



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

г. МОСКВА

26.08.2022

386

№

**Об утверждении докладов
о правоприменительной практике при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые доклады о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году (приложения 1–8 к настоящему приказу) (далее – Доклады).

2. Начальнику Управления координации проектной деятельности и автоматизации (А.В. Холодов) обеспечить размещение Докладов на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования при осуществлении федерального
государственного земельного контроля (надзора)
за 2021 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного земельного контроля (надзора)

1.1. Федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

1.2. Предметом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

1.3. Объектом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

1.4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения

строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Указанные полномочия, осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

1.5. До 1 июля 2021 года Росприроднадзором осуществлялся федеральный государственный экологический надзор, который включал в себя 15 подвидов надзора.

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Категории риска в рамках федерального государственного экологического надзора					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
110091	345	3685	11149	29991	49460	15461

После вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иных законодательных и подзаконных актов федеральный государственный земельный контроль (надзор) является обособленным видом контроля (надзора).

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для

каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор.

Количество объектов контроля для федерального государственного земельного контроля (надзора) по категориям риска на 31.12.2021:

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям рисков					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	409	3671	11983	37350	62446	29730

1.6. Данные об осуществлении Росприроднадзором государственного контроля (надзора) в 2021 году:

Показатель	1-ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	5756	13044
плановых	1452	3569
внеплановых	4304	9475
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлены нарушения	3003	5764
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	3764	8710
плановых	1403	3384
внеплановых	2361	5326
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	17396	42986
обязательных требований	13718	34039
невыполнение предписаний в установленный срок	3678	8947
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	7936	21408
по итогам плановых проверок	6153	17540
по итогам внеплановых проверок	1783	3868

Раздел II. Анализ мер, направленных на привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения обязательных требований. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений по итогам осуществления Росприроднадзором федерального государственного контроля (надзора) за 2021 год:

Показатель	1-ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество наложенных	7936	21408

административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:		
дисквалификация	1	1
административное приостановление деятельности	2	5
предупреждение	1172	2812
административный штраф, в т.ч.:	6761	18590
на должностное лицо	3091	8286
на индивидуального предпринимателя	14	31
на юридическое лицо	3656	10273
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	357388	987943
на должностное лицо	36203	104851
на индивидуального предпринимателя	228	375
на юридическое лицо	320957	882716
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	204147	567078

2.2. Во втором полугодии 2021 года в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) проведено:

- инспекционный визит- 1;
- рейдовый осмотр -1;
- внеплановые проверки - 428;
- выездные обследования – 678.

По итогам указанных контрольных (надзорных) мероприятий 531 предписание об устранении выявленных нарушений.

2.3. Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) в 2021 году, являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит вследствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на водосборную площадь.