

**Отчет  
о выполнении Публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2019 год  
за 6 месяцев 2019 года**

Цели	Задачи	Информация о выполнении
<b>1. Реализация государственных программ и национальных проектов, исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации</b>	1.1. Выполнение Государственной программы «Охрана окружающей среды»	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Информация о выполнении показателей Госпрограммы формируется по итогам года.
	1.2. Выполнение национального проекта «Экология», федеральных проектов «Чистый воздух», «Чистая страна», «Комплексная система ТКО»	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> <b>«Чистый воздух»</b> Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Росприроднадзором разработан федеральный проект «Чистый воздух» по улучшению экологической обстановки и снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу (далее – федеральный проект). Паспорт федерального проекта (включая приложения – план мероприятий по реализации федерального проекта, показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации) утвержден на заседании проектного комитета по национальному проекту «Экология» под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева протоколом от 21.12.2018 № 3. Паспорт федерального проекта содержит 2 основных показателя: снижение совокупного

		<p>объема выбросов за отчетный год; снижение количества городов – участников федерального проекта с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха; а также 2 дополнительных показателя: объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год в целях повышения потребления объемов газа, что непосредственно скажется на уровне загрязнения атмосферного воздуха, а также немаловажный показатель - доля граждан, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах.</p> <p>С целью реализации федерального проекта Росприроднадзором разработаны и 28.12.2018 утверждены Правительством Российской Федерации комплексные планы мероприятий по улучшению экологической обстановки и снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для каждого города – участника (далее – Планы).</p> <p>Планами предусмотрено свыше 300 мероприятий, учитывающих специфику регионов и направленных на сокращение вредных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Мероприятия распределены на 4 группы - снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта, от промышленных и теплоэнергетических предприятий, мероприятия по созданию и совершенствованию сети государственного мониторинга и оснащения лабораторий Росприроднадзора. Вместе с тем, в Планы включены мероприятия по градостроительству и развитию инфраструктуры, формирующей «зеленый каркас» города.</p> <p>Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта включают</p>
--	--	---

		<p>мероприятия по переводу транспорта на экологические виды топлива и обновление транспортного подвижного состава, так и мероприятия по обновлению и развитию дорожной инфраструктуры.</p> <p>В блок по снижению выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий включены мероприятия по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух от более 50 промышленных предприятий за счет собственных средств. Инвестиционные программы направлены на внедрение новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений.</p> <p>Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора предусматривают два ключевых направления на снижение выбросов: газификация частного сектора, модернизация и капитальный ремонт действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.</p> <p>Мероприятия по мониторингу состояния (загрязнения) атмосферного воздуха направлены на автоматизацию процесса сбора и обработки данных, который позволит получать информацию о состоянии атмосферного воздуха в реальном времени и оперативно реагировать на случаи превышения концентраций загрязняющих веществ.</p> <p>Мероприятия по созданию «зеленого каркаса» позволят снизить уровень загрязнения атмосферного воздуха за счет создания условий для самоочищения. Работа по озеленению городов обеспечит оздоровление окружающей среды за счет естественных биологических процессов, а также создаст новые места для отдыха населения, послужит для сохранения санитарно-</p>
--	--	--

		<p>гигиенической, оздоровительной и эстетической ценности природных ландшафтов.</p> <p>Реализация мероприятий Планов предполагает дополнительное финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 102,6 млрд. руб., консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 16,09 млрд рублей, внебюджетное финансирование составит более 381,79 млрд. рублей.</p> <p>Согласно разработанным показателям федерального проекта, выполнение мероприятий Планов позволит к 2024 году снизить совокупный объем вредных выбросов в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах более чем на 20 % от выброшенного объема в 2017 году к 2024 г., а также достигнуть снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха со значения «очень высокое» в 2017 году до значения «повышенное» в 2024 году. Первые результаты по целевым показателям будут достигнуты к 2021 году, а именно совокупный объем валового выброса в городах-участниках федерального проекта будет снижен на 5%, также в Нижнем Тагиле, Новокузнецке и Чите к 2021 снизится уровень загрязнения атмосферного воздуха.</p> <p>Во исполнение пункта 11 Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Система комплексного обращения с ТКО» разработаны, согласованы с Минприроды России, Минэкономразвития и Росстатом и утверждены методики расчета показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных</p>
--	--	---

		<p>твердых коммунальных отходов».</p> <p>По пункту 4.1. плана реализации федерального проекта «Система комплексного обращения с ТКО» в Минприроды России направлен отчет по результатам проведения инвентаризации объектов размещения ТКО на соответствие/несоответствие требованиям законодательства Российской Федерации.</p>
	<p>1.3. Формирование новой системы обращения с отходами</p>	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b></p> <p>Территориальные органы Росприроднадзора провели проверочные мероприятия в отношении 179 региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональные операторы) в 83 субъектах Российской Федерации (за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, которым в силу положений пункта 5 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» представлен переходный период до 01.01.2022).</p> <p>По состоянию на 03.07.2019 в Забайкальском крае отсутствует территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденная в установленном порядке.</p> <p>В территориальной схеме Чукотского автономного округа не учтено обращение с твердыми коммунальными отходами, указанная территориальная схема отражает деятельность с отходами промышленности на территории региона. Соглашения с региональными операторами расторгнуты во Владимирской, Курганской областях, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе, Республике Марий Эл, Приморском, Хабаровском краях. В качестве регионального оператора не приступили к</p>

		<p>деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Архангельской, Воронежской (1 из 5 региональных операторов), Кемеровской (1 из 2 региональных операторов), Магаданской (6 из 7 региональных операторов), Томской (1 из 7 региональных операторов), Рязанской, Саратовской областях (региональный оператор не приступил к деятельности по 1 зоне из 2), Забайкальском крае, Камчатском крае (деятельность осуществляется исключительно в Петропавловск-Камчатском, Вилучинском городских округах), Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (региональный оператор не приступил к деятельности по Северной зоне), Краснодарском крае (7 из 8 региональных операторов).</p> <p>В Краснодарском, Красноярском краях, Магаданской, Ульяновской областях, Республике Марий Эл региональные операторы выбраны частично.</p> <p>Объекты по обработке твердых коммунальных отходов, как находящиеся в собственности региональных операторов, так и в рамках договорных отношений с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, имеются в следующих субъектах Российской Федерации: Амурской, Астраханской, Брянской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Омской, Орловской, Псковской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Ярославской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Республиках Адыгея,</p>
--	--	--

		<p>Алтай, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Чувашской Республике, Камчатском, Краснодарском, Красноярском, Ставропольском краях, Ямало-Ненецком автономном округе.</p> <p>Вместе с тем, объект по обработке твердых коммунальных отходов, расположенный в Омской области, не обладает необходимой мощностью для сортировки отходов, образованных на территории Омской области, в соответствии с утвержденной территориальной схемой.</p> <p>Острый дефицит мощностей по захоронению ТКО (полигоны исчерпали проектную вместимость, отходы размещаются на свалках, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов) наблюдается на территории Краснодарского края (кроме г. Краснодар), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, Камчатского края.</p> <p>По результатам надзорных мероприятий в деятельности региональных операторов выявлены 211 нарушений, их них 160 нарушений экологического законодательства Российской Федерации в деятельности региональных операторов, осуществляющих деятельность на территории города федерального значения Севастополь, Республик Алтай, Ингушетия, Крым, Калмыкия, Татарстан, Мордовия, Марий Эл, Тыва, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Чувашской, Чеченской, а также Амурской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Калужской, Кемеровской, Курской, Магаданской, Московской, Ульяновской, Пензенской, Псковской, Сахалинской, Самарской, Смоленской, Тюменской,</p>
--	--	--

		<p>Томской, Челябинской, Ярославской областей, Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Пермского краев, Ставропольского, Ханты-Мансийского, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов, 51 нарушение лицензионных требований в деятельности региональных операторов, осуществляющих деятельность на территории Республик Крым, Саха (Якутия), Тыва, Карачаево-Черкесской, Чеченской Республик, Республики Дагестан, Магаданской, Московской, Сахалинской, Пензенской, Тульской, Омской, Челябинской областей, Алтайского, Краснодарского краев, Ставропольского, Ханты-Мансийского, Чукотского автономных округов.</p>
	<p>1.4. Развитие системы общественного экологического контроля</p>	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b>          Приказом Росприроднадзора утвержден План мероприятий по развитию общественного экологического контроля и института общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – План).          Во исполнение п. 1 Плана Росприроднадзором совместно с Общественным советом при Росприроднадзоре создана система учета общественных инспекторов по охране окружающей среды – единый реестр.          Во исполнение п. 6 и п. 7 Плана направлено письмо в Минэкономразвития России о включении процедуры выдачи удостоверений ОИ ООС в перечень государственных услуг и разработан проект соответствующего административного регламента, который в настоящее время проходит процедуру общественного обсуждения.          В соответствии с п. 8 Плана осуществляется работа по совершенствованию нормативной базы – Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды,</p>



		<p>утвержденного приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403.</p> <p>Одновременно Росприроднадзором подписано соглашение с ОНФ о взаимодействии при реализации механизма и принципов общественного контроля в области охраны окружающей среды, проведено выездное заседание комиссии по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, по результатам которого 129 представителям молодежного направления ОНФ был присвоен статус общественного инспектора по охране окружающей среды.</p> <p>За 2018 год и 6 месяцев 2019 года территориальными органами Росприроднадзора выдано 596 удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды, количество материалов, поступивших от общественных инспекторов – 153.</p> <p>Во второй половине 2019 года Росприроднадзором планируется продолжение данной работы, в том числе, создание на сайте Росприроднадзора раздела, посвященного деятельности общественных инспекторов, подготовка информационно-методических материалов, проведение вебинаров, а также подготовка предложений по стимулированию граждан к участию в общественном экологическом контроле в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.</p>
	<p>1.5. Систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»</p>	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b></p> <p>В целях реализации механизма «регуляторной гильотины» Росприроднадзором был подготовлен и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта»)</p>

		<p>по реализации механизма «регуляторной гильотины» в области федерального государственного экологического надзора, в том числе предусматривающий проведение Росприроднадзором опроса поднадзорных субъектов о введении обязательных требований в области охраны окружающей среды, сравнительного анализа национальных обязательных требований в указанной области и обязательных требований зарубежных стран и направление предложений о разработке новых норм, содержащих актуализированные обязательные требования в Минприроды России и иные уполномоченные органы исполнительной власти.</p> <p>На основании данного Службой поручения территориальными органами Росприроднадзора осуществляется сбор предложений по введению нового регулирования в сфере охраны окружающей среды. Полученные данные представлены в центральный аппарат. В настоящее время осуществляется их анализ с целью разработки новой системы регулирования отношений по охране и использованию окружающей среды. Письмами Росприроднадзора в Минприроды России были направлены предложения по актуализации обязательных требований. Росприроднадзором в Минприроды России была представлена новая схема нормативного регулирования в сфере охраны окружающей среды. Внесение изменений в законодательство потребует после выполнения анализа существующих и разработки новых обязательных требований.</p> <p>14.06.2019 в Минприроды России направлен запрос о примерных сроках представления на</p>
--	--	--

		<p>рассмотрение в Службу проектов федеральных законов, устанавливающих новые требования в области охраны окружающей среды.</p> <p>Также письмом в Аппарат Правительства Российской Федерации был направлен план мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в области федерального государственного экологического надзора.</p>
<b>2. Осуществление полномочий Службы в установленной сфере деятельности</b>	2.1. Выполнение плана проверок на 2019 год	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b></p> <p>Согласно представленным территориальными органами Росприроднадзора отчетам по форме 1-контроль, план надзорной деятельности на 2019 год исполнен на 39%.</p>
	2.2. Осуществление разрешительной деятельности	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b></p> <p>Информация, представленная территориальными органами Росприроднадзора по форме статистической отчетности 1-ГМУ за 1 и 2 кварталы 2019 года, внесена в ГАС «Управление».</p>
	2.3. Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b></p> <p>Выполнение прогнозных показателей по сбору платы за негативное воздействие на окружающую среду на текущую дату составляет 53% от прогнозного показателя на текущий год.</p> <p>Администрирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет: плата за негативное воздействие на окружающую среду – 422335,17 тыс. руб.; экологический сбор – 2265502,21 тыс. руб.</p> <p>На основании Протокола заседания Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25.05.2019 № СР-1-пк, территориальным органам Росприроднадзора было дано поручение обеспечить контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения экологического сбора,</p>

		платы за негативное воздействие на окружающую среду и других обязательных платежей. Направлено письмо территориальным органам Росприроднадзора по порядку администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду, а также ежеквартально собирается отчет о выполнении мероприятий по обеспечению контроля за взиманием платы за негативное воздействие на окружающую среду.
	2.4. Организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями законодательства	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Государственная услуга по проведению ГЭЭ носит заявительный характер. Согласно данным отчетной формы 1-ГМУ за 2019 год поступило 824 заявлений, выдано 546 положительных заключений ГЭЭ.
	2.5. Организация выдачи комплексных экологических разрешений	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Росприроднадзором во взаимодействии с Минприроды России осуществляются необходимые мероприятия. Дополнительно проведено 11.07.2019 совещание с природопользователями, 24.07.2019 совещание под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации. По состоянию на 01.07.2019 поступило 4 заявки на КЭР, отказ по некомплектности. Проведено совещание с природопользователями. В территориальные органы РПН направлена информация о порядке работы по обращениям на получение КЭР.
	2.6. Реализация ведомственной комплексной программы профилактики правонарушений	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Территориальными органами Росприроднадзора в I и II кварталах 2019 года проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. Материалы проведенных мероприятий размещены на сайте Росприроднадзора.
<b>3. Совершенствование</b>	3.1. Развитие инструментов	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b>

<p>деятельности Службы</p>	<p>дистанционного контроля</p>	<p>В рамках реализации Основ государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года Росприроднадзором осуществляется использование данных ДЗЗ из космоса для решения задач федерального государственного экологического надзора и государственного геологического изучения недр. В 2019 году было сформировано 356 заявок на осуществление космической съемки в интересах территориальных органов Росприроднадзора. Не все задачи федерального государственного экологического надзора (ФГЭН) могут эффективно решаться с использованием ДЗЗ. Низкое пространственное разрешение значительно снижает возможности использования снимков для решения задач ФГЭН. В отдельных случаях низкая оперативность получения снимков (облачность, угол солнца, угол визирования, и т.д.) не обеспечивает их использование в полной мере. На безвозмездной основе Росприроднадзору представляются снимки с минимальной обработкой, для работы с которыми требуется специализированное программное обеспечение и квалифицированные кадры.</p>
	<p>3.2. Комплексный подход к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний, обоснование планирования, предпроверочный анализ плана на 2020 год</p>	<p><b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Росприроднадзором формируется план проведения проверок хозяйствующих субъектов на 2020 год с применением риск-ориентированного подхода и комплексного подхода к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний.</p>

	3.3. Создание Научно-технического совета	<b>ВЫПОЛНЕНО.</b> Приказом Росприроднадзора создан Научно-технический совет Росприроднадзора в составе более 200 человек. В первом полугодии 2019 года проведено 1 заседание.
	3.4. Информатизация деятельности	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Проводятся мероприятия согласно Плану информатизации Росприроднадзора.
	3.5. Установление единообразия при предоставлении государственных услуг	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Росприроднадзором осуществляется внесение изменений в административные регламенты Службы в целях установления единообразия при предоставлении государственных услуг.
	3.6. Совершенствование кадровой работы и оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора	<b>ВЫПОЛНЯЕТСЯ.</b> Задача по совершенствованию кадровой работы и профилактики коррупционных правонарушений реализуется за счет внедрения ФГИС «Единая система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», которая позволяет автоматизировать кадровое делопроизводство, в том числе и в части обеспечения соблюдения требований к служебному поведению, урегулированию конфликта интересов и противодействия коррупции, оптимизировать состав сотрудников, осуществляющих кадровую работу, а также унифицировать основные процессы кадровой работы в ЦА и ТО. В настоящее время во исполнение Схемы размещения территориальных органов Росприроднадзора, утвержденной приказом Минприроды России от 03.06.2019 № 342 проводятся мероприятия по оптимизации структуры территориальных органов Росприроднадзора.
	3.7. Профилактика коррупционных правонарушений	