



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

г. МОСКВА

26.08.2022

386

№

**Об утверждении докладов
о правоприменительной практике при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые доклады о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году (приложения 1–8 к настоящему приказу) (далее – Доклады).

2. Начальнику Управления координации проектной деятельности и автоматизации (А.В. Холодов) обеспечить размещение Докладов на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель



С.Г. Радионова

Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на основании статьи 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

1.3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

1.4. По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Категории риска в рамках федерального государственного экологического надзора					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
110091	345	3685	11149	29991	49460	15461

После вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иных законодательных и подзаконных актов федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является обособленным видом контроля (надзора).

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор.

Количество объектов контроля для федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания по категориям риска на 31.12.2021:

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям рисков					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	0	0	0	0	0	3

1.5. Данные об осуществлении Росприроднадзором федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год:

Показатель	1ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	5756	13044
плановых	1452	3569
внеплановых	4304	9475
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлены нарушения	3003	5764

Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	3764	8710
плановых	1403	3384
внеплановых	2361	5326
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	17396	42986
обязательных требований	13718	34039
невыполнение предписаний в установленный срок	3678	8947
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	7936	21408
по итогам плановых проверок	6153	17540
по итогам внеплановых проверок	1783	3868

Раздел II. Анализ мер, направленных на привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения обязательных требований. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений по итогам осуществления Росприроднадзором федерального государственного контроля (надзора) области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год:

Показатель	1-ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	7936	21408
дисквалификация	1	1
административное приостановление деятельности	2	5
предупреждение	1172	2812
административный штраф, в т.ч.:	6761	18590
на должностное лицо	3091	8286
на индивидуального предпринимателя	14	31
на юридическое лицо	3656	10273
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	357388	987943
на должностное лицо	36203	104851
на индивидуального предпринимателя	228	375
на юридическое лицо	320957	882716
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	204147	567078

2.2. Во втором полугодии 2021 года в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания Росприроднадзором проведено:

выездные обследования – 89;

внеплановые проверки – 18.

По результатам указанных контрольных (надзорных) мероприятий выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

2.3. Типичными нарушениями для данного вида государственного контроля (надзора) являются:

изъятие объектов животного мира из среды обитания без разрешения;
содержание и разведение объектов животного мира без разрешения или с нарушением его условий.

2.4. Результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявили необходимость внесения изменений в законодательство в области охраны окружающей среды, требующие правового урегулирования.

Полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания закреплены за Росприроднадзором только на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее – ООПТ), которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ).

По информации, представленной Минприроды России, в настоящее время на территории Российской Федерации 34 ООПТ федерального значения, которые не находятся под управлением ФГБУ.

Росприроднадзором проведен анализ вышеуказанных ООПТ, а также проведены выездные обследования территориальными органами Росприроднадзора в целях установления природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения данных территорий.

По результатам анализа установлено, что из 34 ООПТ 15 включены в региональные списки ООПТ, и контроль на данных территориях осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, только 2 ООПТ федерального значения имеют правоустанавливающую документацию и имеют установленные границы, у остальных 17 ООПТ отсутствует информация об определении границ, режима особой охраны территорий, оформлении охранных обязательств, паспортов и других документов.

Учитывая, что вышеуказанный вид контроля (надзора) не может полноценно осуществляться Росприроднадзором на ООПТ федерального значения, не находящихся под управлением ФГБУ, считаем целесообразным передать все ООПТ под управление ФГБУ, расположенных в одних субъектах Российской Федерации и исключить из полномочий Росприроднадзора федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на ООПТ федерального значения и в границах их охранных зон.