

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования
г. Москва

«14» марта 2017г.

№ 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по итогам рассмотрения материалов, подготовленных к заседанию итоговой коллегии Росприроднадзора (проект итогового доклада о результатах деятельности Росприроднадзора за 2016 год; отчет о реализации публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2016 год; проект публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2017 год).

На заседании 17 февраля 2017 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотрены материалы, подготовленные к заседанию итоговой коллегии Росприроднадзора.

Рассмотренные документы, разработаны во исполнение Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-Р.

Проект итогового доклада о результатах деятельности Росприроднадзора за 2016 год содержит показатели деятельности по основным его направлениям деятельности службы:

-разрешительная деятельность (количество разрешений на выбросы, разрешений на сбросы, лимитов на размещение отходов, государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ), поступление доходов в бюджет РФ);

- экологический надзор (количество проверок, выявленных нарушений, объем штрафов и возмещения вреда);

-геологический надзор (количество выявленных нарушений, наложенных штрафов, предъявленных штрафов и возмещения ущерба, количество досрочно прекращенных лицензий).

В докладе представлены результаты выполнения показателей Госпрограммы «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы».

Вместе с тем в разделе Ключевые результаты выполнения Госпрограммы (слайд 2) отсутствуют данные о том, как надзорная деятельность повлияла на качество окружающей среды. Целесообразно привести минимум 2-3 примера по улучшению качества окружающей среды, состояния водных ресурсов и почв, указав информацию о количественных показателях снижения негативного воздействия на окружающую среду и иного положительного экологического эффекта в результате выполнения запланированных мероприятий Госпрограммы.

Для расчета эффекта могут использоваться данные территориальных органов Росгидромета, органов исполнительной власти субъектов РФ и природопользователей.

В разделе «Разрешительная деятельность-2016» (слайд 5) представлена информация об исполнении государственной услуги «Государственная экологическая экспертиза федерального уровня». При этом, какой-либо анализ ее исполнения отсутствует. В этой связи, целесообразно дополнить данную информацию анализом количества отрицательных и положительных заключений ГЭЭ, основных причин выдачи отрицательных заключений (в целях повышения качества представляемой документации), предложениями по совершенствованию процедуры ГЭЭ (сокращение сроков проведения ГЭЭ, прозрачность процедуры ГЭЭ, введение аттестации экспертов с возможностью включения их в штат Росприроднадзора и т.д.).

Кроме того, рекомендуем отразить результаты взаимодействия Росприроднадзора и его территориальных органов с общественностью в отношении наиболее экологически значимых проектов, реализация которых может привести к наиболее негативному воздействию на окружающую среду и ухудшению экологической обстановки в регионах.

Также в отчете целесообразно указывать актуальные проблемные вопросы регулирования природоохранной деятельности и предлагаемые мероприятия по их устранению. Например, с 01.01.2018 года установлена обязанность оснащения стационарных источников, расположенных на объектах I категории по уровню воздействия на окружающую среду, автоматическими приборами учета выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи соответствующей информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга. Вместе с тем до настоящего момента не разработана необходимая правовая основа для оснащения таких объектов автоматическими средствами измерения и учета, а также не создан сам государственный фонд данных, что не позволяет предприятиям исполнить указанную обязанность. Соответственно необходима синхронизация сроков исполнения указанной обязанности со сроками готовности необходимой нормативной базы.

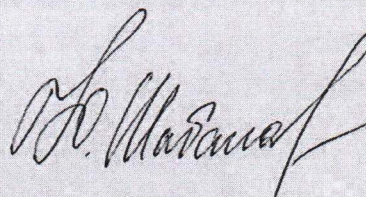
В Отчёте о реализации Публичной декларации целей и задач Росприроднадзора за 2016 год представлены: задачи по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и их решения; плановые и фактические данные поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду; информация о Соглашениях о взаимодействии между Минприроды России, Росприроднадзором, предприятиями и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ; сведения о ходе выполнения задачи по обеспечению работы по формированию оптимальной и эффективной структуры

территориальных органов Росприроднадзора и повышению квалификации кадрового состава.

Проект публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2017 год по состоянию на 13 февраля 2017 года не представлен на рассмотрение Общественного совета. Данный документ будет рассмотрен дополнительно.

По результатам рассмотрения Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования материалов, подготовленных к заседанию итоговой коллегии Росприроднадзора, принято решение одобрить их с учетом вышеуказанных предложений.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования

 Ю.И. Шабала