом Росприроднадзора, 12 государственных услуг оказываются исключительно территориальными управлениями Росприроднадзора.

На единый портал государственных услуг выведены 2 государственные услуги: лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги государств – членов Евразийского экономического союза.

В 2021 году в Росприроднадзор не поступали заявления о предоставлении государственных услуг по следующим государственным услугам:

выдача разрешений на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

выдача разрешений на гибридизацию объектов животного мира;

выдача разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации;

согласование планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

выдаче разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности;

учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций.

Государственные услуги по выдаче разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций, по учету зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций фактически не предоставляются, в связи с отсутствием в действующих нормативных правовых актах положений, определяющих порядок формирования экспертной группы по зоологическим коллекциям, необходимой для определения

ценности зоологических коллекций (научной, культурно-просветительной, учебно-воспитательной и эстетической).

Информация о предоставлении остальных государственных услуг в 2021 году представлена ниже.

*Организация и проведение государственной  
экологической экспертизы федерального уровня*

Правовые отношения в области проведения государственной экологической экспертизы регулируются требованиями:

Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);

Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796;

Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного приказом Росприроднадзором от 31.07.2020 № 923 (зарегистрирован Минюстом России 23.09.2020, рег. № 59990).

Предоставление государственной услуги осуществляют центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора.

За отчетный период центральным аппаратом Росприроднадзора рассмотрены заявления об организации и проведении государственной экологической экспертизы в отношении 738 объектов, по результатам рассмотрения которых:

- отказано в проведении государственной экологической экспертизы в отношении 44 объектов;

- завершена государственная экологическая экспертиза в отношении 694 объектов, из них:

- в отношении 430 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы,

- в отношении 264 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы.

За отчетный период территориальными органами Росприроднадзора рассмотрены заявления об организации и проведении государственной экологической экспертизы в отношении 1 483 объектов, по результатам рассмотрения которых:

- отказано в проведении государственной экологической экспертизы в отношении 37 объектов;

- завершена государственная экологическая экспертиза в отношении 1446 объектов, из них:

- в отношении 1218 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы,

- в отношении 228 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы.

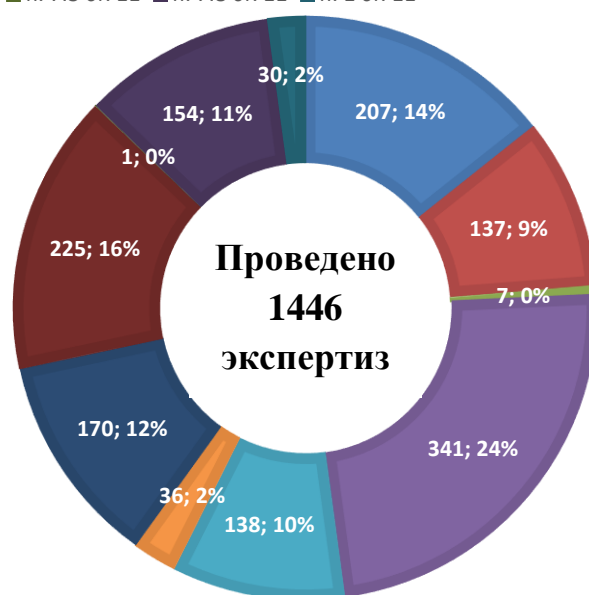
### ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

- п. 7 ст. 11    ■ п. 7.2 ст. 11    ■ п. 7.1 ст. 11
- п. 7 ст. 11    ■ п. 5 ст. 11    ■ п. 4 ст. 11
- п. 1 ст. 11    ■ п. 7.9 ст. 11    ■ п. 8 ст. 11



### ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- п. 8 ст. 11    ■ п. 7.9 ст. 11    ■ п. 4 ст. 11    ■ п. 5 ст. 11
- п. 7 ст. 11    ■ п. 7.1 ст. 11    ■ п. 7.2 ст. 11    ■ п. 7.5 ст. 11
- п. 7.3 ст. 11    ■ п. 7.8 ст. 11    ■ п. 1 ст. 11



264 – отрицательных; 430 – положительных    228 – отрицательных; 1218 – положительных

Рисунок 22. Государственные экологические экспертизы, завершённые в 2021 году

Таблица 4. Объекты, в отношении которых в 2021 году проводилась государственная экологическая экспертиза федерального уровня (в соответствии со статьёй 11 Федерального закона № 174-ФЗ)

п. 1 ст. 11	проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации
п. 4 ст. 11	материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии
п. 5 ст. 11	проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
п. 7 ст. 11	Объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»
п. 7.1 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, за исключением объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1

	<p>Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;</p> <p>проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации</p>
п. 7.2 ст. 11	<p>проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления</p>
п. 7.3 ст. 11	<p>проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации</p>
п. 7.5 ст. 11	<p>проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов</p>
п. 7.6 ст. 11	<p>проектная документация автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов в случаях, если такие автозаправочные станции и склады горюче-смазочных материалов планируются к строительству и реконструкции в границах водоохраных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше</p>
п. 7.8 ст. 11	<p>проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной</p>



	экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий
п. 7.9 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации
п. 8 ст. 11	объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы

*Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)*

Государственная услуга в 2021 году предоставлялась в соответствии с порядком, установленным:

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.09.2015 № 414 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2015, регистрационный № 40261) до 27.03.2021;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2011, регистрационный № 22852) до 27.03.2021;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных), утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.07.2020 № 776 (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2020, регистрационный № 61152) с 28.03.2021.

В 2021 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 2 686 заявлений о предоставлении государственной услуги.

Количество положительных решений по предоставлению государственной услуги, принятых в 2021 году, составило 1 327, количество отказов составило 1 030.

*Выдача разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты*

Государственная услуга в 2021 году предоставлялась в порядке, установленном:

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ)

и микроорганизмов в водные объекты, утвержденным приказом Минприроды России от 09.01.2013 № 2 (зарегистрирован Минюстом России 26.06.2013, регистрационный № 28900) до 31.05.2021;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.08.2020 № 1022 (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2020, регистрационный № 61862) с 01.06.2021.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2021 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 384 заявления о предоставлении государственной услуги.

Количество положительных решений по предоставлению государственной услуги, принятых в 2021 году, составило 263, количество отказов составило 97.

### *Выдача комплексного экологического разрешения*

Комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Выдача комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) является государственной услугой, предоставление которой носит заявительный характер, в связи с чем количество выданных КЭР соответствует количеству принятых положительных решений по результатам рассмотрения поступивших документов о предоставлении государственной услуги.

КЭР выдаются в соответствии с Правилами выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 (далее – Правила № 143).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

Согласно частям 6 и 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР в период с 01.01.2019 по 31.12.2022 включительно. Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 утвержден Перечень объектов,

оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60 процентов (далее – Перечень), количество которых на момент утверждения данного перечня составляло 300. В настоящее время количество объектов в Перечне изменилось в меньшую сторону в связи с изменением у отдельных объектов категории негативного воздействия и составляет 291 объект. Вместе с тем Перечень не актуализирован.

Остальные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ Перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить КЭР.

В 2021 году в территориальные органы Росприроднадзора от хозяйствующих субъектов поступило 252 заявки на получение КЭР, выдано 44 КЭР, из них по субъектам Российской Федерации:

- Амурская область – 1;
- Архангельская область – 2;
- Астраханская область – 1;
- Кемеровская область – 13;
- Красноярский край – 1;
- Магаданская область – 2;
- Московская область – 3;
- Ненецкий автономный округ – 1;
- Оренбургская область – 1;
- Республика Татарстан – 7;
- Ростовская область – 1;
- Тюменская область – 1;
- Ульяновская область – 4;
- Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 2;
- Ямало-Ненецкий автономный округ – 3;
- Ярославская область – 1.

Из общего количества рассмотренных в 2021 заявок, по 45 заявкам в адрес заявителей направлены уведомления об отказе в выдаче КЭР, по 137 заявкам отказано в приеме. Основаниями для отказа в выдаче КЭР, в том числе являлись:

несоблюдение предусмотренного срока устранения замечаний органов исполнительной власти к заявке на получение разрешения (45 календарных дней) либо их неустранение в полном объеме;

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды при расчете нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативов образования отходов.

В 2021 году для включенных в Перечень объектов хозяйствующими субъектами получено 9 КЭР, всего, за период с 2019 года по 31.12.2021 выданы КЭР для 20 объектов из Перечня.

В целях оптимизации процесса по выдаче КЭР, исключения подачи заявок на бумажном носителе, Росприроднадзором во взаимодействии с Министерством

промышленности и торговли Российской Федерации проводится активная работа по созданию специального раздела государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП). С августа 2021 года с целью проверки готовности введения в промышленную эксплуатацию началась опытная эксплуатация раздела ГИСП, в рамках которой проводилось рассмотрение нескольких заявок на получение КЭР с соблюдением всех сроков и процедур, установленных Правилами № 143. По результатам рассмотрения заявок, в том числе заинтересованными органами исполнительной власти, в отношении одного объекта принято решение о выдаче КЭР, по одному объекту принято решение об отказе в выдаче КЭР.

*Выдача разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации*

Порядок выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации установлен Административным регламентом выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.10.2019 № 636 (зарегистрирован Минюстом России 01.04.2020, регистрационный № 57933).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2021 году Росприроднадзором рассмотрено 37 запросов на выдачу разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. По результатам рассмотрения: выдано 26 разрешений, направлено 9 отказов в выдаче разрешения, по 2 запросам материалы возвращены заявителю.

*Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья*

Порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья, утвержденным

приказом Росприроднадзора от 29.05.2019 № 248 (зарегистрирован Минюстом России 28.10.2019, регистрационный № 56327).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2021 году в Росприроднадзор поступило 170 заявлений на выдачу заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья.

Количество положительных решений о предоставлении государственной услуги, принятых в 2021 году, составило 88, количество отказов составило 82, в том числе 25 заявлений с материалами возвращены заявителям.

### *Регистрация искусственных островов, установок, сооружений и прав на них*

Регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них в реестре искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них (далее – реестр искусственных островов) до 11.10.2021 осуществлялась в порядке, установленном Административным регламентом предоставления государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.04.2019 № 166 (зарегистрирован Минюстом России 25.10.2019, регистрационный № 56326).

С 12.10.2021 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них, утвержденный приказом Росприроднадзора от 16.06.2021 № 343 (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2021, регистрационный № 65233).

Государственную услугу предоставляет центральный аппарат Росприроднадзора.

За 2021 год в Росприроднадзор поступило 283 заявления о регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них, о внесении изменений в реестр, о прекращении записи в реестре, по итогам рассмотрения которых:

зарегистрировано 134 искусственных острова, установки, сооружения и прав на них;

по 57 заявлениям внесены изменения в реестр;

по 92 заявлениям отказано в предоставлении государственной услуги.

*Выдача разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации*

Порядок выдачи разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрировано Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2021 год Росприроднадзором рассмотрено 15 заявлений на выдачу разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых:

выдано 8 разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации;

по 7 заявлениям в выдаче разрешений отказано.

*Согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.09.2019 № 553 (зарегистрирован Минюстом России 12.12.2019, регистрационный № 56772).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

За 2021 год в территориальные органы Росприроднадзора поступило 26 заявлений недропользователей.

За отчетный период принято положительное решение по 26 заявлениям, по 7 заявлениям отказано в предоставлении государственной услуги.

*Выдача разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, утвержденным приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 297 (зарегистрирован Минюстом России 20.10.2015, регистрационный № 39383).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

За 2021 год выдано 13 970 разрешений, отказано в выдаче 106 разрешений.

Таблица 5. Сведения о выданных разрешениях за 2019-2021 гг.

	Выдано разрешений		
	2019	2020	2021
Центральный аппарат Росприроднадзора	1 761	1 143	770
Приамурское МУРПН	14 997	13 837	13 864

*Выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги государств – членов Евразийского экономического союза*

Предоставление государственной услуги определено: решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 «О разрешительной деятельности в сфере сохранения биологического разнообразия»;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств – членов Евразийского экономического союза, утвержденным приказом Росприроднадзора от 30.03.2020 № 338 (зарегистрирован Минюстом России 15.06.2020, регистрационный № 58648; вступил в силу с 10.12.2021 в редакции приказа Росприроднадзора от 26.08.2021 № 554).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2021 году выдано 191 заключение (разрешительный документ), отказано в выдаче 132 заключений (разрешительных документов).

#### *Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2013 № 60 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28880).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов.

В 2021 году Росприроднадзором выдано 187 разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Отказано в выдаче 83 таких разрешений.

#### *Выдача разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 23.04.2015 № 191 (зарегистрирован Минюстом России 29.05.2015, регистрационный № 37448).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов Росприроднадзора.



В 2021 году Росприроднадзором выдано 77 разрешений на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, отказано в выдаче 43 разрешений.

*Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 30.01.2013 № 36 (зарегистрирован Минюстом России 12.07.2013, регистрационный № 29054).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2021 году Росприроднадзором выдано 310 разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказано в выдаче 44 разрешений.

*Выдача разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на переселение объектов животного мира в новые места обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 21.03.2012 № 70 (зарегистрирован Минюстом России 07.06.2012, регистрационный № 24492).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2021 году выдано 24 разрешения на переселение объектов животного мира в новые места обитания, отказано в выдаче 5 разрешений.

*Выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, утвержденным

приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1293 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2020, регистрационный № 61184).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами.

В 2021 году выдано 21 разрешение на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, отказано в выдаче 32 разрешений.

*Выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения*

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 436 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2020, регистрационный № 58775).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2021 году по 58 заявлениям принято положительное решение о предоставлении государственной услуги, по 36 заявлениям – отрицательное.

*Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории*

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437 (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2020, регистрационный № 58462).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2021 году в Росприроднадзор поступило 2 449 заявлений об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории.

За отчетный период принято положительное решение по 1 235 заявлениям, по 695 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении государственной услуги.

### Выдача разрешений на трансграничное перемещение отходов

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 20.05.2020 № 558 (зарегистрирован Минюстом России 28.08.2020, регистрационный № 59559).

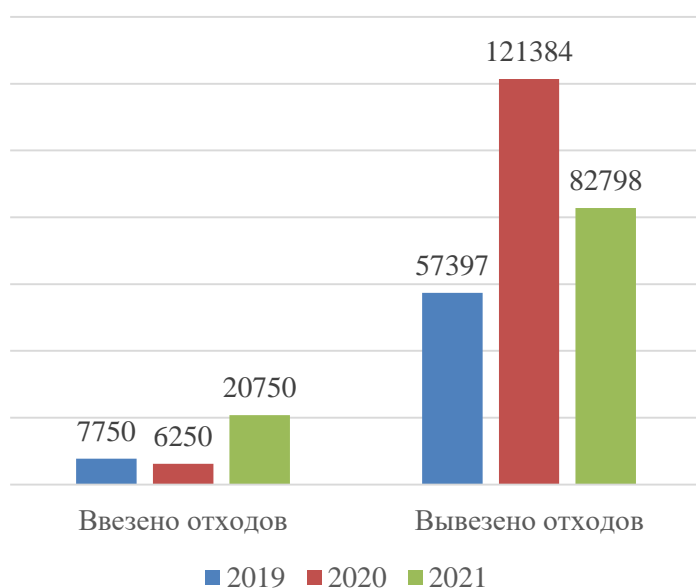
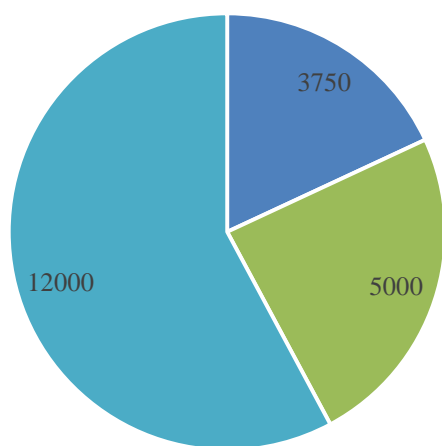


Рисунок 23. Информация о перемещении отходов в 2019-2021 гг.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

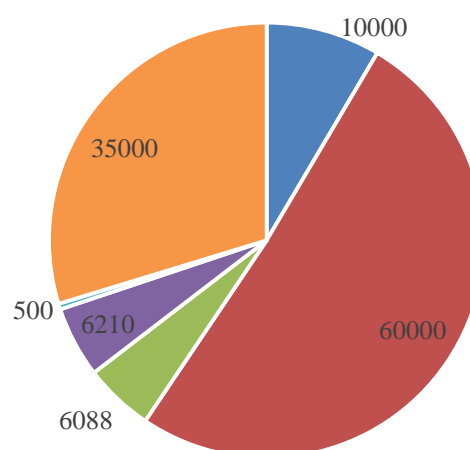
В 2021 году Росприроднадзором выдано 8 разрешений на трансграничное перемещение отходов, отказано в выдаче 6 разрешений. В 4 случаях документы возвращены без рассмотрения.

За отчетный период на территорию Российской Федерации ввезено 20 750 тонн отходов, вывезено 82 798 тонн отходов.



- Зола от сжигания луги рисовой из Таиланда
- Несортированные использованные батареи из Киргизии
- Отработанные свинцово-кислотные аккумуляторы в разобранном виде из Киргизии

Рисунок 24. Детализация по ввезенным отходам



- Отходы, содержащие медные сплавы (в Германию)
- Шлак ванадиевый (в Австрию)
- Шлак медесодержащий (в Бельгию)
- Шлак медесодержащий (в Германию)
- Винный камень (в Испанию)
- Скрап черных металлов незагрязненный (в Эстонию)

Рисунок 25. Детализация по вывезенным отходам

В компетентные органы государств импорта (транзита), в связи с намерениями вывоза отходов из Российской Федерации, было направлено 9 документов-уведомлений о трансграничных перевозках/поставках отходов (далее – Уведомление), из них:

7 уведомлений в страны-получатели отходов – Федеративная Республика Германия, Чешская Республика, Республика Таджикистан, Республика Казахстан;

9 уведомлений в страны транзита отходов – Республика Польша, Республика Беларусь, Федеративная Республика Германия, Республика Казахстан, Республика Узбекистан.

В том числе:

вывоз с территории Российской Федерации медесодержащего шлака с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2620 30 000 0 в Федеративную Республику Германия (3 уведомления) транзитом через Республику Польша, Республику Беларусь (4 уведомления) – 19 800 т;

вывоз с территории Российской Федерации ванадиевого шлака с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2619 00 900 0 в Чешскую Республику и Республику Таджикистан (3 уведомления) транзитом через Республику Польша, Республику Беларусь, Федеративную Республику Германия, Республику Казахстан и Республику Узбекистан (5 уведомлений) – 45 000 т;

вывоз с территории Российской Федерации золошлаковой смеси с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2621 00 900 0 в Республику Казахстан (1 уведомление) – 736 869 т.

#### *Выдача разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ*

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию или транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, утвержденным приказом Минприроды России от 09.06.2014 № 259 (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2014, регистрационный № 33241).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2021 году Росприроднадзором выдано 35 разрешений на ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации и 2 разрешения на транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации. Отказано в выдаче 4 разрешений.

**Таблица 6. Детализация разрешений на ввоз ядовитых веществ**

<b>Ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации</b>	<b>Количество, тонн</b>
Цианид натрия	59 043,8
Цианид калия	9,8
Цианид меди	0,5

Фенол	13 800,1
Никотин	313,3
Всего	73 165,5

Таблица 7. Детализация разрешений на транзит ядовитых веществ

Транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации	Количество, тонн
Цианид натрия	3 024
Всего	3 024

Страны-поставщики ядовитых веществ:

1. Республика Корея:

    цианид натрия – 3 024 т;

2. Китай: цианид натрия – 21 740,4 т;

3. Германия: фенол – 0,00125 т,

    цианид меди – 0,5 т,

    цианид натрия – 2 т;

4. Дания: фенол – 0,143 т;

5. Индия: никотин – 20,9 т;

6. ОАЭ: никотин – 96 т;

7. Румыния: никотин – 96 т;

8. Финляндия: фенол – 13800 т;

9. Чехия: цианид калия – 9,8 т;

10. Швейцария: никотин – 98,4 т.

*Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном:

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ (ОРВ) и содержащей их продукции, утвержденным приказом Минприроды России от 22.11.2011 № 907 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2011, регистрационный № 22711) до 10.12.2021;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.11.2021 № 811 (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2021, регистрационный № 66092) с 11.12.2021.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2021 году Росприроднадзором выдано 366 разрешений (заключений) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, из них на трансграничное перемещение:

ОРВ – 16 разрешений (заключений);

ГФУ – 350 разрешений (заключений), в том числе:

на чистое-вещество ГФУ – 52 разрешения (заключения);

на охлаждающие смеси – 78 разрешений (заключений);

на оборудование, содержащее ГФУ – 220 разрешений (заключений).

Отказано в выдаче 101 разрешения (заключения).

В связи с вступлением с 18.04.2021 в силу изменений, внесенных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.03.2021 № 30 «О внесении изменения в раздел 2.1 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза», список озоноразрушающих веществ, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза, дополнен списком парниковых газов – ГФУ.

**Таблица 8. Информация о выданных заключениях на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции (ОРВ)**

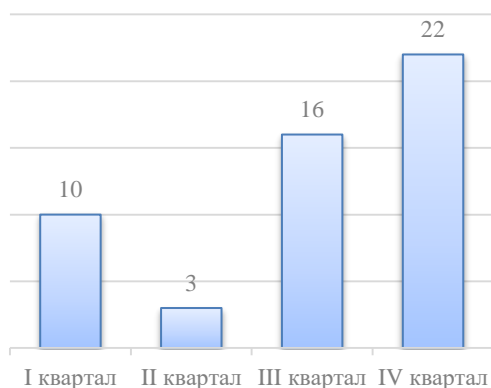
Количество разрешений	Вид ОРВ и (или) содержащей их продукции	Вид перемещения	Количество
8	Огнетушитель переносной	ввоз из США, Франции, Эстонии, Италии, Литвы, Чехии	27 430 шт.
1	Дифторхлорметан (ГХФУ-22)	вывоз в Японию	500 000 кг
2	Четыреххлористый углерод (ЧХУ)	Вывоз в Индию	3 346 000 кг
4	1,1,1-дифторхлорэтана (ГХФУ-142b)	Вывоз в Японию, Сингапур, Республику Корея	460 000 кг
1	1,1,2,2-тетрафтордибромэтан (Хладон 114B2)	Вывоз в Боливарианскую Республику Венесуэла	30 кг

### *Согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде*

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по согласованию проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденный приказ Росприроднадзора от 29.03.2021 № 142 (зарегистрирован Минюстом России 17.09.2021, регистрационный № 65044), устанавливающий порядок предоставления государственной услуги вступил в силу с 28.09.2021.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.



**Рисунок 26. Рассмотрение проектов по кварталам 2021 года**

В 2021 году на рассмотрение в Росприроднадзор поступил 51 проект работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

По результатам рассмотрения согласовано – 11 проектов, отказано в согласовании – 19 проектов, отказано в предоставлении государственной услуги по 16 проектам.

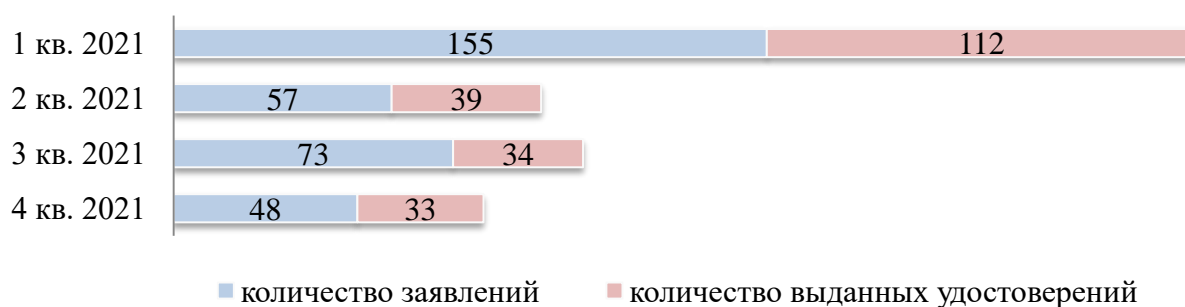
### *Выдача удостоверений общественных инспекторов по охране окружающей среды*

В целях реализации статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ, во исполнение пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294 об обеспечении привлечения граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в общественном экологическом контроле в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды Росприроднадзором осуществляется взаимодействие с общественными инспекторами по охране окружающей среды. Порядок выдачи удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды установлен приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды, утвержденным приказом Росприроднадзора от 13.01.2020 № 6 (зарегистрирован Минюстом России 21.07.2020, регистрационный № 59036).

Выдача удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2021 году поступило 333 заявления о присвоении статуса общественного инспектора, выдано 218 удостоверений.



**Рисунок 27. Динамика предоставления государственной услуги в течение 2021 года**

По состоянию на 31.12.2021 на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 368 общественных инспекторов по охране окружающей среды.

**Таблица 9. Распределение общественных инспекторов по субъектам Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	Количество действующих удостоверений
Республика Башкортостан	40
Астраханская область	21
Санкт-Петербург	20
Пермский край	19
Краснодарский край	18
Красноярский край	16
Оренбургская область	13
Воронежская область	11
Самарская область	11
Республика Татарстан	10
Нижегородская область	10
Челябинская область	10
Приморский край	10
Карачаево-Черкесская Республика	9
Хабаровский край	9
Смоленская область	8
Республика Удмуртия	8
Москва	7
Ставропольский край	7
Пензенская область	7
Республика Крым	6
Республика Саха (Якутия)	6
Орловская область	5
Белгородская область	5
Республика Коми	5
Кабардино-Балкарская Республика	5
Иркутская область	4
Забайкальский край	4
Еврейская автономная область	4
Амурская область	4



Владимирская область	3
Курская область	3
Калининградская область	3
Архангельская область	3
Ростовская область	3
Республика Чувашия	3
Республика Марий Эл	3
Саратовская область	3
Калужская область	2
Ярославская область	2
Костромская область	2
Брянская область	2
Тамбовская область	2
Тюменская область	2
Республика Хакасия	2
Алтайский край	2
Республика Алтай	2
Кемеровская область	2
Сахалинская область	2
Московская область	1
Тульская область	1
Рязанская область	1
Псковская область	1
Мурманская область	1
Вологодская область	1
Севастополь	1
Республика Адыгея	1
Кировская область	1
Республика Мордовия	1
ХМАО-Югра	1
Ямало-Ненецкий автономный округ	1
Свердловская область	1
Омская область	1
Республика Бурятия	1
Магаданская область	1

В следующих субъектах Российской Федерации отсутствуют общественные инспектора по охране окружающей среды: Тверская область, Ивановская область, Липецкая область, Ленинградская область, Новгородская область, Республика Карелия, Ненецкий автономный округ, Волгоградская область, Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Чечня, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Ульяновская область, Курганская область, Республика Тыва, Новосибирская область, Томская область, Камчатский край, Чукотский автономный округ.

Общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов за 2021 год составило 229. Количество материалов, по которым подтвердились факты нарушения природоохранного законодательства – 99.



Рисунок 28. Результаты рассмотрения материалов общественных инспекторов

По подтвердившимся материалам выявлено 117 нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды. Лица, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности. За 2021 год наложено административных штрафов на общую сумму свыше 6 990 000 руб.

Всего за 2021 год проведено 38 контрольно-надзорных мероприятий с участием общественных инспекторов.

В рамках взаимодействия с общественными инспекторами Росприроднадзор не только проводит совместные контрольные (надзорные) мероприятия и осуществляет проверку фактов нарушения природоохранного законодательства по материалам общественных инспекторов, но и проводит мероприятия, направленные на мотивацию и обмен опытом между общественными инспекторами.

Так Росприроднадзором организовано и проведено в формате видеоконференцсвязи совещание с общественными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В мероприятии приняли участие представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, общественных экологических организаций и объединений, в том числе Общероссийского Общественного Движения «Народный Фронт «За Россию», общественные инспекторы Росприроднадзора в области охраны окружающей среды, а также представители территориальных органов Росприроднадзора.

В рамках мероприятия были рассмотрены вопросы, касающиеся внесения изменений в нормативное правовое регулирование общественного экологического контроля в области охраны окружающей среды, необходимости развития института общественного экологического контроля, а также практической реализации полномочий общественных инспекторов. Также были представлены конкретные примеры работы общественных инспекторов в области охраны окружающей среды и их взаимодействие с органами государственного контроля (надзора).

Общественным советом при Росприроднадзоре в 2021 году проведен конкурс «Лучший общественный экологический инспектор». Экспертным советом, в состав которого вошли в том числе и представители Росприроднадзора, а также ряд экспертов в области охраны окружающей среды, были подведены итоги конкурса

на основании достигнутых результатов деятельности в качестве общественных инспекторов, а также результатов тестирования на знания природоохранного законодательства.

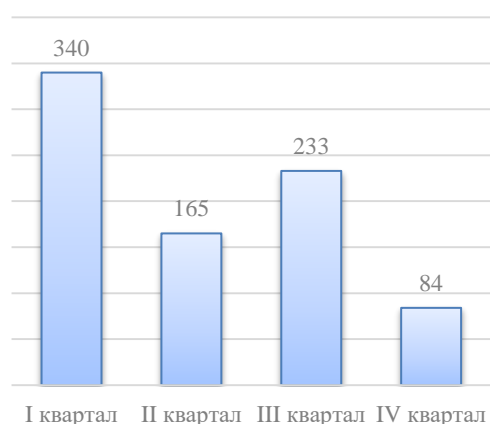
Экспертный совет рассмотрел 26 заявок, в которых кандидаты рассказали о своей общественной деятельности, об участии в мероприятиях территориальных органов Росприроднадзора.

Победителем конкурса признан Андрей Карпов из г. Находка Приморского края. Также Экспертный совет отметил вклад в развитие института общественных экологических инспекторов и других участников конкурса – Дениса Шахматова из Красноярска и Вячеслава Маркина из Таганрога.

### *Выдача удостоверений общественных инспекторов в области обращения с животными*

Статьей 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены основы осуществления общественного контроля в области обращения с животными, а также права общественных инспекторов в области обращения с животными.

В целях реализации указанного положения Минприроды России утвержден приказ от 12.08.2020 № 591 «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области



обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы», в соответствии с которым территориальные органы Росприроднадзора осуществляют выдачу удостоверений общественных инспекторов.

За 2021 год территориальные органы Росприроднадзора осуществили выдачу 822 удостоверений.

По состоянию на 31.12.2021 действует 963 удостоверения общественного инспектора.

**Рисунок 29. Динамика предоставления удостоверений по кварталам 2021 года**

**Таблица 10. Наибольшее количество удостоверения общественного инспектора по субъектам Российской Федерации**

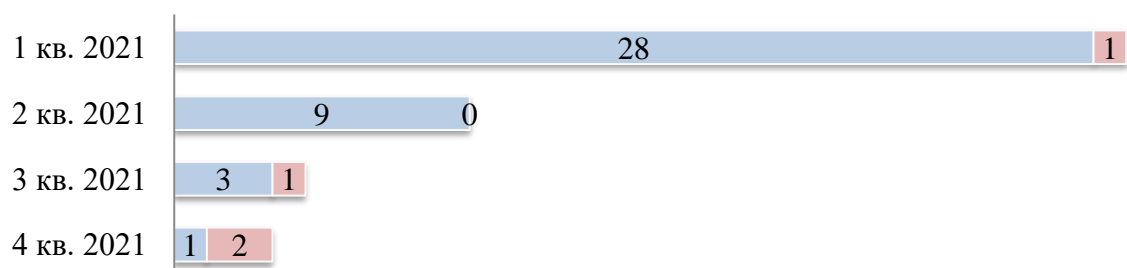
Субъект Российской Федерации	Количество действующих удостоверений
Москва	55
Ростовская область	46
Красноярский край	41
Республика Татарстан	40
Кемеровская область	39
Свердловская область	39
Республика Башкортостан	34
Краснодарский край	34

Челябинская область	33
Пермский край	27
Иркутская область	26
ХМАО-Югра	26
Новосибирская область	25
Санкт-Петербург	25
Амурская область	22
Алтайский край	21
Калининградская область	17
Калужская область	17
Пензенская область	17
Приморский край	17
Белгородская область	16
Волгоградская область	16
Мурманская область	16
Саратовская область	15
Забайкальский край	13
Московская область	12
Республика Алтай	11
Республика Карелия	11
Республика Удмуртия	11
Ставропольский край	11
Томская область	11
Курская область	10
Самарская область	10
Тамбовская область	10
Ивановская область	9
Республика Марий Эл	9
Астраханская область	8
Воронежская область	8
Кировская область	8
Ямало-Ненецкий автономный округ	8
Архангельская область	7
Нижегородская область	7
Республика Крым	7
Вологодская область	6
Камчатский край	6
Республика Мордовия	6
Республика Саха (Якутия)	6
Севастополь	6
Тульская область	6
Тюменская область	6
Омская область	5
Оренбургская область	5

Орловская область	5
Кабардино-Балкарская Республика	5
Республика Дагестан	5
Республика Северная Осетия - Алания	5
Республика Хакасия	4
Республика Чувашия	4
Тверская область	4
Хабаровский край	4
Брянская область	3
Еврейская автономная область	3
Липецкая область	3
Республика Бурятия	3
Чукотский автономный округ	3
Костромская область	2
Республика Адыгея	2
Республика Коми	2
Рязанская область	2
Ярославская область	2
Магаданская область	1
Псковская область	1
Республика Калмыкия	1
Сахалинская область	1
Смоленская область	1

В следующих субъектах Российской Федерации отсутствуют общественные инспектора в области обращения с животными: Владимирская область, Курганская область, Ленинградская область, Ненецкий автономный округ, Новгородская область, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Республика Чечня, Ульяновская область.

Общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов за 2021 год составило 41. Количество материалов, по которым подтвердились факты нарушения законодательства – 4.



- количество поступивших материалов
- количество поступивших материалов, по которым подтвердились нарушения

**Рисунок 30. Результаты рассмотрения материалов общественных инспекторов**

За 2021 год лица, допустившие правонарушения, привлекались к административной ответственности по части 3 статьи 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира).

За 2021 год наложено административных штрафов на общую сумму свыше 735 000 руб., В частности УРПН по Республике Саха (Якутия) возбудило административное дело по статье 5.2 Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях – нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, правил организации деятельности приютов. По итогам рассмотрения наложен штраф на сумму 33 000 руб.

Всего за 2021 год проведено 2 контрольно-надзорных мероприятия с участием общественных инспекторов в области обращения с животными.

#### *Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду*

Предоставление государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется Росприроднадзором на основании подпункта 5.5(10) Положения о Росприроднадзоре в соответствии с требованиями Федерального закона № 7-ФЗ, Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572, Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, и Административного регламента предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденного приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104.

Согласно статье 69 Федерального закона № 7-ФЗ:

государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами;

государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоит из федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

ведение федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих в соответствии

со статьей 65 Федерального закона № 7-ФЗ федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов. Ведение региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно сведениям федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2021 на государственном учете состоит 120 027 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из них:

- I категория – 6 980 объектов,
- II категория – 31 732 объекта,
- III категория – 62 382 объекта,
- IV категория – 18 933 объекта.

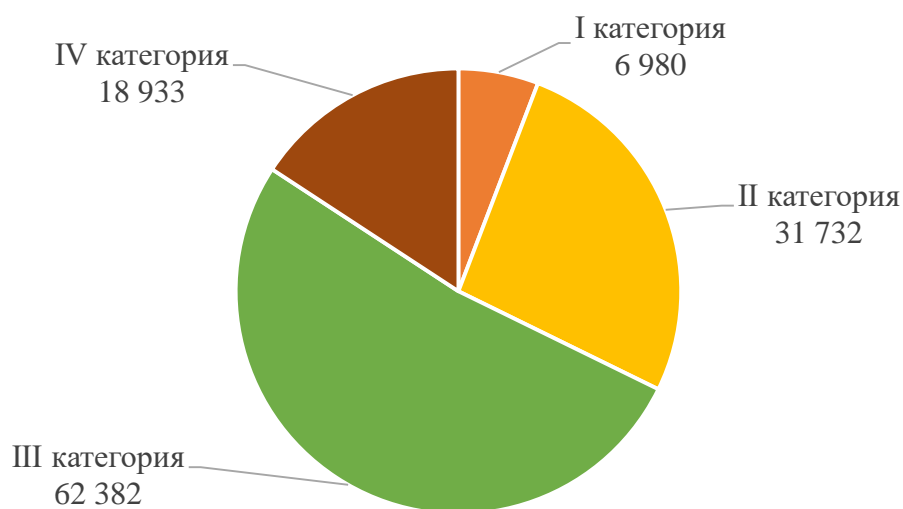


Рисунок 31. Количество объектов НВОС по состоянию на 31.12.2021.

В 2021 году поставлено на государственный учет в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, 13 144 объекта, из них:

- I категория – 446 объектов,
- II категория – 1 949 объектов,
- III категория – 5 171 объект,
- IV категория – 5 578 объектов.

В настоящее время существует проблематика в части изменения категории негативного воздействия объекта. Так, согласно пункту 29 Правил № 572 категория объекта НВОС может быть изменена исключительно при актуализации учетных

сведений об объекте, которая на основании пункта 28 Правил № 572 проводится в порядке, установленном статьей 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

Пунктом 6 статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ определен закрытый (исчерпывающий) перечень оснований для актуализации учетных сведений об объекте НВОС, который не включает в себя изменение нормативных правовых актов, в том числе критериев отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий.

Таким образом, в настоящее время отсутствует правовая возможность привести сведения об объектах НВОС, содержащихся в государственном реестре объектов НВОС, в соответствие с Критериями № 2398 в части изменения категории негативного воздействия объектов в связи с изменением критериев их отнесения к соответствующим категориям.

### *Ведение государственного реестра объектов размещения отходов*

В настоящее время в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), формируемый в соответствии с приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включено 4195 объектов размещения отходов (далее – ОРО).

За отчетный период рассмотрена информация территориальных органов Росприроднадзора в отношении 904 ОРО, издано 105 приказов Росприроднадзора, из них:

- о включении ОРО в ГРОРО – 36 (включено в ГРОРО 184 ОРО);
- об исключении – ОРО из ГРОРО – 37 (исключено из ГРОРО 137 ОРО);
- о внесении изменений в приказы Росприроднадзора о включении ОРО в ГРОРО – 32 (внесены изменения по 148 ОРО).

### *Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации*

Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1237 «О порядке формирования и ведения реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» Росприроднадзор осуществляет ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 02.06.2014 № 245 «Об утверждении формы реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».



Информация о выданных разрешениях и районах захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации публикуется на официальном сайте Росприроднадзора по адресу в сети Интернет <http://rpn.gov.ru> в разделе «Открытая Служба» вкладка «Открытые данные».

---

## 6. СУДЕБНАЯ РАБОТА

Росприроднадзором ведется претензионно-исковая работа, в рамках которой отмечаются следующие показатели.

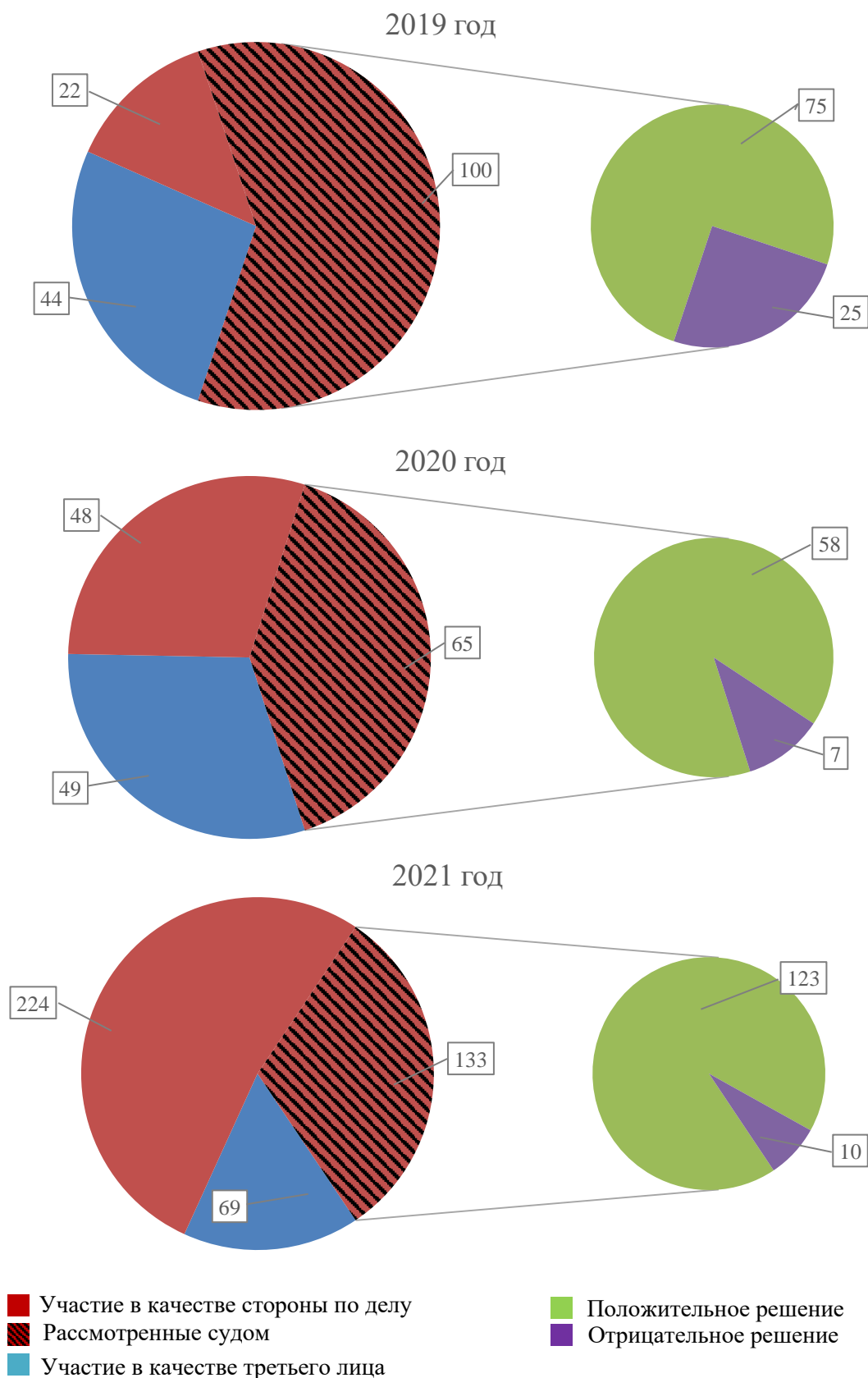


Рисунок 32. Информация о судебной работе центрального аппарата Росприроднадзора в 2019-2021 гг.

В 2021 году в производстве находилось 293 дела, участие в которых принимал центральный аппарат Росприроднадзора, из них:

по 224 делам Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу;

по 69 делам – в качестве третьего лица.

Из 224 дел, в которых Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу рассмотрено судами 133, из них:

по 123 вынесены положительные решения,

по 10 – отрицательные.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись:

оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 16 дел (5,5 %);

возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды – 3 дела (1 %);

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) – 128 дел (43,7 %);

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с организацией и проведением государственной экологической экспертизы – 16 дел (5,5 %);

иные споры – 61 дело (20,8 %);

споры различных категорий, в которых Росприроднадзор принимает участие в качестве третьего лица – 69 дел (23,5 %).



Рисунок 33. Информация о судебной работе территориальных органов Росприроднадзора в 2019 - 2021 гг.

Всего за 2021 год в производстве территориальных органов находилось 4 703 дел, из них судами рассмотрено по существу 2 405 дел с участием территориальных органов Росприроднадзора:

по 1 887 вынесены положительные решения, из них 217 – частично в пользу Росприроднадзора;

по 518 делам вынесены отрицательные решения.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись:

оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях

– 1 373 дела;

возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды – 816 дел;

взыскание задолженности по плате за НВОС – 632 дела;

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) – 817 дел;

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с организацией и проведением государственной экологической экспертизы – 34 дела;

иные споры – 431 дело;

споры различных категорий, в которых Росприроднадзор принимает участие в качестве третьего лица – 600 дел.

Арбитражными судами различных инстанций удовлетворены 5 исков Росприроднадзора к природопользователям о взыскании вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды с суммой иска более 30 миллионов рублей.

Так, Арбитражным судом Красноярского края частично удовлетворены требования Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора о взыскании с АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» вреда, причиненного водным объектам и почве как объекту охраны окружающей среды в результате аварии на опасном производственном объекте в размере 146 177 467 227 руб. 96 коп. Указанное решение Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-27273/20 вступило в законную силу и исполнено ответчиком.

Арбитражный суд Республики Башкортостан удовлетворил требования Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора к ООО «Таналык» о взыскании ущерба, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в результате незаконного пользования недрами (добыча золота), в размере 604 864 250 руб., решением от 15.06.2021 по делу № А07-7014/21, вступило в законную силу.

Постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2021 по делу № А19-4422/20 подтверждена правомерность решения Арбитражного суда Иркутской области, в соответствии с которым Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории с ООО «Усольехимпром» взыскан вред, причиненный водному объекту в размере 139 006 830 руб. 00 коп.

Арбитражным судом Московского округа, а также Верховным судом Российской Федерации подтверждена правомерность судебного акта Девятого арбитражного апелляционного суда, в соответствии с которым по иску Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора подлежит взысканию с ЗАО «Росэкопромпереработка» вред, причиненный почве, вследствие незаконного размещения отходов бурения, в размере 3 407 240 550,13 руб.

Судебным актом Арбитражного суда Курской области по делу № А35-2644/20 на МУП «Водоканал города Курска» возложена обязанность по восстановлению

нарушенного состояния водного объекта путем проведения восстановительных мероприятий по иску Центрально-Черноземного межрегионального управления Росприроднадзора о возмещении вреда на сумму 41 145 132 руб.

Росприроднадзором создана значимая судебная практика по вопросу применения положений Федерального закона № 248-ФЗ об обязательном досудебном обжаловании результатов контрольно-надзорных мероприятий государственных органов. Так Арбитражным судом города Москвы принято порядка 10 определений об оставлении без рассмотрения заявлений юридических лиц об обжаловании предписаний Росприроднадзора в связи с несоблюдением заявителями обязательного досудебного порядка. (№№ А40-216018/21, А40-174942/21, А40-209694/21, А40-263235/21).

Сформирована положительная судебная практика при рассмотрении дел, связанных с обжалованием заключений государственной экологической экспертизы.

Например, Решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-113937/20 отказано в удовлетворении требований ООО «Коммунальник» к Росприроднадзору о признании незаконными и несоответствующим законодательству Российской Федерации приказа Росприроднадзора от 16.10.2020 № 1370, отрицательного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проекта технической документации «Утилизация отходов бурения с получением строительного материала «КМ-1».

В судебном акте по указанному делу нашла отражение позиция Росприроднадзора в соответствии с которой само по себе частичное несогласие Заказчика экспертизы с замечаниями (выводами), сделанными экспертами, входящими в состав комиссии, осуществляющей в установленном порядке проведение экологической экспертизы, представленной им документации, не влечет незаконности заключения экологической экспертизы, и, не свидетельствует, о том, что Росприроднадзором неправомерно вынесен приказ об утверждении соответствующего заключения.

При этом Суд, рассматривая вопрос о законности какого-либо акта или действия (бездействия) государственного органа (и/или специального субъекта) не подменяет собой государственный орган, не вмешивается в деятельность такого органа (субъекта) и не может запретить ему принимать какое-либо решение в рамках компетенции, если законодатель отнес вопрос об принятии такого решения к усмотрению соответствующего органа (субъекта) в соответствии с его компетенцией.

Аналогичный подход отражен в решении Реутовского городского суда по административному иску Шингаркина Максима Андреевича к Росприроднадзору о признании незаконным и отмене положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта технической документации, утвержденного приказом Росприроднадзора от 29.04.2020 № 477. Решением Реутовского городского суда Московской области от 01.12.2021 административному истцу отказано в удовлетворении требований, положительное заключение государственной экологической экспертизы проекта технической документации, утвержденное приказом Росприроднадзора от 29.04.2020 № 477 оставлено в силе.

Также в судебной практике созданы существенные положительные прецеденты по делам об обжаловании распорядительных документов (приказов, распоряжений) о проведении проверок, а также правовых оснований для их проведения.

Так, Арбитражный суд города Москвы, а также суды апелляционной и кассационной инстанции при рассмотрении дела № А40-8232/2021 по заявлению ООО «Геомар» к Росприроднадзору о признании недействительным и отмене распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований заявителя, ввиду того, что приказ/распоряжение государственного органа не являются ненормативным правовым актом, самостоятельным первичным основанием, с которого начинается проверка, он произволен от основополагающего юридического факта, установленного законодательством в связи с чем, обжалованию отдельно от результатов проверки не подлежит.

---

## 7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

### 7.1. Представление отчета по форме № 2-ТП (отходы)

В соответствии с пунктом 57.3 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ), Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления ежегодно до 29 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2019 – 2021 годах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2018 – 2020 годы соответственно, в Российской Федерации:

Таблица 11. Сравнительные сведения об отходах за 2018 - 2020 гг.

	За 2018 год	За 2019 год	За 2020 год
Образовано отходов	7 266,05 млн тонн	7 750,8 млн тонн	6 955,7 млн тонн
Обработано отходов	30,51 млн тонн (0,4% от образованных)	237,2 млн тонн (3 % от образованных)	15,99 млн тонн (0,2 % от образованных)
Утилизировано отходов всего	3 805,17 млн тонн (52% от образованных)	3 857,2 млн тонн (50% от образованных)	3 406,3 млн тонн (49% от образованных)
Обезврежено отходов всего, из них:	13,19 млн тонн (0,2% от образованных)	24,5 млн тонн (0,3% от образованных)	22,68 млн тонн (0,3% от образованных)
Размещено отходов на хранение	2 546,2 млн тонн (35% от образованных)	2 621, 9 млн тонн (34 % от образованных)	2 874 млн тонн (41 % от образованных)
Захоронено отходов	1 029,23 млн тонн (14% от образованных)	1 178,8 млн тонн (15,2% от образованных)	832,3 млн тонн (12% от образованных)

Разделом II формы № 2-ТП (отходы), начиная с отчетного периода 2019 года, введена официальная статистическая отчетность в отношении твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе образуемых населением.

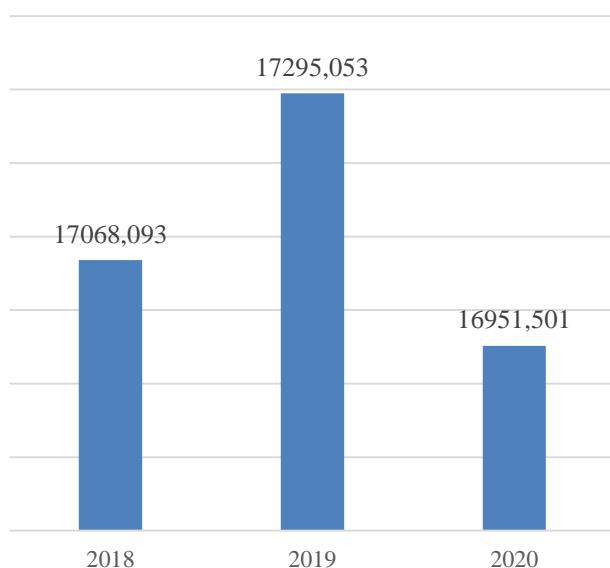
Таблица 12. Сравнительные сведения о твердых коммунальных отходах за 2019 и 2020 гг.

	За 2019 год	За 2020 год
Образовано ТКО	61,1 млн тонн	48,5 млн тонн

Обработано ТКО	18,186 млн тонн (29,7% образованных)	18,745 млн тонн (38,7% образованных)
Утилизировано ТКО	2,674 млн тонн (4,4 % образованных)	1,761 млн тонн (3,6% образованных)
Обезврежено ТКО	1,243 млн тонн (2% образованных)	1,491 млн тонн (3,1% образованных)
Захоронено ТКО	43,9 млн тонн (72% образованных)	36,1 млн тонн (74,5% образованных)

## 7.2. Представление отчета по форме № 2-ТП (воздух)

В соответствии с пунктом 57.6 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об охране атмосферного воздуха ежегодно до 21 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).



**Рисунок 34.** Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн

На основании отчетности, представленной в 2020 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» за 2019 год в Российской Федерации:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 17 295,053 тыс. тонн.

На основании отчетности, представленной в 2021 году за 2020 год выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 16 951,5014 тыс. тонн.



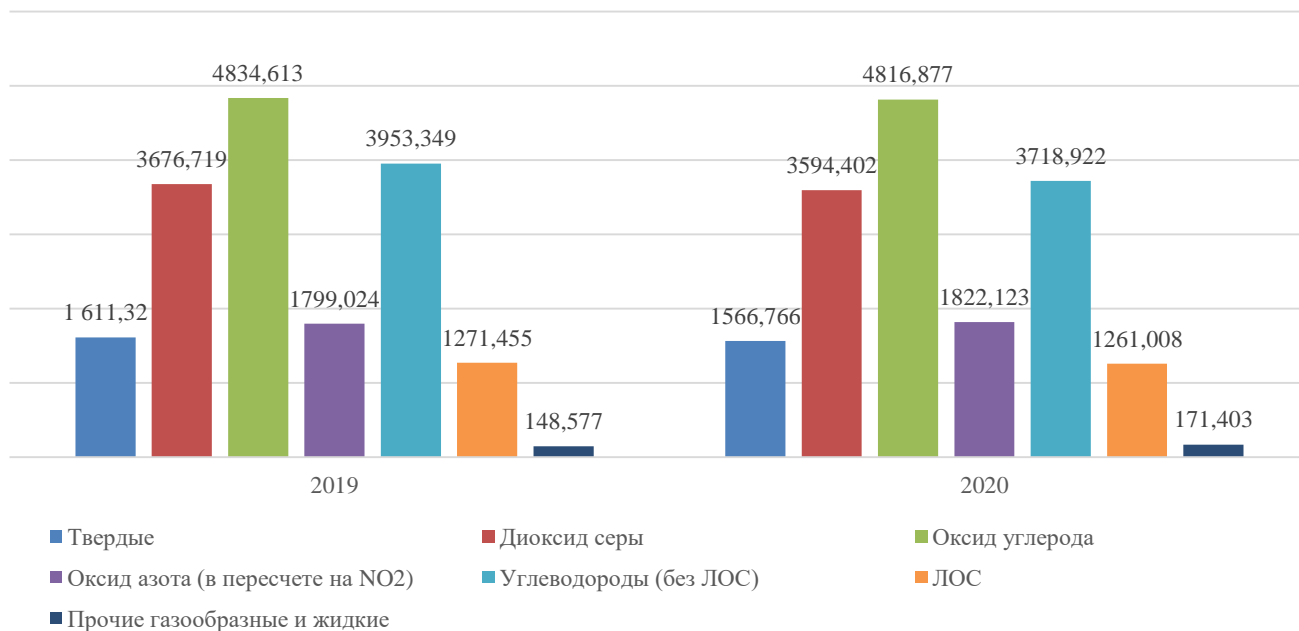


Рисунок 35. Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (по веществам), тыс. тонн

### 7.3. Представление отчета по форме № 2-ТП (рекультивация)

В соответствии с пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы ежегодно до 31 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы» за 2018 г., 2019 г. и 2020 г. в Российской Федерации:

Таблица 13. Сравнительные сведения о рекультивации земель за 2018 - 2020 гг.

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
Общая площадь нарушенных за отчетный год земель, га	119 481,322	194 225	174 529
из них отработано, га	69 305,859	122 746	129 124
Площадь рекультивированных земель, га	59 397,453	102 225	124 155
Доля рекультивированных земель по Арктической зоне Российской Федерации, %	11	7,1	3,3



**Рисунок 36. Рекультивация земель в Российской Федерации**



**Рисунок 37. Рекультивация земель Арктической зоны Российской Федерации**

За 2020 год в Российской Федерации рекультивировано 124 155 га земель, в том числе:

- под пашню – 9 600 га;
- под другие сельскохозяйственные угодья – 20 458 га;
- под лесные насаждения – 65 027 га;
- под водоемы и другие цели – 28 551 га.

В Арктической зоне Российской Федерации в 2020 году рекультивировано 7 129 га, в том числе:

- под пашню – 0 га;
- под другие сельскохозяйственные угодья – 6 067 га;
- под лесные насаждения – 522 га;
- под водоемы и другие цели – 508 га.

#### **7.4. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»**

В соответствии с пунктом 12 Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2010, отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно сведениям отчетной кампании в 2020 году:  
выпущено в оборот 24 352 147,153 тонн товаров и упаковки (согласно декларациям 2019 года), из них:  
17 582 850,822 тонн товаров;

6 769 296, 300 тонн упаковки;  
 утилизировано 3 469 166, 008 тонн упаковки и товаров (14,25% от выпущенного количества) (согласно отчетности за 2020 год), из них:  
 1 304 574, 405 тонн товаров (7,42%);  
 2 164 591, 603 тонн упаковки (31,98%).

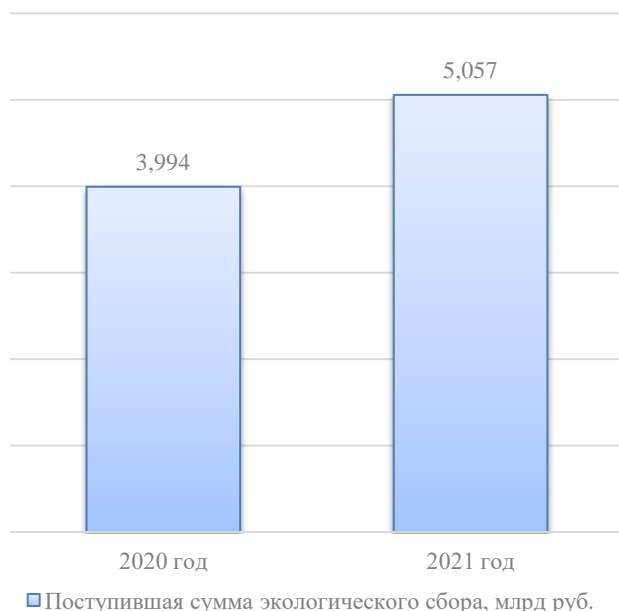


Рисунок 38. Поступление экологического сбора в 2020-2021 гг.

По состоянию на 01.01.2022 поступившая в 2021 сумма экологического сбора составила 5,057 млрд. руб. (96,6% от прогноза Минфина России – 5,235 млрд руб., прогноз в августе 2021 года был скорректирован в сторону увеличения, первоначальный прогноз 3,788 млрд. руб. выполнен на 133,5%), в том числе:

2,987 млрд. руб. – поступило в центральный аппарат Росприроднадзора от импортеров товаров, ассоциаций, созданных производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации;

2,070 млрд. руб. – поступило в территориальные органы Росприроднадзора от производителей товаров.

В 2020 году поступившая сумма экологического сбора составила 3,994 млрд. рублей – рост в 2021 году составил 31%.

Таблица 14. Информация о количестве поступивших отчетных данных за 2020-2021 гг.

Вид отчета	Поступило всего		в ЦА РПН (импортеры)		в ТО РПН (производители)	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Декларация о количестве товаров и упаковки	19 289	22 085	4 835	5 913	14 454	16 172
Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров	19 217	24 963	4 652	6 870	14 565	18 093

На официальном сайте Росприроднадзора на постоянной основе размещается информация о необходимости, порядке и сроках представления отчетности по РОП и оплате экологического сбора, направляются информационные и разъяснительные письма в адрес субъектов РОП, требования о необходимости представления деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее – отчетность), расчетов сумм экологического сбора и оплате экологического сбора.

В 2020-2021 годах по результатам рассмотрения отчетности за отчетные 2019-2020 годы Росприроднадзором направлены:

6 655 требований о необходимости представления деклараций;

6 050 требований о необходимости представления отчетности;

3 971 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства;

7 615 актов о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации;

4 182 акта контроля за правильностью исчисления экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения.

В 2020-2021 годах в территориальные органы Росприроднадзора направлены 1650 комплектов материалов для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности по частям 1 и 2 статьи 8.5.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за непредставление или несвоевременное представление отчетности или деклараций, представление отчетности или деклараций в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения.

### 7.5. Оценка выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения

В соответствии с пунктом 57.2 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию об оценке выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения ежегодно до 23 апреля.

Порядок организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников утвержден распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 № 6-р (изменения внесены распоряжением Росприроднадзора от 13.12.2019 № 37-р).

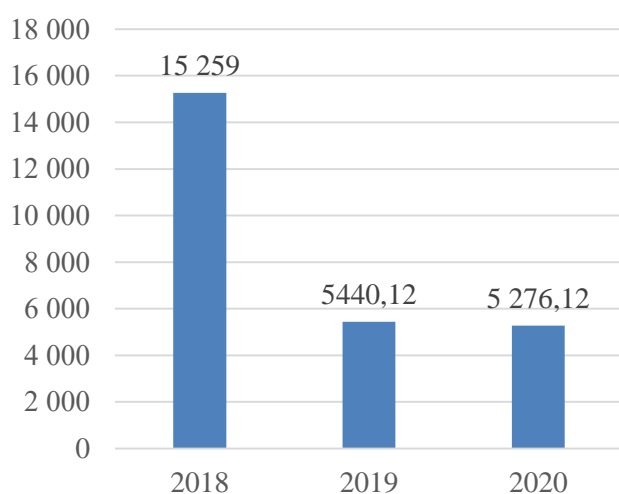


Рисунок 39. Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, тыс. тонн

На основании полученных данных выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников за 2019 год – 5 440,12 тыс. тонн.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 104-р внесены изменения в раздел I Федерального плана статистических работ, в соответствии с которыми информация об охране атмосферного воздуха формируется ежегодно до 23 марта.

На основании отчетности, представленной в 2021 году за 2020 год выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников – 5 276,12 тыс. тонн.

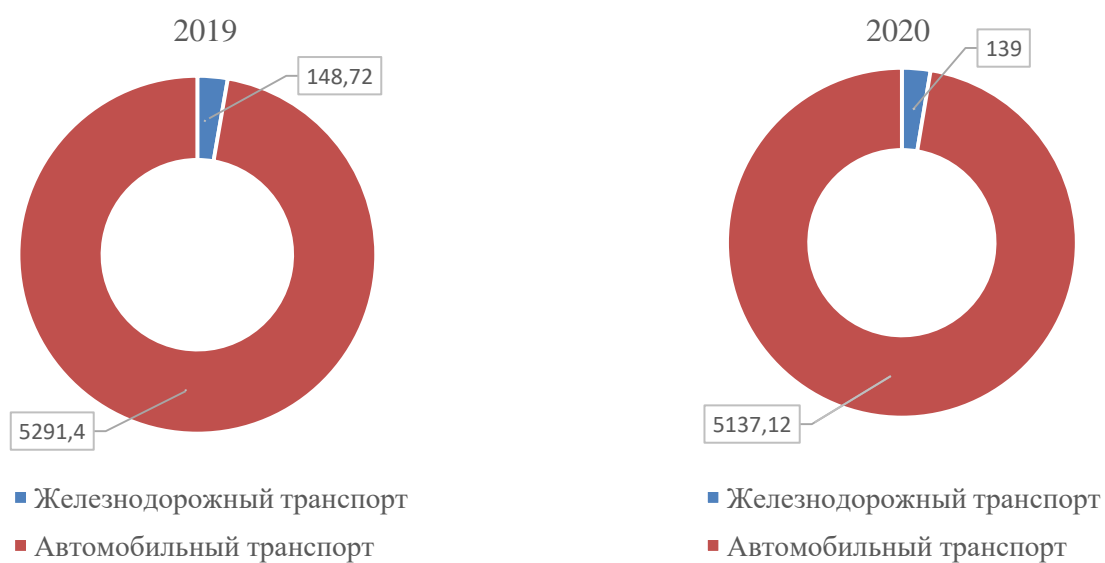


Рисунок 40. Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (по виду транспорта)

## 8. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

На основании статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ и пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, приказом Росприроднадзора от 20.12.2021 № 917 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора)» утверждены программы профилактики по 8 видам надзора, осуществляемым Росприроднадзором.

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

В целях общественного обсуждения соответствующие проекты программ профилактики размещались на официальном сайте Росприроднадзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден и размещен на официальном сайте Росприроднадзора новый перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

В территориальные органы регулярно направляются разъяснения новых нормативных правовых актов. Службой осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований).

В целях повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о существующих обязательных требованиях по всем видам федерального государственного экологического надзора утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов), применявшиеся до 30.06.2021.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» разработаны проекты новых форм проверочных листов, применение которых предусмотрено законом с 01.03.2022.

В 2021 году территориальными органами Росприроднадзора проведено 69 мероприятий публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с приглашением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора, ГУ МВД России, ГУ МЧС России. Соответствующие материалы о проведенных мероприятиях размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет».

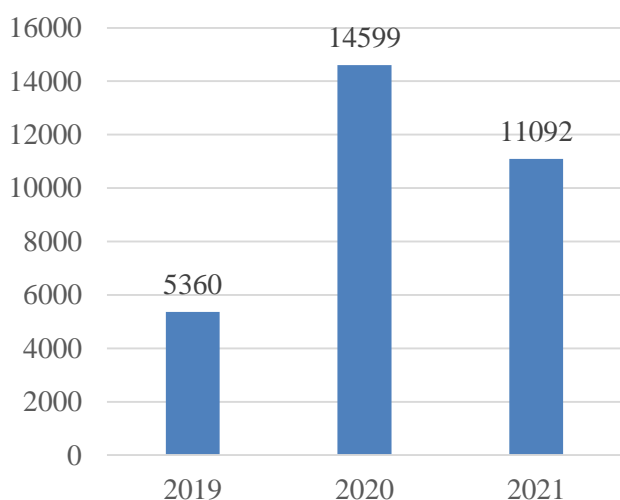


Рисунок 41. Сведения о выданных предостережениях в 2019 - 2021 гг.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Росприроднадзором в 2021 году применялись меры профилактического воздействия в виде предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2021 году территориальными органами Росприроднадзора вынесено 11 092 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Таблица 15. Сведения о вынесенных предостережениях в 2019-2020 годах

Наименование вида надзора	2019 год	2020 год
Государственный надзор в области обращения с отходами	2536	3515
Государственный земельный надзор	465	634
Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха	817	2752
Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов	654	1089
Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	595	6262
Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации	93	61
Иные виды надзора	200	286

Таблица 16. Сведения о вынесенных предостережениях в 2021 году

Наименование вида деятельности	Объявлены предостережения	Поступило возражений
Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон	2	0
Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	1212	14
Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	131	3
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения	19	0
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения	1	0
Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	670	45
Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	40	0
Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	7166	132
Соблюдение порядка предоставления отчетности, экологической информации	369	1
Исполнение обязанности по постановке объектов НВОС на учет и актуализации сведений об объекте	1453	35

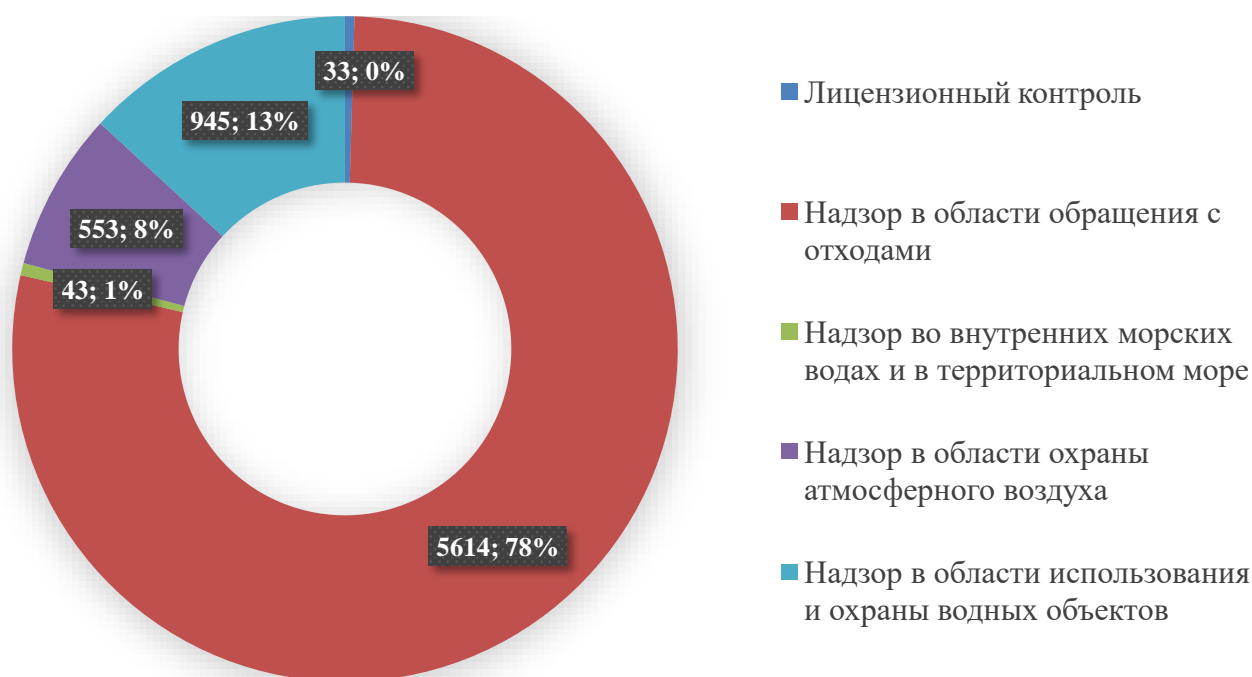


Рисунок 42. Предостережения, выданные в 2021 году в рамках федерального государственного экологического надзора



## **9. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

### **9.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды»**

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

Согласно паспорту Программы ее задачами являются:

обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека;

сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации;

повышение эффективности функционирования системы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды;

организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике, Арктике и на архипелаге Шпицберген;

сохранение уникальной водной системы – озера Байкал.

Программа включает в себя пять подпрограмм:

1. Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды» с целями: снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики; восстановление, в том числе рекультивация, земельных участков, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде; улучшение экологического состояния реки Волги; эффективное обращение с отходами производства и потребления, в том числе создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны.

Данная подпрограмма включает в себя, в числе прочего, мероприятия, проводимые в рамках федеральных проектов «Чистая страна», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящих в состав национального проекта «Экология».

2. Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России» с целями: обеспечение сохранения и воспроизводства объектов животного и растительного мира; сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий.

Данная подпрограмма включает в себя, в том числе, мероприятия, проводимые в рамках федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», входящей в состав национального проекта «Экология».

3. Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», участником которой Росприроднадзор не является.

4. Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике», участником которой Росприроднадзор не является.

5. Подпрограмма 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории», участником которой Росприроднадзор не является.

Во исполнение пункта 5 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, необходимых для разработки проектов государственных программ Российской Федерации с учетом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и продления до конца срока реализации, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 18.11.2021 № 12177п-П13, Минприроды России в ГИИС «Электронный бюджет» сформирована актуализированная редакция паспорта Программы, доработанная в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на плановый период до 2030 года.

Согласно паспорту актуализированной Программы период ее реализации разделен на 2 этапа: этап I с 2012 г. по 2021 г. и этап II с 2022 г. по 2030 г.

Актуализированная Программа включает в себя четыре направления (подпрограммы):

1. Направление (подпрограмма) «Регулирование качества окружающей среды» в составе федеральных проектов «Экономика замкнутого цикла», «Генеральная уборка», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», ведомственный проект «Совершенствование и обновление материально-технической базы», комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений».

2. Направление (подпрограмма) «Биологическое разнообразие России» в составе федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», комплексов процессных мероприятий «Сохранение биологического разнообразия», «Реализация полномочий и содействие международному сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды».

3. Направление (подпрограмма) «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» в составе федерального проекта «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды», ведомственного проекта «Международное сотрудничество в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды», комплексов процессных мероприятий «Реализация полномочий и содействие международному сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды», «Обеспечение деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных учреждений».

4. Направление (подпрограмма) «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» в составе федерального проекта «Строительство ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс», ведомственных проектов «Развитие системы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации», «Создание нового зимовочного комплекса антарктической станции Восток», комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности

Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных учреждений».

В рамках этапа II реализации Программы Росприроднадзор является ответственным исполнителем следующих структурных элементов направления (подпрограммы) «Регулирование качества окружающей среды»:

ведомственный проект «Совершенствование и обновление материально-технической базы»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений».

В рамках исполнения мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы достигнуты в том числе следующие результаты:

обеспечено проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы;

проведены мероприятия в рамках лабораторного сопровождения федерального государственного экологического надзора, транспортного обеспечения федерального государственного экологического надзора на море, экспертного сопровождения федерального государственного экологического надзора, информационно-аналитического обеспечения использования юридическими и физическими лицами государственных информационных систем в сфере природопользования и охраны окружающей среды (в сфере Росприроднадзора). Израсходовано 206,74 судо-суток на транспортное обеспечение надзора на море, проведено 474 141 лабораторное исследование, измерение и испытание в рамках государственного экологического надзора; проведено 1 797 экспертиз в рамках обеспечения государственного экологического надзора).

## **9.2. Федеральный проект «Чистый воздух»**

В 12 городах Российской Федерации – Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите, в период с 2018 года по настоящее время в соответствии с Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) реализуется федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология», целью которого является кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

Росприроднадзором в период с 2018 года по июль 2021 года осуществлялась реализация федерального проекта. В соответствии с решением проектного комитета по национальному проекту «Экология» (протокол от 30.07.2021 № 9) федеральный проект передан Минприроды России.

Правительством Российской Федерации утверждены подготовленные Росприроднадзором во исполнение Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 195-ФЗ) комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах Магнитогорске (31.05.2021), Челябинске (31.05.2021), Чите (31.05.2021), Череповце (31.05.2021), Новокузнецке (26.05.2021), Красноярске (08.07.2021), Омске (30.06.2021), актуализированные в части мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Росприроднадзором продолжена работа в рамках результата федерального проекта «Усиление федерального государственного экологического надзора». В целях его достижения в 2021 году проведена модернизация лабораторной базы подведомственных лабораторий: ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» и ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО».

С подведомственными учреждениями Росприроднадзора заключены Дополнительные соглашения к Соглашениям от 14.05.2020 № 048-02-2020-015 (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»), от 14.05.2020 № 048-02-2020-016 (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО») о предоставлении из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках федерального проекта «Чистый воздух» на цели обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации: 048-02-2020-015/1 от 19.02.2021, 048-02-2020-016/1 от 18.02.2021 соответственно.

До получателей бюджетных средств – ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» и ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО», в соответствии с заключенными Дополнительными соглашениями, субсидии из федерального бюджета на сумму 25 530,00 тыс. руб. доведены в полном объеме.

ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО» – 3 170 000,00 руб.

ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» – 22 360 000,00 руб.

В настоящее время закуплено 18 единиц оборудования:

ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» по соглашению о предоставлении в 2021 году из федерального бюджета субсидий № 048-02-2020-015/1 от 19.02.2021 – 17 единиц оборудования, в том числе:

г. Магнитогорск – 11 единиц;

г. Нижний Тагил – 3 единицы;

г. Челябинск – 3 единицы.

Объем финансирования составил 22 360 000,00 руб.

ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО» (г. Череповец) по соглашению о предоставлении в 2021 году из федерального бюджета субсидий № 048-02-2020-016/1 от 18.02.2021 – 1 единица оборудования, объем финансирования составил 3 170 000,00 руб.

Кассовое исполнение – 100 %.

Все объекты поставлены и введены в эксплуатацию.

В соответствии с Федеральным законом № 195-ФЗ Росприроднадзором проводится эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите.

Росприроднадзором при участии уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Роспотребнадзора в феврале 2021 года утверждены перечни квотируемых объектов в городах-участниках эксперимента по квотированию выбросов, в которые вошли 487 объектов, включая объекты промышленности, объекты транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур.

Так, в число крупнейший квотируемых объектов вошли:

в г. Братске – промплощадка Филиала ООО «Илим Тимбер», ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод»;

в г. Красноярске – объекты ООО «СГК» (Красноярские ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3), АО «РУСАЛ Красноярский Алюминиевый Завод»;

в г. Липецке – ПАО «НЛМК»;

в г. Магнитогорске – ПАО «ММК»;

в г. Медногорске – ООО «ММСК»;

в г. Нижнем Тагиле – АО «ЕВРАЗ НТМК», ОАО «ВГОК», АО Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского;

в г. Новокузнецке – АО «ЕВРАЗ ЗСМК», АО «РУСАЛ Новокузнецк», АО «Кузнецкая ТЭЦ»;

в г. Норильске – объекты Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель»;

в г. Омске – объекты АО «ТГК-11» (ТЭЦ-3, ТЭЦ-4, ТЭЦ-5), АО «Газпромнефть – Омский НПЗ», ООО «Омский завод технического углерода», ПАО «Омский каучук»;

в г. Челябинске – ПАО «ЧМК», ООО «Мечел-Кокс», ПАО «Фортум», ПАО «ЧЭМК», АО «Челябинский цинковый завод», ПАО «ЧТПЗ»;

в г. Череповце – ПАО «Северсталь», АО «Апатит»;

в г. Чите – ПАО «ТГК-14».

При участии уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Росприроднадзором определены допустимые вклады в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ для квотируемых объектов, расположенных на территориях проведения эксперимента по квотированию выбросов, о чем уведомлены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах.

Допустимые вклады в концентрацию определены в точках квотирования на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, соблюдение которых обеспечивает не превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на нормируемых территориях в границах территорий реализации эксперимента по квотированию выбросов.

По итогам сбора и анализа предложений по квотам выбросов, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, Росприроднадзором установлены квоты выбросов по 423 квотируемым объектам, обеспечивающие соблюдение допустимых вкладов в концентрацию и снижение не менее чем на 20 % совокупного объема выбросов приоритетных загрязняющих веществ.

Во исполнение требований Федерального закона № 195-ФЗ Росприроднадзором подготовлен и направлен в Минприроды России ежегодный доклад о ходе реализации эксперимента по квотированию выбросов, в который включена информация о реализации отдельных этапов эксперимента, а также предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты в целях развития системы квотирования выбросов загрязняющих веществ.

---

### 9.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»



Рисунок 43. Бассейн р. Волги

при необходимости), на предмет выявления и пресечения фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки.

Реализация данного мероприятия запланирована в следующие сроки: 15.01.2019-05.12.2024.

Участниками федерального проекта от субъектов Российской Федерации являются: Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Костромская область, Московская область, Нижегородская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Москва.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Оздоровление Волги», Росприроднадзором проводятся контрольно-надзорные мероприятия в 16 субъектах Российской Федерации, в ходе которых выявлены нарушения требований природоохранного законодательства в части:

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Росприроднадзор является ответственным за достижение результата «Проведены контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки»: ежегодное проведение контрольно-надзорных мероприятий, в том числе рейдов, административных расследований и внеплановых проверок (по предварительному согласованию с органами прокуратуры

несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления;  
использования прибрежной защитной полосы и водоохранной зоны водного объекта с части ограничений хозяйственной и иной деятельности;  
самовольного использования водного объекта или его части без документов на право пользования водным объектом или его части;  
нарушения правил охраны водных объектов;  
сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты с превышением установленных нормативов допустимых сбросов.

По итогам 2017-2018 гг. Росприроднадзором проведено более 800 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 128 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 130 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 20 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 500 млн рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

По итогам 2019 года Росприроднадзором всего проведено более 300 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 4 факта несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности около 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 35 млн рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

В период 2020 г. проведено более 400 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 25 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 13 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила 300 млн руб.

В 2021 году Росприроднадзором проведено 667 контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которых выявлено 24 факта несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки. Наложено штрафов на сумму более 17 030,8 млн рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 136 млн рублей, проверено 123 хозяйствующих субъекта.

Ведется работа по взысканию вреда в судебном порядке, по выявленным фактам несанкционированных сбросов сточных вод в реку Волгу и ее притоки, необходимые материалы направлены в прокуратуру для принятия соответствующих мер (в рамках компетенции).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых территориальными органами Росприроднадзора, установлено, что основными загрязнителями реки Волги и ее притоков являются объекты жилищно-коммунального хозяйства, далее объекты нефтехимии, целлюлозно-бумажное производство, металлургия, объекты сельского хозяйства.

Опасение Росприроднадзора вызывают предприятия жилищно-коммунального хозяйства, поскольку материально-технические ресурсы большинства из них



находятся в изношенном состоянии и не достигают заявленной эффективности работы, о чем свидетельствуют массовые случаи нарушений, связанные со сбросом загрязненных сточных вод в реку Волгу.

Реализация контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки, обеспечение контроля за состоянием береговых полос и рекреационных зон бассейна реки Волги и ее притоков, продолжается.

#### 9.4. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

В соответствии с изменениями, внесенными в паспорт федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», Росприроднадзор разработал и утвердил: приказом от 14.12.2020 № 1733 методику расчета основного показателя «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»;

приказом от 14.12.2020 № 1734 методики расчета основных показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» и «Утилизация твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, млн тонн в год».

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзором рассчитаны показатели «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» за 2020 год.

Таблица 17. Фактические значения показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» за 2020 год

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год
<b>Российская Федерация</b>		38,7%	3,6%	74,5%	24 135
Центральный	Белгородская область	0,0%	0,0%	67,6%	0
	Брянская область	24,5%	2,0%	96,5%	0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год
Центральный	Владимирская область	16,0%	0,7%	120,0%	0
	Воронежская область	48,0%	0,0%	99,5%	0
	Ивановская область	73,3%	0,0%	84,4%	0
	Калужская область	98,6%	3,0%	127,3%	2 240
	Костромская область	25,4%	1,3%	93,4%	0
	Курская область	27,6%	0,0%	104,8%	0
	Липецкая область	45,3%	2,7%	96,6%	0
	Москва	71,1%	22,7%	34,4%	0
	Московская область	68,5%	3,4%	82,2%	0
	Орловская область	100,0%	0,0%	21,6%	0
	Рязанская область	49,3%	0,0%	12,2%	0
	Смоленская область	43,5%	0,6%	99,4%	0
	Тамбовская область	63,7%	0,1%	36,3%	0
	Тверская область	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Тульская область	24,0%	0,0%	76,0%	0
	Ярославская область	37,5%	0,0%	85,2%	0
	Северо-Западный	Архангельская область	0,0%	0,0%	100,0%
Вологодская область		48,0%	0,6%	64,0%	0
Калининградская область		6,4%	0,5%	99,5%	0
Ленинградская область		24,4%	2,2%	74,7%	0
Мурманская область		24,8%	0,3%	62,8%	0
Ненецкий автономный округ		8,4%	0,0%	0,0%	0
Новгородская область		59,9%	0,0%	81,9%	0
Псковская область		37,5%	5,7%	56,9%	0
Республика Карелия		0,0%	0,0%	100,0%	0
Республика Коми		0,0%	0,0%	96,6%	0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год
	Санкт-Петербург	52,2%	18,0%	24,8%	0
Южный	Астраханская область	14,5%	0,0%	99,6%	0
	Волгоградская область	40,9%	0,2%	99,0%	0
	Краснодарский край	6,0%	0,3%	66,7%	0
	Республика Адыгея	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Республика Калмыкия	90,9%	10,9%	87,9%	0
	Республика Крым	0,1%	0,0%	106,9%	11
	Ростовская область	11,4%	1,1%	43,9%	0
	Севастополь	35,5%	22,0%	91,4%	0
Северо-Кавказский	Кабардино-Балкарская республика	94,1%	4,3%	95,7%	0
	Карачаево-Черкесская республика	93,5%	0,0%	24,6%	0
	Республика Дагестан - отчетность по разделу II формы № 2-ТП (отходы) не сдана				
	Республика Ингушетия	100,0%	76,5%	23,5%	0
	Республика Северная Осетия - Алания	54,9%	0,1%	81,3%	0
	Ставропольский край	60,3%	0,7%	64,1%	0
	Чеченская республика	0,0%	0,0%	98,0%	0
Приволжский	Кировская область	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Нижегородская область	72,4%	8,3%	48,7%	0
	Оренбургская область	61,2%	0,0%	38,8%	0
	Пензенская область	0,4%	0,1%	101,4%	350
	Пермский край	9,2%	2,3%	98,3%	0
	Республика Башкортостан	41,0%	0,1%	63,7%	0
	Республика Марий Эл	32,5%	0,4%	99,3%	0
	Республика Мордовия	0,6%	0,2%	99,8%	0
	Республика Татарстан	39,4%	0,1%	65,5%	0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год
	Самарская область	24,6%	3,8%	74,4%	0
	Саратовская область	87,9%	2,8%	103,9%	683
	Удмуртская республика	30,5%	0,4%	99,4%	0
	Ульяновская область	60,4%	25,9%	63,5%	0
	Чувашская республика	0,0%	0,0%	100,7%	0
Уральский	Курганская область	32,6%	0,0%	76,0%	0
	Свердловская область	10,6%	1,5%	91,2%	0
	Тюменская область	69,3%	2,6%	99,0%	0
	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	10,9%	0,3%	88,8%	0
	Челябинская область	77,6%	1,1%	44,5%	0
	Ямало-Ненецкий автономный округ	12,0%	0,4%	92,8%	0
Сибирский	Алтайский край	0,0%	0%	94,9%	18
	Иркутская область	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Кемеровская область	38,8%	3,7%	56,3%	0
	Красноярский край	42,6%	0,0%	86,0%	0
	Новосибирская область	0,9%	0,0%	99,1%	0
	Омская область	52,8%	0,3%	30,2%	0
	Республика Алтай	0,1%	0,1%	99,9%	0
	Республика Тыва	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Республика Хакасия	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Томская область	10,8%	0,0%	100,7%	0
Дальневосточный	Амурская область	0,0%	0,0%	84,0%	0
	Еврейская автономная область	0,0%	0,0%	67,4%	0
	Забайкальский край	0,0%	0,0%	100,0%	0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО	Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год
	Камчатский край	38,6%	0,0%	83,2%	0
	Магаданская область	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Приморский край	9,5%	0,5%	85,1%	0
	Республика Бурятия	63,3%	9,3%	66,1%	17 649
	Республика Саха (Якутия)	0,0%	0,0%	98,3%	0
	Сахалинская область	0,0%	0,0%	100,0%	0
	Хабаровский край	12,6%	5,1%	88,4%	3 184
	Чукотский автономный округ	0,2%	0,2%	50,1%	0

За период 2021 года Росприроднадзором (территориальными органами Росприроднадзора) обеспечено предоставление государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня в отношении следующей проектной документации:

«Межмуниципальный комплекс по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов ЭкоТехноПарк Лысьвенского городского округа» приказом Росприроднадзора от 15.06.2021 № 691/ГЭЭ утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы, заявитель – ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»;

«Реконструкция полигона ТБО, в т.ч. ПСД», приказом Приамурского межрегионального управления Росприроднадзора от 20.07.2021 № 271 утверждено положительное заключение государственная экологическая экспертиза, заявитель – ООО «Инстройпроект», срок действия – 5 лет;

«Комплекс по обработке (сортировке), обезвреживанию и размещению отходов по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, промзона «Фосфорит» приказом Росприроднадзора от 26.11.2021 № 1685/ГЭЭ утверждено положительное заключение государственная экологическая экспертиза, заявитель – АО «УК по обращению с отходами в Ленинградской области», срок действия – 5 лет;

«Комплексный межмуниципальный полигон твердых коммунальных отходов для города Нягани, поселений Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» приказом Росприроднадзора от 25.10.2021 № 1470/ГЭЭ утверждено положительное заключение государственная экологическая экспертиза, заявитель – ООО «ТЕРРИКОН», срок действия – 5 лет;

«Реконструкция полигона размещения отходов IV-V классов опасности в районе хутора Копанского г. Краснодара. 1 этап строительства» приказом Южным межрегиональным управлением Росприроднадзора в соответствии с приказом от 24.12.2021 № 1313 утверждено положительное заключение государственная экологическая экспертиза, заявитель – АО «Мусороуборочная компания», срок действия – 5 лет.

### **9.5. Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»**

Росприроднадзор в рамках реализации федерального проекта «Сохранение озера Байкал» в пределах компетенции является ответственным исполнителем по мероприятиям: «Контроль степени очистки надшламмовых вод с карт-накопителей полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» и «Обеспечение постоянного сопровождения и контроля выполняемых ФГУП «ФЭО» работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» результата «Сокращена общая площадь территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» (далее – мероприятия).

Для выполнения указанных мероприятий Росприроднадзором в 2021 году с ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому ФО» заключены: соглашение от 10.06.2021 № 048-02-2021-005 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества для достижения результатов федерального проекта и дополнительное соглашение от 10.06.2021 № 048-03-2021-010/1 к Соглашению от 19.01.2021 № 048-03-2021-010 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Также в рамках реализации вышеназванных мероприятий предусмотрено финансирование на материально-техническое обеспечение деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории.

Проведены конкурсные процедуры по определению подрядчиков для заключения Государственных (муниципальных) контрактов на приобретение лабораторного оборудования для ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому ФО» и дооснащение инспекторского состава территориального органа Росприроднадзора необходимыми техническими средствами и обмундированием, для реализации мероприятий, заключены и внесены в реестр контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок государственные (муниципальные) контракты.

Росприроднадзор организовывал мониторинг природных вод озера Байкал в период проведения работ по понижению уровня надшламмовых вод на полигонах «Солзанский» и «Бабхинский» ОАО «БЦБК» (участок южной акватории озера Байкал в районе влияния сточных вод, сбрасываемых по выпуску № 1 МУП «КОС БМО»).

За период с 01.09.2021 по 31.12.2021 выполнено 2036 единиц анализов. Осуществлен отбор 62 проб природной воды в следующих точках:

озеро Байкал, в районе выпуска сточных вод МУП «КОС БМО», 200 м от берега, глубина отбора 0,3 м;

озеро Байкал, в районе выпуска сточных вод МУП «КОС БМО», 200 м от берега, глубина отбора 40,0 м;

озеро Байкал, 400 м от берега в зоне влияния выпуска сточных вод МУП «КОС БМО» (фоновый створ), глубина отбора 0,3 м;

озеро Байкал 400 м от берега в зоне влияния выпуска сточных вод МУП «КОС БМО» (контрольный створ), глубина отбора 0,3 м.

## **9.6. Федеральный проект «Чистая страна»**

Росприроднадзор в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации проводит проверки на объектах накопленного вреда окружающей среде, в том числе, ликвидируемых в рамках федерального проекта «Чистая страна».

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 03.12.2019 № АГ-П9-10584, от 25.07.2020 № ВА-П11-8725, от 25.07.2020 № ВА-П11-8724 от 03.03.2021 № ВА-П11-2720 в 2021 Росприроднадзором с привлечением аккредитованных экспертных организаций ФБГУ «ЦЛАТИ» проведена 101 внеплановая выездная проверка по 70 объектам, ликвидация которых осуществляется в рамках федерального проекта «Чистая страна» (33 несанкционированные свалки в границах городов и 37 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда), по результатам которых выявлено всего 672 нарушения обязательных требований (303 нарушения по результатам проверок несанкционированных свалок и 369 нарушений по результатам проверок наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда).

За период 2021 года государственная экологическая экспертиза завершена в отношении 42 объектов, вошедших в Федеральный проект «Чистая страна», по результатам которой в отношении 32 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы (центральным аппаратом Росприроднадзора – 14, территориальными органами Росприроднадзора – 18), в отношении 8 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы (центральным аппаратом Росприроднадзора – 1, территориальными органами Росприроднадзора – 7).

На основании заявления заказчиков проведения государственной экологической экспертизы Росприроднадзор отказал в предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы в отношении 2 объектов.

## 10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В ведении Росприроднадзора находится 16 федеральных государственных бюджетных учреждений, являющихся некоммерческими организациями, созданными для решения задач и осуществления общественно значимых функций для реализации полномочий Росприроднадзора в сфере охраны окружающей среды и снижения негативных антропогенных воздействий на окружающую среду.

Основными направлениями деятельности учреждений является выполнение государственных работ в рамках государственного задания в интересах Росприроднадзора в области охраны окружающей среды.

В структуру подведомственных учреждений входят:

7 центров лабораторного анализа и технических измерений (далее – ЦЛАТИ):

1. ФГБУ «ЦЛАТИ по Центральному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»);
2. ФГБУ «ЦЛАТИ по Дальневосточному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»);
3. ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»);
4. ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»);
5. ФГБУ «ЦЛАТИ по Южному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»);
6. ФГБУ «ЦЛАТИ по Уральскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»);
7. ФГБУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»).

В рамках государственного задания ЦЛАТИ выполняют следующие виды работ: проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах», которым предусмотрено, что расчет размера вреда производится Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами с привлечением подведомственных ей федеральных государственных бюджетных учреждений на основании государственного задания, Минфином России в федеральные перечни (классификаторы) включена новая государственная работа, которую подведомственные Росприроднадзору ЦЛАТИ выполняли в 2021 году, а именно:

оценка размера вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах.



6 морских дирекций по техническому обеспечению надзора на море (далее – ТМД):

1. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ТОтехмордирекция»);
2. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Арктиктехмордирекция»);
3. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Балттехмордирекция»);
4. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»);
5. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Камчаттехмордирекция»);
6. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «СевКасптехмордирекция»).

В рамках государственного задания ТМД выполняют следующие виды работ:  
проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;  
экспертное сопровождение в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;  
транспортное обеспечение федерального государственного экологического надзора на море.

В целях реализации полномочий Росприроднадзора в установленной сфере деятельности подведомственные учреждения привлекаются к проводимым Росприроднадзором и его территориальными органами контрольно-надзорным мероприятиям в качестве инструментария по сопровождению федерального государственного экологического надзора для отбора проб компонентов окружающей среды и последующего проведения измерений, исследований, испытаний отобранных проб в испытательных центрах (лабораториях), аккредитованных в национальной системе аккредитации.

В структуру подведомственных Росприроднадзору учреждений входит 90 испытательных центров (лабораторий), аккредитованных на 31 582 показателей, из которых 86 – в Центрах лабораторного анализа и технических измерений по федеральным округам (ЦЛАТИ) и 4 – в Дирекциях по техническому обеспечению надзора на море (ТМД).

В 2021 году подведомственными учреждениями обеспечено участие в 8 668 контрольно-надзорных мероприятиях, проведенных Росприроднадзором и его территориальными органами, по результатам которых сумма предъявленного ущерба с использованием результатов лабораторного и экспертного сопровождения федерального государственного экологического надзора составила – 11 310 551 266 рублей.

Таблица 18. Сведения об участии подведомственных Росприроднадзору учреждений в КНМ.

Наименование ЦЛАТИ и ТМД	Количество мероприятий по контролю (надзору) к которым привлекались учреждения в 2021 году	Сумма, предъявленного ущерба с использованием результатов работы учреждений в 2021 году, руб.
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»	2008	4 977 417 782
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»	1305	1 086 178 661
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»	933	623 744 679
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	1376	1 166 334 579
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»	649	1 045 461 969
ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»	1213	1 095 286 224
ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»	717	656 682 686
ФГБУ «Балтийско-Арктическая техмордирекция»	111	0
ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»	232	121 008 488
ФГБУ «СевКасптехмордирекция»	58	243 142 226
ФГБУ «Камчаттехмордирекция»	40	223 651 380
ФГБУ «ТОтехмордирекция»	26	71 642 592
<b>ИТОГО</b>	8668	11 310 551 266

Прочие учреждения – 3 единицы:

1. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (ФГБУ «ФЦАО») осуществляет меры в области охраны окружающей среды в части ограничения негативного воздействия путем технического сопровождения и эксплуатации государственных информационных систем Росприроднадзора, а также компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

2. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» (ФГБУ «ГосНИИЭНП»), являющийся научной организацией, создано для выполнения научно-исследовательских, научно-технических, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ и оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий Росприроднадзора.

В 2021 году ФГБУ «ГосНИИЭНП» выполнено 6 научных работ по темам:

1) «Разработка научно-методических обоснований и методики по оценке результатов мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду»;

2) «Разработка научно-методических обоснований и методики по определению оценки остаточной вместимости объектов размещения отходов»;

3) «Разработка научно-методического обоснований и методики по оценке ликвидации накопленного вреда окружающей среде»;

4) «Разработка научно-методических обоснований и методики расчетно-экспериментального определения выбросов загрязняющих веществ от неорганизованных источников выбросов, в том числе от открытых поверхностей испарения на предприятиях нефтехимии и нефтепереработки (с учетом географических, метеорологических и других условий проведения инструментальных измерений концентраций загрязняющих веществ), для ее практического применения в рамках государственного экологического надзора»;

5) «Разработка научно-методических обоснований и методики по определению соответствующих критериев в зависимости от уровня негативного воздействия хозяйственной или иной производственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для целей отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории негативного воздействия»;

6) «Разработка научно-методических обоснований и методики проведения апробации новых техник, технологий, использующихся при переработке и утилизации отходов, а также веществ, которые в указанных случаях могут поступать в природную среду, являющихся объектами государственной экологической экспертизы».

3. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений» (ФГБУ «НИЦ «Красная книга») осуществляет информационно-аналитическое сопровождение деятельности Росприроднадзора по выполнению Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) и по осуществлению мер в области сохранения редких и исчезающих видов животных и растений, в том числе биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В рамках выполнения государственных работ в 2021 году ФГБУ «НИЦ «Красная книга» осуществлялась работа с реестрами (пополнение, уточнение, предоставление информации) с целью предоставления следующей информации в Росприроднадзор:

1) мест временного содержания животных, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и охраняемых Конвенцией СИТЕС, конфискованных или вынужденной изъятых из природной среды (информация о местах временного содержания животных по 27 организациям, в том числе по федеральным округам: Дальневосточному – 8, Сибирскому – 9, Центральному – 4, Приволжскому – 3, Уральскому, Южному и Северо-Кавказскому – по 1 организации);

2) образцов растений и животных, включенных в Приложения I и II Конвенции СИТЕС:

имеющихся в музеях, научных организациях и коллекциях, для осуществления мониторинга за их перемещением (61 организация, 2 334 образца);

сафари-парков, питомников, ботанических садов, дендрариев, зоопарков и иных объектов по содержанию и разведению представителей видов дикой фауны и флоры (201 организация);

3) изъятых диких животных при обнаружении ненадлежащего их содержания и жестокого обращения с ними (информация сформирована по межрегиональным управлениям: Южно-Сибирскому, Южно-Уральскому, Центрально-Черноземному, Западно-Уральскому, по Ивановской и Владимирской областям, по Астраханской и Волгоградской областям, а также Управлению по Республике Саха (Якутия).

4) ключевых водных биологических ресурсов (ВБР), занесенных в Красную книгу Российской Федерации (о видах, местах обитания, численности популяции) по 63 видам;

5) адаптированного для Российской Федерации перечня видов объектов животного и растительного мира, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС (1 305 видов);

Также ФГБУ «НИЦ «Красная книга» подготовлены и представлены в Росприроднадзор результаты анализа сведений по объектам животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и в Приложения СИТЕС, поступивших от таможенных органов о незаконном перемещении через границу Российской Федерации и от органов УМВД РФ по субъектам Российской Федерации о возбужденных уголовных делах по незаконной добыче, обороту объектов животного и растительного мира, за периоды с 2015 по 2020 год.

В целях наполнения Интернет-ресурса (сайта) Учреждения <http://центркраснаякнига.рф> информацией для общественности о жизни и среде обитания редких и исчезающих видов животных и растений добавлено 59 публикаций.

Финансирование государственного задания для подведомственных Росприроднадзору учреждений в 2021 году осуществлялось по нескольким кодам бюджетной классификации (КБК).

Кроме того, в 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2021 № 2464-р из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Резервный фонд) выделены бюджетные ассигнования на увеличение финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственными Росприроднадзору учреждениями.

**Таблица 19. Сводные сведения о размере государственного задания по виду расходов (ВР) 611 в разрезе КБК за 2021 год**

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
Государственное задание для ФГБУ (для 15 учреждений, не включая научную организацию ФГБУ «ГосНИИЭНП»)	048 0603 12 1 03 90059 611	849,48
Государственное задание за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (ЦЛАТИ, ТМД и ФГБУ «НИЦ «Красная книга»)	048 0605 12 1 03 92501 611	714,88
<b>Итого</b>		<b>1 564,36</b>
Государственное задание для научной организации ФГБУ «ГосНИИЭНП»	048 0604 12 1 03 90059 611	28,59
<b>Всего по государственному заданию за 2021 год</b>		<b>1 592,93</b>
<b>Государственное задание по федеральным проектам (ФП)</b>		
на мероприятия по ФП «Оздоровление Волги»	048 0603 12 1 G6 20400 611	59,22
на мероприятия по ФП «Сохранение озера Байкал»	048 0605 12 1 G7 50940 611	2,31
<b>Итого по государственному заданию по федеральным проектам за 2021 год</b>		<b>61,53</b>
<b>Всего финансирование по ВР 611</b>		<b>1 654,47</b>

### Финансирование деятельности подведомственных учреждений.

Финансовое обеспечение государственного задания обеспечивается за счет субсидий, предоставляемых учреждениям из федерального бюджета.

В апреле 2021 года производилось перераспределение государственного задания в связи с включением в федеральные перечни (классификаторы) новой работы «Оценка размера вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» в пределах доведенного финансирования.

В сентябре 2021 года в связи с выделением средств Резервного фонда на увеличение финансового обеспечения государственного задания для ЦЛАТИ, ТМД и для ФГБУ «НИЦ «Красная книга» был распределен дополнительный объем работ по государственному заданию.

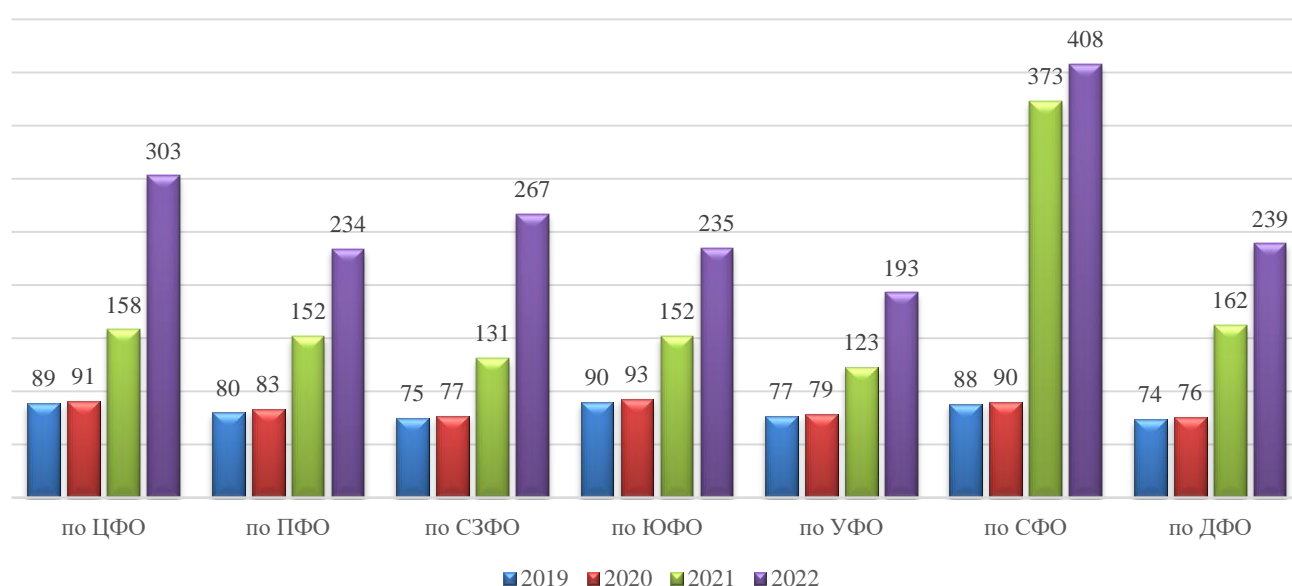


Рисунок 44. Динамика финансирования выполнения гос. задания ЦЛАТИ 2019-2022 гг., млн руб.

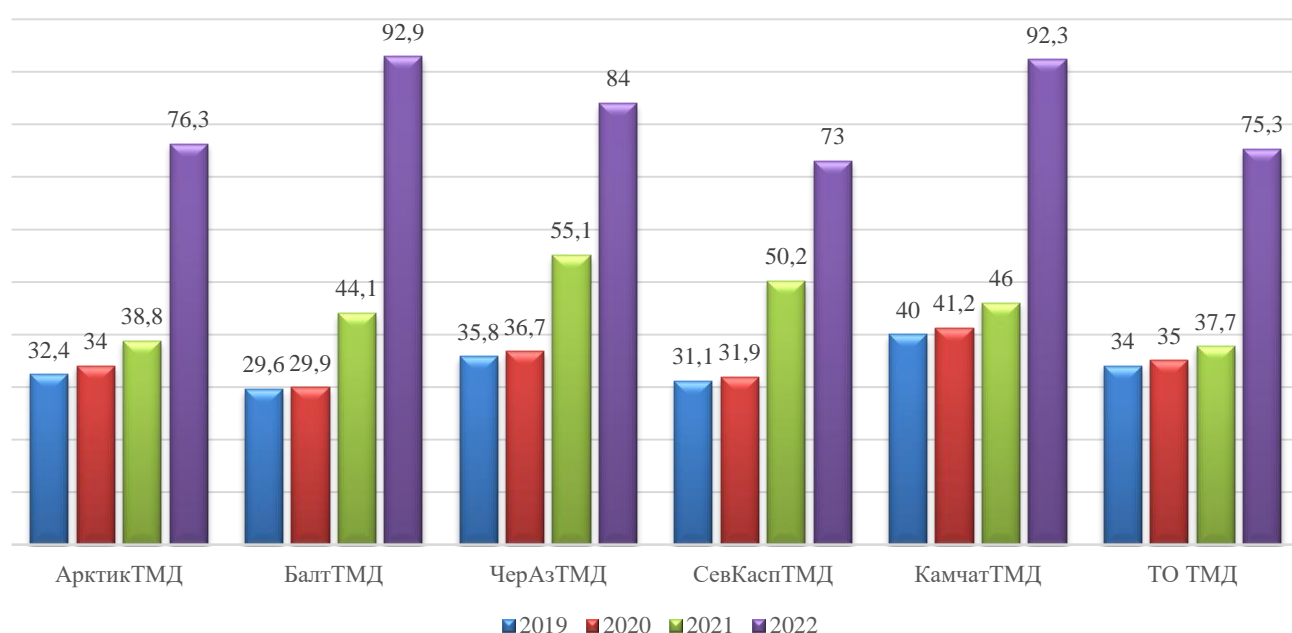


Рисунок 45. Динамика финансирования выполнения гос. задания ТМД 2019-2022 гг., млн руб.

Объемы финансирования прочих учреждений, выполняющих государственные работы для обеспечения специальных полномочий Росприроднадзора, представлены в диаграмме:

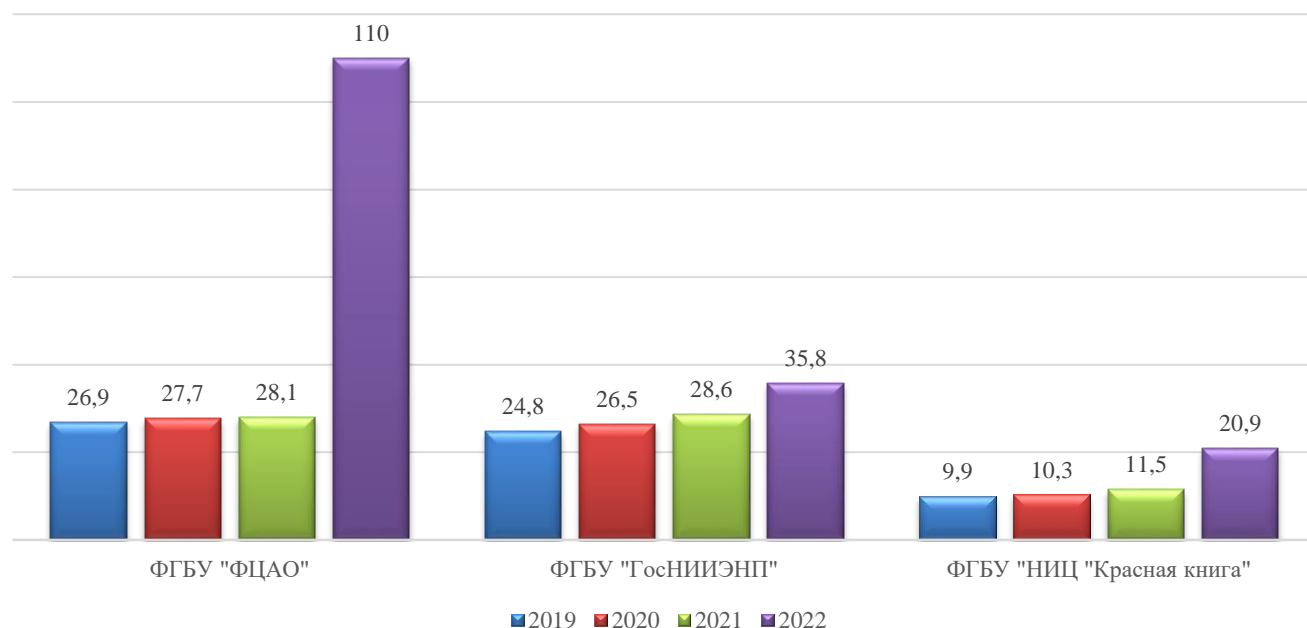


Рисунок 46. Динамика финансирования гос. задания 2019-2022 гг., млн руб.

Таблица 20. Динамика объемов выполнения государственного задания ЦЛАТИ и ТМД за 2020 – 2021 годы и план на 2022 год

	2020	2021			% изменения объема гос. задания в 2021 к 2020 (с учетом Рез.фонда)	2022	% изменения объема гос. задания в 2022 к 2021
		Всего	в т.ч.				
			Основное гос. задание	за счет средств Рез. Фонда			
<b>ЦЛАТИ</b>							
Лабораторное обеспечение, шт.	213 852,0	434 496,0	216 507,0	217 989,0	203%	560 189,0	129%
Экспертное сопровождение, шт.	2 630,0	1 305,0	1 184,0	121,0	50%	2 852,0	219%
Оценка размера вреда, причиненного недрам, шт.		28,0	7,0	21,0	-	317	1132%
<b>ТМД</b>							
Лабораторное обеспечение, шт.	4 272,0	10 638,0	5 010,0	5 628,0	249%	12 849,0	121%
Экспертное сопровождение, шт.	346,0	225,0	200,0	25,0	65%	356,0	158%
Транспортное обеспечение, судо-сутки	158,83	206,74	162,14	44,6	130%	342,29*	166%
<b>Всего</b>							
Лабораторное обеспечение, шт.	218 124,0	445 134,0	221 517,0	223 617,0	204%	573 038,0	129%
Экспертное сопровождение, шт.	2 976,0	1 530,0	1 384,0	146,0	51%	3 208,0	210%

	2020	2021			% изменения объема гос. задания в 2021 к 2020 (с учетом Рез.фонда)	2022	% изменения объема гос. задания в 2022 к 2021
		Всего	в т.ч.				
			Основное гос. задание	за счет средств Рез. Фонда			
Транспортное обеспечение, судо-сутки	158,83	206,74	162,14	44,6	130%	342,29*	168%
Оценка размера вреда, причиненного недрам, шт.	-	28,0	7,0	21,0	-	317,0	1132%

\*С 2022 г. финансирование мероприятий по надзору на море будет осуществляться за счет средств субсидии на иные цели.

Подведомственными Росприроднадзору учреждениями (ЦЛТИ и ТМД, имеющими в своем составе лаборатории) в 2021 году по сравнению с 2020 годом (и прошлыми периодами) выполнено в 2 раза больше работ по лабораторному сопровождению надзорных мероприятий, на 30 % больше работ по транспортному обеспечению надзора на море, при этом, на 50 % сокращен объем работ по экспертному сопровождению.

Увеличение количества государственных работ произошло в связи с увеличением финансового обеспечения выполнения государственного задания за счет средств Резервного фонда.

#### *Финансирование деятельности в рамках реализации федеральных проектов*

Ряд подведомственных учреждений (ФГБУ «ЦЛТИ по ЦФО», ФГБУ «ЦЛТИ по ПФО», ФГБУ «ЦЛТИ по ЮФО», ФГБУ «СевКасптехмордирекция») являются участниками федерального проекта «Оздоровление Волги», выполняя государственные работы по лабораторному и экспертному сопровождению контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного задания.

Объем финансирования государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги федерального проекта «Оздоровление Волги» практически не изменялся и составляет около 60,0 млн рублей:

2019 год – 59,99 млн рублей,

2020 год – 59,91 млн рублей,

2021 год – 59,22 млн рублей,

2022 год – 52,55 млн руб. и 7,11 млн руб. на электронную карту выявленных источников загрязнений реки Волги, с источником финансирования по целевой субсидии (ВР 612).

Таблица 21. Финансовое обеспечение государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, млн руб. (мероприятия по оздоровлению реки Волги) (по КБК 048 0603 12 1 G6 20400 611)		
	Объем государственных работ, ед.	Сумма субсидий, млн руб.
<b>Центры лабораторного анализа и технических измерений</b>		
Лабораторное обеспечение	26 385	54,62
Экспертное сопровождение	263	1,07
<b>Итого</b>		<b>55,69</b>
<b>Дирекция по техническому обеспечению надзора на море</b>		
Лабораторное обеспечение	1 973,00	3,35
Экспертное сопровождение	4	0,19
<b>Итого</b>		<b>3,54</b>
<b>Всего</b>		<b>59,22</b>

Таблица 22. Финансовое обеспечение государственного задания в рамках мероприятий по федеральному проекту «Сохранение озера Байкал», выполняемого ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, млн руб. (мероприятия по сохранению озера Байкал) (по КБК 048 0605 12 1 G7 50940 611)		
	Объем государственных работ, ед.	Сумма субсидий, млн руб.
<b>Центры лабораторного анализа и технических измерений</b>		
Лабораторное обеспечение (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»)	649,00	2,31
<b>Всего</b>		<b>2,31</b>

Кроме того, по федеральным проектам национального проекта «Экология» до подведомственных учреждений в 2021 году доведены средства целевых субсидий.

Таблица 23. Сводные сведения о размерах целевых субсидий по ВР 612 в разрезе КБК за 2021 год по федеральным проектам национального проекта «Экология»

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
<b>Целевые субсидии текущие</b>		
На реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждениях (ФГБУ «ФЦАО»)	048 0603 12 1 03 90059 612	102,5
На приобретение ОЦДИ и на капитальный ремонт недвижимого имущества	048 0603 12 1 03 90059 612	23,7
<b>Итого</b>		<b>126,2</b>
<b>Целевые субсидии по федеральным проектам</b>		



Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
по федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (ФГБУ «ФЦАО»)	048 0605 12 1 G2 04700 612	212,0
по федеральному проекту «Чистый воздух» - на усиление федерального государственного надзора	048 0605 12 1 G4 12300 612	25,5
по федеральному проекту «Чистый воздух» - на формирование и функционирование Проектного офиса	048 0605 12 1 G4 12700 612	79,6
на мероприятия по федеральному проекту «Сохранение озера Байкал»	048 0605 12 1 G7 50940 612	16,2
<b>Итого по федеральным проектам</b>		<b>333,3</b>
<b>Всего финансирование по ВР 612</b>		<b>1 106,2</b>

Финансирование по федеральному проекту «Чистый воздух» в 2021 году предусмотрено для трех подведомственных учреждений (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО», ФГБУ «ФЦАО»).

На обновление материально-технической базы подведомственных учреждений в 2021 году выделены целевые субсидии из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по статье БК 048 0605 12 1 03 92501 612 в сумме 646,7 млн рублей, за счет которых приобретено 794 единицы оборудования, 39 единиц транспортных средств, в том числе 32 единицы автотранспортных средств.

## 11. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 11.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов

Таблица 24. Отчет об использовании бюджетных ассигнований

Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Расходы, тыс. руб.		
	сводная бюджетная роспись, план на 01.01.2022	сводная бюджетная роспись на 31.12.2021	кассовое исполнение
Государственная программа «Охрана окружающей среды»	7 770 913,7	7 770 913,70	7 700 383,9
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	7 770 913,7	7 770 913,7	7 700 383,9
Организация и проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы	7 372 850,9	7 372 850,9	7 302 321,1
Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	212 000,0	212 000,0	212 000,0
Федеральный проект «Чистый воздух»	105 103,7	105 103,7	105 103,7
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	59 223,2	59 223,2	59 223,2
Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»	21 735,9	21 735,9	21 735,9

## 11.2. Государственные закупки

Информация о проведенных государственных закупках в центральном аппарате Росприроднадзора и его территориальных органах представлена в таблицах ниже.

- Конкурсы 37 600,00
- Аукционы 75 472,06
- Запросы котировок 200,00
- Единственные поставщики 9 915,01

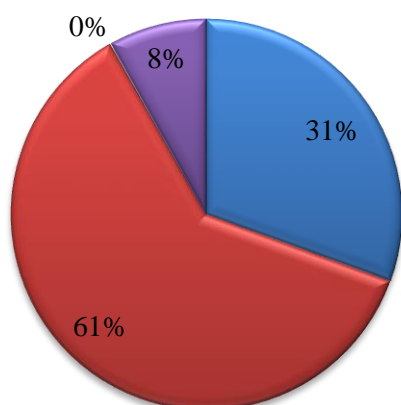


Рисунок 47. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2020 год (тыс. руб.)

- Конкурсы 2 999,90
- Аукционы 110 980,68
- Запросы котировок 0,00
- Единственные поставщики 24 151,07

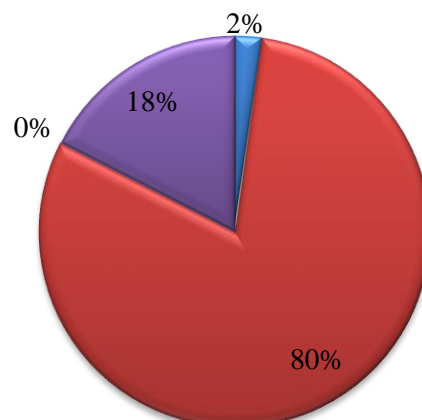


Рисунок 48. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2021 год (тыс. руб.)

- Конкурсы - 1
- Аукционы - 40
- Запросы котировок - 1
- Единственные поставщики - 72

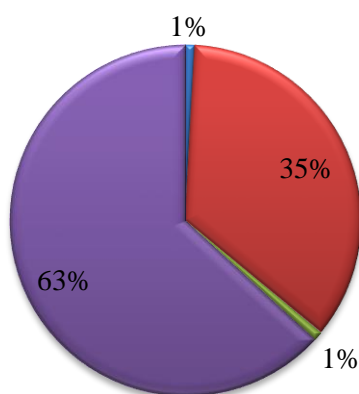


Рисунок 49. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2020 год

- Конкурсы - 1
- Аукционы - 43
- Запросы котировок - 0
- Единственные поставщики - 49

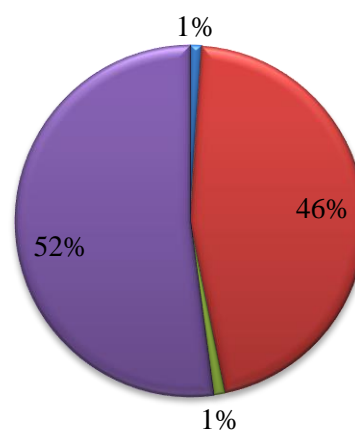


Рисунок 50. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2021 год

Таблица 25. Государственные закупки ЦА РПН за 2021 год

Показатель	Закупки в 2021 году в соответствии и с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конку рсы	Аукци оны	Запрос ы котиров ок	Запрос ы предло жений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
<b>Количественные характеристики закупочных процедур, шт.</b>								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	80	1	47	-	-	32	-	-
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	4	-	4	-	-	-	-	-
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	2	-	2	-	-	-	-	-
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	2	-	2	-	-	-	-	-
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	39	-	39	-	-	-	-	-
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	93	1	43	-	-	32	-	17
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	72	1	39	-	-	32	-	-

Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	134 389,31	3 000,00	128 479,14	-	-	2 910,17	-	-
3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	20 970,00	-	20 970,00	-	-	-	-	-
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	19 750,00	-	19 750,00	-	-	-	-	-
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	1 220,00	-	1 220,00	-	-	-	-	-
3.2. из них НМЦК закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	113 388,90	-	113 388,90	-	-	-	-	-
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	138 131,65	2 999,90	110 980,68	-	-	2 910,17	-	21 240,90
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	102 932,30	2 999,90	97 022,23	-	-	2 910,17	-	-

- Конкурсы - 2
- Аукционы - 541
- Запросы котировок - 50
- Единственные поставщики - 3 484

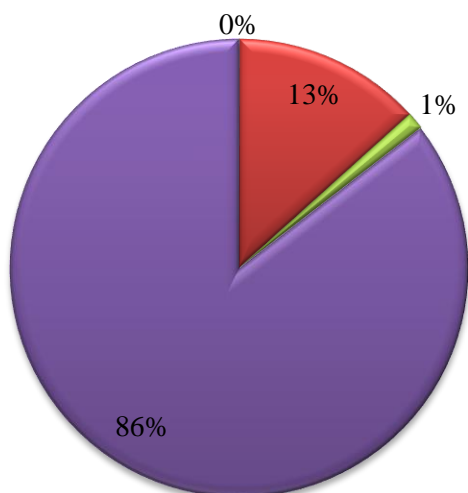


Рисунок 51. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2020 год

- Конкурсы - 2
- Аукционы - 809
- Запросы котировок - 64
- Единственные поставщики - 4 865

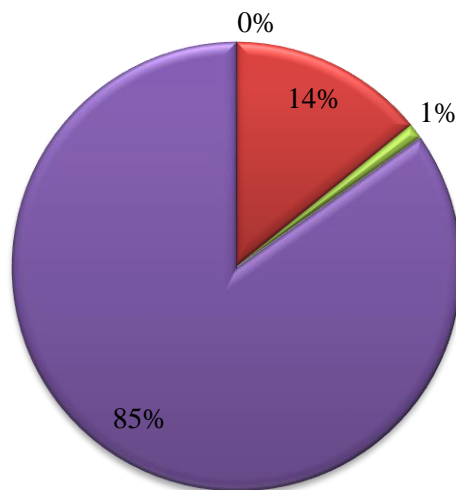


Рисунок 52. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2021 год

- Конкурсы - 2
- Аукционы - 541
- Запросы котировок - 50
- Единственные поставщики - 3 484

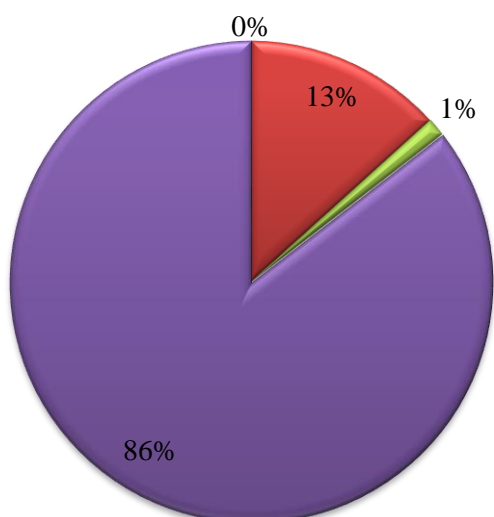


Рисунок 53. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2020 год (тыс. руб.)

- Конкурсы 214,51
- Аукционы 282 139,17
- Запросы котировок 7 701,8
- Единственные поставщики 275 801,81

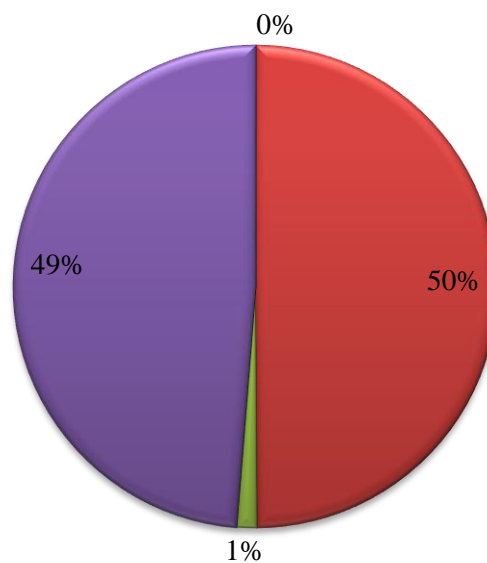


Рисунок 54. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2021 год (тыс. руб.)

Таблица 26. Государственные закупки ТО РПН за 2021 год

Показатель	Закупки в 2019 году в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конкурсы	Аукционы	Запросы котировок	Запросы предложений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
<b>Количественные характеристики закупочных процедур, шт.</b>								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	4 443	2	879	69	1	2 149	-	1 343
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	243	-	109	5	1	128	-	-
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	219	-	87	5	-	127	-	-
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	24	-	11	11	1	1	-	-
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	743	-	557	43	-	143	-	-
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	5 740	2	809	64	-	2 175	-	2 690
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	809	-	561	55	-	188	-	5
<b>Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей</b>								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	594 217,85	315,22	357 834,07	11 295,71	350,59	60 451,99	0	163 970,27
3.1. из них НМЦК закупочных процедур,	66 792,37	-	57 522,61	2 496,67	350,59	6 422,50	-	-

несостоявшихся по следующим причинам:								
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	59 924,25	-	51 016,58	2 496,67	-	6 411,00	-	-
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	6 868,12	-	6 506,03	-	350,59	11,50	-	-
3.2. из них НМЦК закупочных процедуру субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	214 349,23	-	202 755,87	8 489,31	-	3 104,05	-	-
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	565 857,28	214,51	282 139,17	7 701,80	-	64 459,71	-	211 342,09
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедуру субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	204 516,62	-	186 335,06	6 584,09	-	11 518,47	-	79

### 11.3. Администрирование доходов Росприроднадзора

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль



за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

иные бюджетные полномочия.

Бюджетные полномочия администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

формирует и представляет сведения и бюджетную отчетность;

иные бюджетные полномочия.

Порядок осуществления полномочий устанавливается:

Правительством Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995;

высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений;

местными администрациями – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами местного самоуправления, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений.

Главный администратор доходов бюджета:

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета.

В 2021 году основными источниками доходов являлись:

плата за негативное воздействие на окружающую среду;  
 экологический сбор;  
 государственная пошлина за выдачу разрешений;  
 государственная пошлина за выдачу лицензий;  
 штрафы, санкции, возмещение ущерба;  
 сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Таблица 27. Поступления в федеральный бюджет Российской Федерации за 2021 год

	Уточненный прогноз, тыс. руб.	Фактическое исполнение за 2021 год, тыс. руб.
Государственная пошлина	644 574,90	834 302,23
Плата за негативное воздействие на окружающую среду (бюджет субъекта)	-	19 015 929,27
Экологический сбор	5 235 367,60	5 058 327,81
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей ГЭЭ	329 094,00	502 444,88
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	900 343,30	148 211 381,80

За 2021 г. в федеральный бюджет Российской Федерации поступило 155 202 761,68 тыс. руб., что в 25 раз больше поступлений за 2020 год, которые составили 6 083 516,3 тыс. руб.

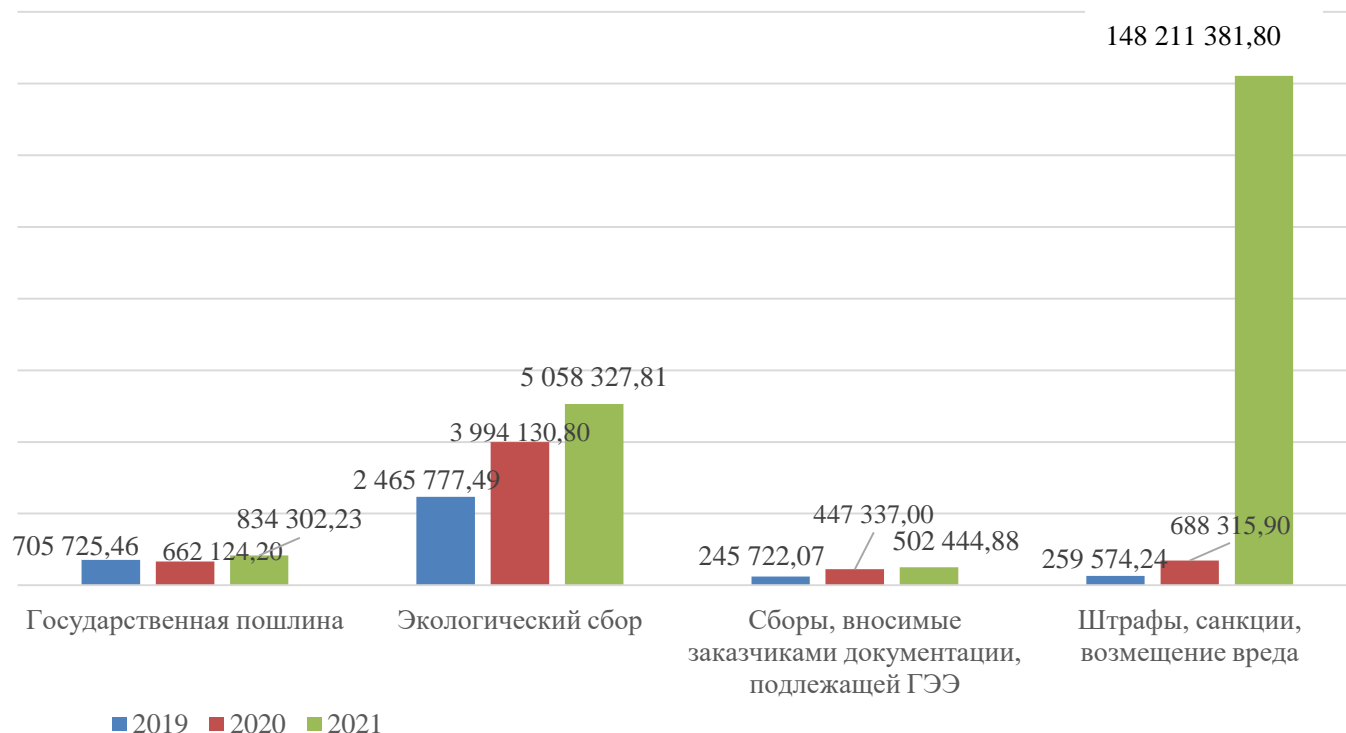
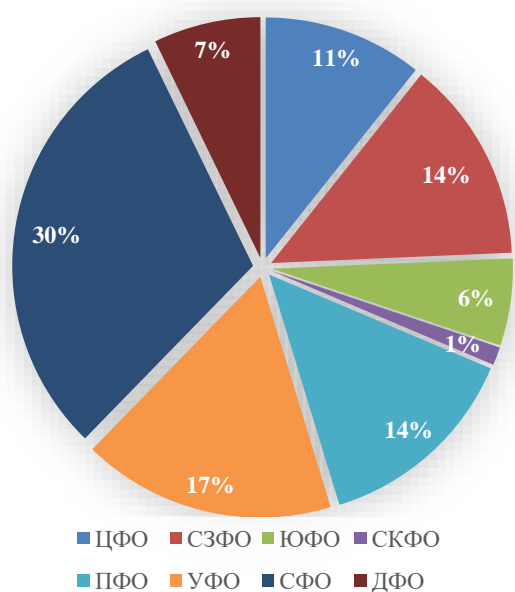


Рисунок 55. Фактическое исполнение поступлений за 2019 - 2021 год, тыс. руб.

Объем поступлений в субъекты Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду (справочно) составляет 19 015 929,27 тыс. руб.



Федеральный округ	Объем поступлений, тыс. руб.
ЦФО	2 035 556,38
СЗФО	2 588 178,37
ЮФО	1 111 139,41
СКФО	231 718,52
ПФО	2 642 889,61
УФО	3 235 452,08
СФО	5 803 322,20
ДФО	1 367 672,69

**Рисунок 56. Поступления платы за НВОС по федеральным округам Российской Федерации**

## 12. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

В сфере деятельности Росприроднадзора функционируют следующие информационные системы:

1. ведомственная информационная система программно-технологический комплекс государственного контроля (ПТК «Госконтроль»);
2. программно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС);
3. единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ).

В рамках заключенных контрактов осуществляется техническая поддержка, проведение мероприятий по информационной безопасности и модернизация информационных систем Росприроднадзора, а именно:

модернизация ЕГИС УОИТ в части обращения с твердыми коммунальными отходами, в рамках которой ведется создание функционала интеграции и импорта данных из систем в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разрабатываемых публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»;

развитие ПТК «Госконтроль» в части Личного кабинета природопользователя в связи с изменениями в природоохранном законодательстве;

развитие ПТО УОНВОС в связи с изменениями в природоохранном законодательстве.

Приказом Росприроднадзора от 28.12.2020 № 1805 утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа). Показатели Программы нацелены на построение информационно-коммуникационной среды, необходимой для:

повышения качества взаимоотношения с гражданами и организациями путем расширения возможности доступа к информации о деятельности Росприроднадзора;

повышения оперативности предоставления государственных услуг;

повышения эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности Росприроднадзора на основе межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования информационных и телекоммуникационных технологий;

повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью Росприроднадзора.

Для достижения показателей Программы необходимо продолжить обеспечение решения следующих задач:

проектирование информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры Росприроднадзора;

развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;

развитие системы межведомственного электронного документооборота Росприроднадзора;

формирование нормативной базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в информационной системе Росприроднадзора, обмена информацией в электронной форме между другими органами исполнительной власти, организациями и гражданами;

организационное и методическое обеспечение формирования информационно-технологической инфраструктуры Росприроднадзора;

обеспечение открытости доступа к информации о деятельности Росприроднадзора путем модернизации и развития официального сайта Росприроднадзора.

В результате достижения показателей Программы ожидается:

перевод государственных услуг Росприроднадзора в электронный вид;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;

внедрение информационных технологий, обеспечивающих для Росприроднадзора и его территориальных органов возможность интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций;

подключение Росприроднадзора и его территориальных органов к единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуре;

интеграция информационной системы Росприроднадзора и его территориальных органов на основе общих стандартов и требований в рамках общего информационного пространства;

обеспечение эффективного и защищенного информационного обмена и электронного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, с населением и организациями;

внедрение в деятельность Росприроднадзора и его территориальных органов комплексных информационных систем управления кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами.

По итогам 2021 года 2 государственные услуги доступны на едином портале государственных услуг:

лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги государств – членов Евразийского экономического союза.

Проведена модернизация информационных систем Росприроднадзора в соответствии с контрактами:

от 12.10.2020 № 16-ГК на оказание услуг по эксплуатации программно-технологического комплекса «Госконтроль» в 2020-2021 годах;

от 02.11.2020 № 0373100075120000001 на оказание услуг по реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение

современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях в 2020-2022 годах;

от 09.08.2019 № 0373100075119000003 на оказание услуг по модернизации единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в части обращения с твердыми коммунальными отходами (ЕГИС УОИТ).

### 13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2021 обеспечено выполнение поставленных задач.

*Подготовка нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и проектируемого закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:*

в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ были утверждены положения о 8 видах контроля, осуществляемых Росприроднадзором, осуществлялась подготовка изменений в указанные положения о видах государственного контроля (в части установления ключевых показателей видов контроля);

подготовлены проекты приказов об утверждении проверочных листов в соответствии с требованиями к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844;

принят приказ Росприроднадзора от 08.11.2021 № 769 «О признании утратившими силу приказов Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783, от 17.11.2020 № 1593, от 11.01.2021 № 1» (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2021, регистрационный № 66096), которым признаны утратившими силу административные регламенты осуществления государственного надзора, не соответствующие положениям Федерального закона № 248-ФЗ:

приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора»;

приказ Росприроднадзора от 17.11.2020 № 1593 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

приказ Росприроднадзора от 11.01.2021 № 1 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях)».

Подготовлен проект приказа «Об утверждении формы оценочного листа, в соответствии с которым проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям», необходимый для реализации Федерального закона № 99-ФЗ.

*Реализация механизма «регуляторная гильотина»:*

В 2021 году проведено более 184 заседаний рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования.

В течение указанного периода рассмотрено:

101 проект постановлений Правительства Российской Федерации;

56 проектов федеральных законов;

110 проектов ведомственных актов.

Замечания и предложения к проектам, зафиксированные в протоколах указанных заседаний, представляются разработчикам актов для их дальнейшей доработки.

К указанным проектам также относятся акты, разработанные взамен включенных в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467. При разработке таких проектов учитываются требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

*Проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований в целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.*

В 2021 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований территориальными органами Росприроднадзора выдано 11092 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утверждены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования:

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности;

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации.



Приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76, от 04.10.2021 № 673, от 11.11.2021 № 795 внесены изменения в указанные перечни.

Актуальные редакции перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещаются на сайте Росприроднадзора.

Осуществляется рассылка в территориальные органы Росприроднадзора и подведомственные учреждения перечней нормативных правовых актов, принятых и (или) вступивших в силу за отчетных период, в том числе содержащих обязательные требования.

В территориальные органы Росприроднадзора и подведомственные учреждения направляются разъяснительные письма в части реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях информирования участников системы обращения с отходами I и II классов опасности Росприроднадзором направлены письма об особенностях работы с отходами I и II классов опасности высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации и руководящему составу ряда организаций.

Проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Посредством официального сайта Росприроднадзора осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области природоохранного законодательства.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» подготовлены и утверждены приказом от 20.12.2021 № 917 программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по 8 видам государственного контроля (надзора), осуществляемым Росприроднадзором.

*Проведение работы по взысканию вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов:*

В 2021 году произведены расчеты размера вреда и предъявлены виновным лицам в сумме 19 477 143 210 рублей.

Сумма взысканного ущерба в 2021 году составила 148 268 164 170 рублей (в том числе 146 177 467,2 тыс. рублей – сумма ущерба, взысканная с АО «НТЭК»).

*Выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год:*

Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора, с учетом изменений, внесенных в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении

изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – План ЦА и Планы ТО соответственно), предусмотрено проведение в 2021 году плановых проверок в отношении 8 982 объектов государственного контроля (надзора), из них:

плановые проверки в отношении 211 объектов государственного контроля (надзора) включены в План ЦА;

плановые проверки в отношении 8 771 объекта государственного контроля (надзора) включены в Планы ТО.

В связи с возникновением оснований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, из Плана ЦА и Планов ТО исключены плановые проверки в отношении 1 726 объектов государственного контроля (надзора), из них:

из Плана ЦА исключены проверки в отношении 6 объектов государственного контроля (надзора);

из Планов ТО исключены проверки в отношении 1 720 объектов государственного контроля (надзора).

С 01.07.2021 вступили в силу положения Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии с которыми изменились виды государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор. Кроме того, изменились форма решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и требования к организации их проведения и оформлению их результатов.

В частности, начиная с 01.07.2021 проведение контрольного (надзорного) мероприятия допускается только при условии наличия сведений о его организации в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Отраженные в Плане ЦА и Планах ТО плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов государственного контроля (надзора), проведение которых предусмотрено в 2021 году, проведены в полном объеме.

#### *Усиление контроля (надзора) в Арктической зоне Российской Федерации:*

Росприроднадзором проведены внеплановые выездные проверки соблюдения требований природоохранного законодательства в отношении 130 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемых 27 юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 3 209 нарушений требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, составлены акты проверок, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, исполнение которых находится на контроле Росприроднадзора.

В рамках административного производства возбуждено 521 дело об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 24 730 000 рублей.

*Повышение уровня экологической грамотности среди граждан, являющихся общественными инспекторами:*

Росприроднадзор осуществляет работу по привлечению граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в общественном контроле в области охраны окружающей среды в качестве общественных инспекторов в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзором организована работа по проведению Всероссийских совещаний с общественными инспекторами в области охраны окружающей среды. 01.07.2021 Росприроднадзором проведено очередное совещание, в ходе которого рассмотрены проблемные вопросы практической реализации полномочий общественных инспекторов, вопросы, касающиеся внесения изменений в законодательство, регулирующее деятельность в области общественного экологического контроля.

Очередное совещание запланировано на второе полугодие 2022 года.

В том числе Росприроднадзором на официальном сайте по адресу <https://rpn.gov.ru/activity/public-control/env-protection/legal-acts/> размещается информация как для общественных инспекторов по вопросам осуществления их деятельности, так и для граждан, которые хотят стать общественными инспекторами, по вопросам процедуры получения удостоверения общественного инспектора.

*Проведение актуализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта:*

В соответствии с Федеральным законом № 195-ФЗ Правительством Российской Федерации утверждены подготовленные Росприроднадзором комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах Магнитогорске (31.05.2021), Челябинске (31.05.2021), Чите (31.05.2021), Череповце (31.05.2021), Новокузнецке (26.05.2021), Красноярске (08.07.2021), Омске (30.06.2021), актуализированные в части мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Эксперимент по квотированию выбросов:

Росприроднадзором при участии уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Роспотребнадзора в феврале 2021 года утверждены перечни квотируемых объектов в городах: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита.

При участии уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Росприроднадзором определены допустимые вклады в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ.

По итогам сбора и анализа предложений по квотам выбросов, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, Росприроднадзором установлены квоты выбросов по 423 квотируемым объектам,

обеспечивающие достижение допустимых вкладов в концентрацию и снижение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов приоритетных загрязняющих веществ.

Во исполнение Федерального закона № 195-ФЗ Росприроднадзором подготовлен и направлен в Минприроды России ежегодный доклад о ходе реализации эксперимента по квотированию выбросов, в который включена информация о реализации отдельных этапов эксперимента, а также предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты в целях развития системы квотирования выбросов загрязняющих веществ.

*Достижение целевых показателей паспорта федерального проекта:*

В соответствии с решением проектного комитета по национальному проекту «Экология» (протокол от 30.07.2021 № 9) руководителем федерального проекта «Чистый воздух» назначен первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации К.А. Цыганов.

*Оптимизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид и внедрение реестровой модели:*

В соответствии с ведомственной программой цифровой трансформации, утвержденной приказом Росприроднадзора от 28.12.2020 № 1805 «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» достигнуты показатели, нацеленные на достижение перевода в 2021 году государственных услуг в электронный вид. По итогам 2021 года 2 государственные услуги доступны на едином портале государственных услуг.

*Развитие информационных систем Росприроднадзора:*

Модернизация информационных систем Росприроднадзора проведена в соответствии с заключенными контрактами в отношении эксплуатации программно-технологического комплекса «Госконтроль», реализации мероприятий в области информационных технологий, модернизации единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в части обращения с твердыми коммунальными отходами.

**Определены цели и задачи Росприроднадзора на 2022 год:**

повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора), в том числе:

исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований;

проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию;

профессиональное развитие инспекторского состава Росприроднадзора;

цифровизация деятельности Росприроднадзора:

оптимизация и автоматизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид;

развитие информационных систем Росприроднадзора;

реализация федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экология»:

усиление федерального государственного экологического надзора в рамках федерального проекта «Чистый воздух»;

проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»;

оказание методологической помощи субъектам Российской Федерации при подготовке проектной документации по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, подлежащей государственной экологической экспертизе, реализация которых планируется в рамках федерального проекта «Чистая страна»;

реализация федеральных проектов, не входящих в состав национального проекта «Экология»:

проведение обследования и оценки воздействия объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»;

эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух:

актуализация сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита;

формирование свода предложений на основании планов мероприятий по достижению квот выбросов, а также предложений субъектов российской федерации в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур;

представление в правительство российской федерации предложений по внесению изменений в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основании утвержденных планов мероприятий по достижению квот выбросов;

повышение эффективности выполнения международных обязательств Российской Федерации:

организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ));

организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой;

организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

экологическое просвещение:

проведение нового этапа премии Международной детско-юношеской премии «Экология – дело каждого».