

4А-8-0С от 22.10.2022

**ПРОТОКОЛ №**  
**заседания Общественного совета при Федеральной службе**  
**по надзору в сфере природопользования**

10 ноября 2022 г.

Зал Минприроды России и ВКС

Председатель Общественного совета - Шабала Ю.И.  
Ответственный секретарь - Амирханов А.М.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

члены Общественного совета - Гришина Е.В., Евсеенкова Т.А., Жуков В.В., Кобенко А.В., Ларионова О.В., Нагибин А.Н., Нестеренко С.В., Панфилов С.А., Ратькова Ю.В., Хмелева Е.Н.

Руководитель Росприроднадзора - Радионова С.Г.

Заместитель Руководителя Росприроднадзора - Кузнецова Т.А.

Начальник Управления государственного геологического надзора Росприроднадзора - Огурцова Н.Н.

Начальник Правового Управления Росприроднадзора - Гаврилов А.В.

Исполняющий обязанности начальника Управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия - Чеботарева Д.М.

Председатель Комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Российской Федерации - Шаройкина Е.А.  
- Танин Е.В.

Директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России - Акманцева Л.Н.

Начальник отдела в Департаменте государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления Минприроды России

Председатель Общественного совета при Минприроды России - Закондырин Е.В.

Приглашенные участники:

- Бобылев П.М., Данилин П.М., Корж В.А., Косолапов А.О., Лазарев А.Б., Максименко Ю.Л., Медовар Ю.А., Пешков М.С., Полесский Е.А., Путилова И.В., Смирнов А.Ю., Фаррахов Е.Г., Черняев А.Д.

---

**1. Обсуждение предложений Росприроднадзора при разработке подзаконных актов и плана-графика их подготовки для реализации федеральных законов от 14.07.2022 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ВСКРЫША) и от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ВМР)**

---

(Шабала Ю.И., Радионова С.Г., Шаройкина Е.А., Закондырин А.Е., Танин Е.В., Акманцева Л.Н., Корж В.А., Максименко Ю.Л., Путилова И.В., Бобылев П.М., Медовар Ю.А.)

СЛУШАЛИ:

1. Руководителя Росприроднадзора С.Г. Радионову о фактических объемах образования, накопления и использования вскрышных пород, золошлаковых отходов и других отходов недропользования и об экологических рисках при обращении с ними, а также о необходимости максимального вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, вскрышных пород и отходов недропользования при обязательном соблюдении экологических требований и прозрачности процессов их использования (перевода в побочную продукцию и исключения из категории отходов).
2. Председателя Комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Российской Федерации Е.А. Шаройкину о важности и необходимости развития экономики замкнутого цикла, которая позволяет исключить негативные экологические последствия путем максимального вовлечения отходов добывающей промышленности в хозяйственный оборот.
3. Представителей Минприроды России Е.В. Танина, Л.Н. Акманцеву с докладами о ключевых направлениях и сути принятых изменений в законодательные акты в части вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и отходов недропользования V класса опасности (вскрышных и вмещающих горных пород), а также о планах-графиках



разработки подзаконных актов, необходимых для надлежащей реализации принятых федеральных законов. С учетом существующего регулирования, а также дополнительных нормативных правовых актов, которые будут приняты совместно с Росприроднадзором, отметили избыточность установления дополнительных федеральных норм и правил в области охраны окружающей среды в части обращения со вскрышными и вмещающими горными породами и нормативного акта в части предоставления дополнительных сведений о физико-химическом составе золошлаковых отходов при проведении государственной экологической экспертизы проектов ликвидации горных выработок и рекультивации.

4. Представителей Российского союза промышленников и предпринимателей В.А. Коржа, Ю.Л. Максименко и представителей общественных советов Минприроды России и Роснедр с докладами о ключевых предложениях по дальнейшему совершенствованию законодательства в рассматриваемой области и о необходимости создания стимулов и механизмов, позволяющих использовать в полном объеме вскрышные породы и максимально вовлекать отходы недропользования в хозяйственный оборот. Поддержали мнение о нецелесообразности установления дополнительных требований, кроме тех документов, что предусмотрены планами-графиками реализации принятых федеральных законов, указав на их избыточность. Предложили рассмотреть сроки переноса вступления в силу отдельных положений закона о ВМР.

#### РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию, представленную докладчиками.
2. Подготовить проект заключения по данному вопросу и вынести на заочное голосование.
3. Рекомендовать представителям бизнеса (Российского союза промышленников и предпринимателей) подготовить и предоставить в апреле 2023 года в адрес Минприроды России, Росприроднадзора, общественных советов при Минприроды России, при Росприроднадзоре и при Роснедрах статистику за 2022 год и 1-й квартал 2023 года вовлечения в хозяйственный оборот (использования) вскрышных и вмещающих горных, золошлаковых отходов, отходов фосфогипса и отходов недропользования V класса опасности (конкретные примеры объемов вовлечения (использования) отходов и создания продукции), а также статистику за 2022 год и 1-й квартал 2023 года их отнесения к побочной продукции либо к отходам с указанием экологического и экономического эффекта. Кроме того, проработать вопросы исключения из государственного реестра объектов размещения отходов мест размещения побочной продукции и вскрышных пород, исключенных из отходов (конкретные примеры изменения статуса мест размещения).
4. Рекомендовать обсуждение на площадке общественных советов при Минприроды России и при Росприроднадзоре ежеквартальных (ежегодных) отчетов вовлечения (использования) природопользователями вышеуказанных

отходов и побочной продукции (предприятия Пермского края, Сибирского федерального округа, в том числе Кемеровской области, Дальневосточного федерального округа).

---

**2. Об осуществлении контроля в рамках общественного проекта «Чистая Арктика» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 3219-р «О комплексе мероприятий по минимизации выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты загрязняющих веществ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»**

---

(Шабала Ю.И., Амирханов А.М., Нагибин А.Н., Ларионова О.В.)

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о деятельности Комиссии по мониторингу профилактических мер в отрасли утилизации в рамках развития экономики замкнутого цикла и оформить отдельным протоколом следующие решения:

- утвердить решение № 1 от 01.11.2022 о персональном составе Комиссии и положение о Комиссии;
- утвердить сокращенное наименование Комиссии по мониторингу профилактических мер в отрасли утилизации в рамках развития экономики замкнутого цикла – Комиссия РОП;
- подготовить и провести первое заседание Комиссии и информировать о результатах его проведения на сайте Общественного совета [www.osrpn.ru](http://www.osrpn.ru) и на сайте Росприроднадзора [www.rpn.gov.ru](http://www.rpn.gov.ru) в разделе новости;
- согласовать создание отдельного раздела посвященного деятельности Комиссии на официальном сайте Общественного совета [www.osrpn.ru](http://www.osrpn.ru) в разделе Комиссии.

2. Рекомендовать вынести ключевые вопросы деятельности Комиссии на рассмотрение секции по Арктике Научно-технического совета Росприроднадзора.

---

**3. Разное**

---

(Шабала Ю.И.)

РЕШИЛИ:

1. Членам Общественного совета при Росприроднадзоре в срок не позднее 25 ноября 2022 года направить на почту [oro@rpn.gov.ru](mailto:oro@rpn.gov.ru) предложения для включения в План работы Общественного совета при Росприроднадзоре на 2023 год, а также отчет о своей деятельности за 2022 год. Подготовить проект плана с учетом поступивших предложений и вынести на заочное голосование.



2. Утвердить Порядок участия в открытых заседаниях Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

3. Утвердить результаты голосования и решения по вопросам, рассмотренным заочно:

- о рассмотрении Отчета о реализации Публичной декларации целей и задач Росприроднадзора на 2022 год за первое полугодие 2022 года;

За – 14, против – 0, воздержались – 0.

- о рассмотрении Доклада о реализации в Росприроднадзоре Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти.

За – 14, против – 0, воздержались – 0.

4. Запланировать проведение очередного заседания Общественного совета при Росприроднадзоре на 9 декабря 2022 года (дата может быть уточнена).

Председатель Общественного  
совета при Федеральной службе по  
надзору в сфере  
природопользования



Ю.И. Шабала

Ответственный секретарь  
Общественного совета



А.М. Амирханов