

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ

15 марта 2016 г.

г.Москва

**О результатах работы Росприроднадзора за 2015 год и основных
направлениях деятельности на 2016 год**

А.Г.Сидоров:

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня мы проводим расширенное заседание коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «О результатах работы Службы за 2015 год и основных направлениях деятельности на 2016 год».

Наше заседание проходит в мультимедийном пресс-центре Международного информационного агентства «Россия сегодня».

Осуществляется прямая видео и аудио трансляция на сайте Росприроднадзора.

Информационные материалы о результатах работы Службы подготовлены в электронном виде и размещены на планшетах.

Ссылка, по которой вы можете также ознакомиться с материалами, указана на экране.

В работе нашей коллегии принимают участие:

заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Александр Геннадиевич Хлопонин;

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации – Сергей Ефимович Донской;

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию – Геннадий Александрович Горбунов;

Председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии – Владимир Иванович Кашин;

Мы впервые сформировали Коллегию Службы и благодарим наших коллег, которые согласились войти в её состав.

Сегодня из 21 члена коллегии присутствует 17. Кворум имеется.

Такой формат выбран не случайно, это связано в первую очередь с тем, что сегодня перед природоохранным блоком стоит ряд важнейших задач, затрагивающих социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Вы знаете, что 2017 год объявлен Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий, и это накладывает на нас особую ответственность за решение целого комплекса соответствующих задач, которые должны

осуществляться в тесном взаимодействии с органами государственной власти всех уровней, представителями бизнеса, науки, общественных организаций и, самое главное – с участием граждан нашей страны.

Сегодняшнему мероприятию предшествовали итоговые окружные совещания с участием всех территориальных органов Росприроднадзора, а также руководителей природоохранных органов субъектов Российской Федерации, материалы которых найдут свое отражение при подготовке решения нашей итоговой коллегии.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию предлагается следующий регламент работы:

Основной доклад – до 25 минут,

Выступления – до 10 минут.

Заседание планируется завершить в течение 1 часа 45 минут.

Приступаем к рассмотрению вопросов.

Слово предоставляется заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Александру Геннадиевичу Хлопонину.

А.Г.Хлопонин:

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодняшнее заседание коллегии, безусловно, знаменательно, как и бывает всегда, тем более, что оно расширенное. Это ежегодная встреча представителей всех подразделений Росприроднадзора, как правило на коллегии подводятся итоги, награждают лучших, в тоже время вырабатывают план мероприятий по проблемным вопросам, поэтому работа у коллегии будет большая и плодотворная.

Как уже было сказано, 2017 год объявлен Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным Годом экологии, в связи с чем всем нам в планировании нашей деятельности придется некоторым образом выйти за рамки наших традиционных задач, а именно более детально взглянуть на проблемы природоохранного блока и более тщательно подойти к поиску механизмов их решения. Кроме того, вы хорошо знаете, что Россия все более уверенные позиции занимает на международных площадках. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в 2015 году участвовал в Международной климатической конференции, которая проходила в Париже, с апреля 2016 года начинается процесс подписания нового климатического соглашения, которое безусловно, в ближайшее время непосредственно затронет деятельность Росприроднадзора. Для решения вопросов защиты природы, с каждым годом привлекается все больше представителей гражданского общества, в этой работе самое активное участие принимает Общероссийский народный фронт (далее – ОНФ). В этом году у нас на форуме ОНФ и в Ставропольском крае в городе Ставрополе с участием Президента, и на конференции ОНФ, которая проходила в Иркутске, была поднята лишь часть вопросов, которая должна иметь обязательное отражение в нашей с вами деятельности. При этом, я бы хотел отметить, что представители ОНФ демонстрируют достаточно хорошее, глубокое знание вопросов, зачастую обладают информацией, которая к нам не всегда доходит или

поступает, поэтому я бы хотел попросить всех вас очень внимательно относиться к сотрудничеству с общественниками, слышать и своевременно реагировать на те вопросы и задачи, которые они поднимают.

Теперь несколько слов о совершенствовании законодательной базы: с 2014 года происходят существенные изменения в экологическом законодательстве, в первую очередь я имею ввиду начатый переход на технологическое нормирование, внедрение наилучших доступных технологий, а также формирование отрасли обращения с отходами.

Правильная реализация этих инициатив напрямую связана с социально-экономическим развитием нашей страны.

Несколько ключевых задач:

Необходимо завершить лицензионную кампанию в сфере обращения с отходами (до 01.07.2016).

Создать качественную информационную систему учета отходов от использования товаров, к концу 2016 года получить объективную картину объектов размещения, потоков отходов с возможностью постоянного мониторинга сложившейся ситуации.

Организовать надзорную деятельность по принципу «госконтроль должен быть умным, но не частым», как сформулировал Председатель Правительства Дмитрий Анатольевич Медведев, выступая на пленарном заседании инвестиционного форума «Сочи-2015».

Организовать процедуры администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду и экологического сбора, подумать и о разработке стимулирующих механизмов, чтобы компании были заинтересованы внедрять природосберегающие технологии.

В текущей работе особое внимание уделить особо охраняемым природным территориям в целом, озеру Байкал, Арктике, Кавказским Минеральным Водам.

В заключение хочу всем участникам заседания пожелать плодотворной работы!

Благодарю за внимание!

А.Г.Сидоров:

Большое спасибо, уважаемый Александр Геннадиевич!

Мы ощущаем всестороннюю поддержку со стороны Правительства и лично Вашу. Хочу заверить, что деятельность Службы в настоящий период будет нацелена на безусловное исполнение озвученных Вами задач.

Уважаемый Александр Геннадиевич, разрешите приступить к докладу.

*< Доклад Сидорова А.Г. * >*

** Приложен отдельным документом

Уважаемые коллеги, благодарю вас за внимание и хочу предоставить слово Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации – Сергею Ефимовичу Донскому.

С.Е.Донской:

Добрый день члены коллегии, уважаемые гости!

Несколько слов от Министерства: какая деятельность Росприроднадзора в этом году должна быть улучшена, где мы должны сделать особенные акценты.

В зону ответственности Службы попадает большой блок задач, направленных на обеспечение экологической безопасности нашей страны и, как уже говорил Александр Геннадиевич, особо важным направлением является то, что мы добились принятия законодательства о реформировании действующей системы экологического нормирования и обращения с отходами производства и потребления. Сегодня мы поэтапно осуществляем практическую реализацию этих изменений, эта работа требует максимально эффективного использования компетентности и опыта инспекторского состава Службы. Остановлюсь на одном важном направлении этого года, речь идет о подготовке к реализации системы экологического сбора, запускается соответствующий экономический механизм обращения с отходами и здесь главное не фискальный результат и не объем поступления в бюджет, необходим стимул для предприятий самостоятельно организовывать обработку, утилизацию и обезвреживание отходов, исходя из этого и необходимо выстраивать всю систему. Также для обеспечения экономического механизма, роста качества экологического надзора от Службы необходимо создание информационной системы в сфере обращения с отходами, и я прошу, чтобы при формировании этой системы, мы опирались на уже созданные системы, брали тот опыт, который накопился за все предыдущие годы. Что касается конкретных прикладных задач, здесь хотел бы обратить внимание на экологические проблемы Байкальской природной территории. Совсем недавно проводили в Иркутске большую конференцию с Общероссийским народным фронтом и тема отходов там звучала практически в каждом выступлении, как на самой конференции, так и за рамками этого мероприятия. И здесь мы должны четко понимать, что на ООПТ Байкальской территории за последние годы накопилось свыше 104 млн.т³ отходов, и это данные даже не 2015, а 2014 года, т.е. у нас за 7-8 лет отходы по объему увеличились в 7 раз, это огромный объем того, что необходимо еще убирать и не допускать чтобы увеличение отходов продолжалось такими же темпами. Также следует сказать и о проблеме маловодия на Байкале. По оценкам Росгидромета суммарно к концу апреля понижение уровня воды в озере может составить 30 см и Росприроднадзор совместно с другими органами власти, в том числе и с руководством Байкальских регионов должны принять меры для нормализации ситуации. Сейчас Служба проводит масштабную проверку всех крупных водопользователей и мы должны получить к концу октября итоговый результат и сделать соответствующие выводы. Аналогично по другим регионам, где фиксируется маловодие - на Волге и Доне, должны быть приняты упредительные

меры, чтобы исключить незаконные действия водопользователей, при этом выявление нарушений должно сопровождаться возмещением ущерба. В рамках антикризисного плана Правительством предусмотрена возможность рассрочки возмещения вреда в случае добровольного возмещения, этот механизм необходимо внедрять в жизнь.

За последние несколько лет на Росприроднадзор возложено значительное количество функций, в том числе, урегулирование вопросов морского экологического надзора. При этом Служба не получила дополнительного финансирования и ставок. В условиях реформирования природоохранного законодательства особое значение принимает активизация деятельности субъектов Российской Федерации в реализации экологической политики, взаимодействие природоохранных органов всех уровней.

По переданным полномочиям есть примеры неэффективной работы субъектов Российской Федерации, когда необходимо ставить вопрос об изъятии полномочий. В ряде регионов России созданы службы регионального экологического надзора, которые эффективно реализуют свои полномочия. Считаю целесообразным повысить эффективность работы Службы, путём передачи функций таким регионам по соглашениям, тем более, что у Службы имеется накопленный опыт. Одновременно необходимо усилить надзор за выполнением регионами переданных полномочий. В рамках оптимизации, которое проводит Правительство Российской Федерации, необходимо завершить реформирование структуры территориальных органов Росприроднадзора.

В частности, мы предлагаем создать единое управление Росприроднадзора по Байкальской природной территории, чтобы эффективность надзорных мероприятий была максимальной и контроль был сквозным.

Следует обратить внимание на несколько направлений, по которым необходимы дополнительные усилия:

прежде всего, усилить претензионную исковую работу. На сегодня, к сожалению, часть актов проверок отменяется в судах, мы проигрываем иски в связи с низким юридическим сопровождением этой работы, и совершенствование претензионной исковой деятельности Службы должно стать приоритетом;

создать кадровый резерв, повысить эффективность ротации кадров;

реализовать механизм дифференциации хозяйственных субъектов по степени воздействия на окружающую среду и применять к ним соответствующие меры государственного регулирования. Нам важно проверять крупных загрязнителей. Необходимо сконцентрировать усилия на стратегических направлениях, нет смысла набрасываться на небольшие компании и «размазывать наши усилия по тарелке». Также необходимо создать систему общественных инспекторов, систему вознаграждения лиц, в результате действия которых, правонарушители были привлечены к ответственности.

Хочу подчеркнуть, что Год Экологии и Год особо охраняемых природных территорий это большая ответственность для нас, бизнеса, региональных властей. Для значительной части бизнеса, крупных загрязнителей, которые работать не хотят или не могут – наверное, вы должны помнить эти ленинские слова – для таких

«экологических двоечников» этот год станет временем природоохранной диктатуры. Прошу именно таким образом относиться к работе в 2017 году.

Спасибо за внимание!

А.Г.Сидоров:

Большое спасибо, уважаемый Сергей Ефимович.

Хочу поблагодарить Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и лично Вас, Сергей Ефимович, за поддержку и оперативное решение как стратегических, так и локальных вопросов, возникающих перед Службой.

Отдельно хотел бы поблагодарить присутствующих здесь представителей законодательной власти – Совета Федерации и Государственной Думы за продуктивную совместную работу и принятие пакета законодательных актов, благодаря которому сегодня Служба обладает всем необходимым набором для эффективного обеспечения экологической безопасности страны.

Передаю слово Геннадию Александровичу Горбунову, Председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Г.А.Горбунов:

Уважаемы участники коллегии, по поручению Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию разрешите поприветствовать Вас!

Хочу остановиться на ключевых направлениях деятельности нашего Комитета в сфере законодательного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды и аспектов взаимодействия с Росприроднадзором. Хочу выделить тему обращения с отходами, в том числе и твердыми коммунальными. В 2014 году был принят закон, направленный на создание системы обращения с отходами, однако, чтобы закон заработал надо принять более 30 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. На сегодняшний день принято 17 и еще 13 дорабатываются. Комитет в рамках парламентского контроля осуществляет мониторинг готовности данных актов, 3 декабря 2015 года было проведено совещание, на котором был рассмотрен ход подготовки подзаконных актов, а также реализации органами государственной власти субъектов положений указанного закона. В ходе мониторинга Комитет получил информацию от субъекта Российской Федерации, который позволил сделать вывод, что в регионах идет процесс по приведению норм регионального законодательства в соответствии с нормами закона об отходах, однако отсутствие подзаконных актов является останавливающим фактором. Был принят закон о переносе вступления в силу отдельных положений закона об отходах с 1 января 2016 на 1 января 2017 года. В ноябре 2015 года Комитет провел круглый стол на тему законодательного регулирования взимания использования платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также круглый стол на тему деревья, памятники живой природы. В феврале 2016 года

Комитетом был организован круглый стол на тему: «Нормативно-правовое обеспечение, сохранение и восстановление биологического разнообразия в условиях внедрения наилучших доступных технологий». По итогам такого рода обсуждений вырабатываются рекомендации, которые служат основой для дальнейшего совершенствования природоохранного законодательства. Плодотворное сотрудничество нашего Комитета и Росприроднадзора будет продолжено в будущем.

Желаю участникам заседания и сотрудникам Росприроднадзора успешной работы. Благодарю за внимание!

А.Г.Сидоров:

Большое спасибо, Геннадий Александрович!

Действительно, учитывая имеющийся ресурс, региональный аспект, нужно более тесно взаимодействовать, будем работать. Ваш Комитет является для нас одной из самых эффективных и статусных площадок для взаимодействия с региональными властями по ключевым и наиболее острым вопросам экологической безопасности.

Хочу отдельно поблагодарить Вас за совместную работу по развитию проектов «Эколята» и «Молодые защитники Природы».

Я хочу предоставить слово Владимиру Ивановичу Кашину Председателю Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии. Владимир Иванович, пожалуйста, Вам слово.

В.И.Кашин:

Уважаемые товарищи, друзья!

Мы в Комитете внимательно посмотрели отчет Росприроднадзора за 2015 год, и в целом хочется поблагодарить сотрудников Росприроднадзора за Вашу ответственную работу. Проведенные Вашей службой более 30 тысяч проверок, десятки тысяч выявленных и устраненных экологических правонарушений - все это результаты защиты национальных интересов и прав граждан. Ваша деятельность помогает сберечь нашу русскую природу для потомков.

За последний период времени, конечно приняли с вами десятки законопроектов, мы по существу создали новый экологический каркас, мы отработали системным образом те пробелы, которые были в лесном законодательстве. Особо хочу отметить два закона. Это 219-ФЗ (о нормировании) и 458-ФЗ (об отходах).

Закон «о нормировании» заложил принципиально новое содержание государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Основная цель – создание условий для предотвращения и снижения негативного воздействия на окружающую среду. Один из основных механизмов – переход на НДТ при производстве товаров, выполнении работ и оказании услуг.

В отношении 458-ФЗ следует отметить, что он дополняет первый и направлен на конкретную область регулирования – обращение с отходами. Данный законодательный акт положил фундамент новой, более эффективной системы обращения с отходами.

До экологического сбора, до тарифов, до экологических платежей должны быть отработаны региональные программы обращения с отходами, территориальные схемы обращения с отходами. Если нет подзаконных актов по территориальным схемам, невозможно создать систему по исполнению 458-ФЗ.

Наша задача удержать и сделать все, чтобы все подзаконные акты были подготовлены и нашли свое применение в жизни.

Эти проблемы будут решены, правоприменительная практика заработает, и это даст определенные результаты.

Хочу обратить Ваше внимание на перспективы, в настоящее время в Государственной Думе осуществляется подготовка новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Предлагаем Росприроднадзору подключиться к этой работе.

Также необходимо заниматься показом хорошего опыта. У нас всё-таки есть компании, демонстрирующие высокий уровень экологической ответственности, уже сейчас применяющие эффективные технологии, улучшающие экологическую ситуацию в стране. Например, «Нижнекамскнефтехим» – крупнейший производитель и экспортер нефтехимической продукции в стране. Не дожидаясь положений 219-ФЗ предприятие уже сейчас служит успешным примером применения наилучших доступных технологий.

Хочу выразить свою признательность за те направления, которые появились в вашей работе, такие как: стремление работать на законодательном поприще, оптимизировать систему мер, особенно по контролю и надзору на воде, например, создание соответствующих управлений, все это повысит положительный рост, который у нас уже есть.

Хотелось бы сказать слова благодарности передовикам в регионах, например, отметить работу территориального органа в Республике Татарстан, Центрального федерального округа. Нужно четко понимать, что Служба – это не нечто аморфное, а конкретные живые люди, которые стоят на передовой охраны окружающей среды.

Комитет всегда готов рассмотреть предложения Росприроднадзора по совершенствованию экологического законодательства, готов к совместной работе.

Успехов Вам и побед!

А.Г.Сидоров:

Большое спасибо, Владимир Иванович, за понимание, поддержку, за Ваши напутственные слова.

Действительно, для нас, как для правоприменителей, площадка Комитета является наиболее эффективной, статусной для обсуждения наиболее острых вопросов экологической безопасности.

Уважаемые коллеги, сегодня в докладах не раз звучало, что для нас большую роль играет оценка работы нашей страны общественностью.

Тот потенциал, который у нас имеется, взаимодействие с общественными институтами, его нельзя недооценивать. И поэтому одна из стратегических задач, это организация эффективного и наиболее полного взаимодействия с общественными организациями и, в первоочередном порядке мы говорим об Общественной палате Российской Федерации.

Хочу предоставить слово Председателю Комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Российской Федерации – Сергею Яковлевичу Чернину.

Сергей Яковлевич, пожалуйста.

С.Я.Чернин:

Уважаемы коллеги, добрый день!

В преддверии в 2017 году Года Экологии Общественная палата плодотворно работает с Росприроднадзором, так Общественная палата формирует общественный совет при Росприроднадзоре. Надеюсь, в ближайшие 2 месяца эта работа будет завершена.

Хотелось бы остановиться на функциях Общественной палаты, в том числе при взаимодействии с Росприроднадзором:

обеспечение прямого гарантированного взаимодействия жителей регионов по решению острых социальных экологических задач с Росприроднадзором;

предотвращение использования общественного мнения для нагнетания социальной напряженности, манипуляцией сознанием населения;

оказание помощи в создании программ по экологическому оздоровлению территорий и ликвидации накопленного экологического ущерба;

реагирование на обращения граждан. Так, в 2015 году был создан «call-центр» куда жители могут обращаться с жалобами. На горячую линию уже поступили сотни звонков, все заявления были тщательно проанализированы сотрудниками Общественной палаты, многие переданы для дальнейшего разбирательства в органы Росприроднадзора.

За прошедший год Общественной палатой и Росприроднадзором была проделана серьезная совместная работа по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба в Самарской, Нижегородской областях, Пермском крае, Ханты-Мансийском автономном округе.

Кроме того, в настоящее время Общественной палатой Российской Федерации осуществляется работа по организации мобильной группы, своего рода «экологического спецназа», для проведения оперативного мониторинга состояния окружающей среды в г. Москве и Московской области.

Данные инструментальных измерений, полученные специалистами мобильной группы, в режиме онлайн будут поступать на серверы Общественной палаты, Росприроднадзора и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Хотел бы пожелать всем коллегам конструктивной работы.

Спасибо большое.

А.Г.Сидоров:

Большое спасибо, Сергей Яковлевич!

Я всегда подтверждаю озвученные Вами предложения, готовность Службы к их реализации и дальнейшей работы.

Уважаемые коллеги! На этом рассмотрение вопросов, обозначенных в повестке дня, завершено.

Мы хотели бы перейти к церемонии награждения. Я прошу, уважаемый Сергей Ефимович, вручить награды наиболее отличившимся сотрудникам Службы по итогам года.

< Церемония награждения >

Сидоров А.Г.:

Уважаемые члены коллегии, у вас на руках имеется проект решения.

Предлагается с учетом предложений, замечаний, озвученных сегодня, принять проект решения в целом и в установленный 10-дневный срок доработать его в рабочем порядке.

При наличии предложений прошу направить их в Службу в обозначенный срок.

Уважаемые коллеги, я благодарю вас за ваши выступления, пожелания, напутствия и поставленные задачи – все они будут учтены при формировании решения сегодняшнего заседания коллегии.

Большое спасибо, лично вам, Александр Геннадиевич, Сергей Ефимович, лично Вам, Владимир Иванович, Геннадий Александрович.

Хочу заверить, что все поставленные задачи будут приняты к безусловному исполнению.

Мы благодарим руководство МИА «Россия сегодня» за предоставленную площадку и рассчитываем на дальнейшую конструктивную работу.

Благодарю всех за участие.

На этом наше мероприятие завершено.

Всем спасибо за работу!