

Сидоров А.Г.: Добрый день, уважаемые коллеги. Сегодня в Аналитическом Центре при Правительстве Российской Федерации мы проводим расширенное заседание коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «О результатах экологического надзора и обеспечении экологической безопасности в рамках подведения итогов Года экологии и задачах на 2018 год». На сайте службы ведется прямая видео и аудиотрансляция, информационные материалы о результатах работы службы в электронном виде размещены в сети Интернет на официальном сайте Росприроднадзора. Ссылка, на которой вы можете ознакомиться с материалами, указана на экране и предусмотрена на специальном сайте. В работе нашей коллегии принимают участие: министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Ефимович Донской; министр Российской Федерации Михаил Анатольевич Абызов; председатель Комитета Совета Федерации Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Михаил Павлович Щетинин; также представители аппарата Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, представители органов власти субъектов Российской Федерации, руководители территориальных органов службы, представители бизнеса, общественных организаций, члены общественного совета при Росприроднадзоре, представители средств массовой информации. Уважаемые коллеги, конечно, место проведения нашего заседания выбрано не случайно. Служба одним из важнейших приоритетов своего развития определило и делает ставку на модернизацию федерального государственно-экологического надзора в рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности. Центром и координатором реформы является проектный офис на базе Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации. Итоговую коллегию мы посвятим обсуждению конкретных вопросов. Первое – это мы подведем итоги Года экологии, второе – поговорим о задачах уже на этот, текущий год, включая формирование векторов и наших стратегических ориентиров. Отдельное внимание уделим перспективе модификации существующих механизмов, взаимодействие с выбранной средой. Полагаю, выбранный формат расширенного заседания нашей итоговой коллегии позволит всесторонне обсудить проблематику природоохранной сферы и определить приоритеты направления деятельности на предстоящий период.

Мероприятию предшествовали итоговые окружные совещания с участием всех территориальных органов Росприроднадзора, а также природоохранных органов субъектов Российской Федерации. Неспроста акцентирую внимание, вчера мы успешно дали старт нашей стратегической сессии с руководящим составом, включая центральный аппарат и руководителей департаментов Росприроднадзора. Сегодня эту работу мы после коллегии продолжим, по итогам планируем выработать единый подход к планированию программы изменений, которые в ближайшем приближении коснутся службы. Кроме стратегической сессии, вчера мы с коллегами из НИИ труда провели оценку компетенций всех наших руководителей территориальных органов, силами Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации организовали также обучающий семинар с нашими территориальными органами по реформе контрольно-надзорной деятельности.

Важно донести до каждого руководителя, каждого инспектора, что, если раньше изменения касались в основном смены ориентиров верхнего уровня, то сейчас мы переходим в русло практических изменений, и здесь основное внимание сосредоточим именно на результативности нашего надзора. Уважаемые коллеги, вашему вниманию предлагается следующий регламент работы коллегии. Основной доклад – до 15 минут выступления, до 7

минут в завершении планируется вручение наград. Заседание планируем провести в течение 1,5 часов. Слово для приветствия предоставляется Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергею Ефимовичу Донскому. Пожалуйста.

Донской С.Е.: Разрешите вас поприветствовать сегодня на заседании коллегии. И в начале своего выступления позволю себе короткую преамбулу, процитирую слова Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Он это сказал на одном из мероприятий, посвященном экологии, и оно очень хорошо характеризует ту задачу, которую мы сегодня перед собой ставим. «Нам нужен реальный контроль, именно реальные, а не очередные проверки ради проверок, которые создают только административно-бюрократическую нагрузку на предприятия и бизнес. При этом для оценки экологической безопасности надо активнее привлекать независимых экспертов, в особо важных, резонансных случаях организовывать широкое общественное обсуждение». И как раз в этом зале не только те люди, которые ведут природоохранную работу в отношении предприятий-загрязнителей, но и контролируют исполнение соответствующих полномочий региональными властями. Я бы хотел, чтобы в рамках коллегии мы именно так построили свой разговор, обратили внимание, прежде всего, на практику надзорной деятельности, на участие в ней граждан, на участие организаций. Кроме работы самого ведомства мы сегодня, как уже было сказано, будем обсуждать итоги проведенного в прошлом году Года экологии.

Я начну с цифр. За прошлый год достигнуто сокращение выбросов в атмосферный воздух загрязненных веществ на 145 000 тонн, сокращение объема сброса загрязненных сточных вод в водные объекты – на 183 миллиона кубометров. Уменьшение негативного воздействия отходов производства и потребления – на 565 000 тонн. Это предварительные оценки, но уже по этим результатам мы видим, что реальное снижение негативной нагрузки на окружающую среду произошло. Показало, конечно, в первую очередь эффективный территориальный принцип контрольно-надзорной деятельности, решение по которому мы принимали при подготовке Года экологии. Здесь в целях концентрации государственных ресурсов – решение задач по снижению негативной нагрузки на окружающую среду. Были выделены территории особого внимания, подверженные значительному воздействию промышленности. На данных территориях Росприроднадзор обеспечил особый режим контрольно-надзорной деятельности, оперативность реагирования на нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, применение современных технологий в выявлении нарушений.

И здесь я бы хотел попросить вас, коллеги, в первую очередь не расслабляться. Да, результаты есть, но, как мы видим, количество территорий, городов, находящихся под особым вниманием, не уменьшается. Необходимо в этом году продолжить начатое. Перефразирую классиков, скажу, что реформа в перчатках не делается, тем более, в течение 1 года, и предприятиям пора засучить рукава. При чем на эту работу потребуется не 1 год, а несколько лет, и Росприроднадзору предстоит не просто контролировать, а активно участвовать в этой работе. Нужно сказать, что в рамках ГЧП с крупными предприятиями, действующими на территории особого внимания, было заключено более 60 соглашений с общим объемом капитальных вложений предприятий в сумме 158 миллиардов рублей, предусматривающих реализацию 254 природоохранных мероприятия. Это хорошее, важное начинание. Таким образом в Год экологии дан старт новой форме ГЧП, так называемому экологическому партнерству. Эту работу необходимо продолжать и вовлекать в процесс остальные субъекты РФ.

В целях поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду отраслей экономики также Росприроднадзором применен отраслевой принцип контрольно-надзорной деятельности, и в прошлом году были проверены морские порты, аэропорты страны. Это тоже важное начинание, которое необходимо продолжать. Я думаю, Артем Георгиевич тоже об этом сегодня скажет. Росприроднадзор активно участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности. Службой проведен учет и категорирование объектов промышленности по степени экологического риска, сформирована рискориентированная модель контрольно-надзорной деятельности, обеспечена систематизация сокращения количества и актуализация обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды, формируются системы комплексной профилактики нарушения обязательных требований, проведена оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора по межрегиональному принципу. Дан старт ряду пилотных проектов, направленных на автоматизацию контрольно-надзорной деятельности.

Дальнейшие действия должны быть направлены на формирование системы дистанционного мониторинга источников негативного воздействия. В том числе весной этого года должен быть принят законопроект, предусматривающий дистанционный экологический надзор в рамках системы автоматизированного контроля выбросов. Предстоит также переход на технологическую систему нормирования, при которой предприятиям высокого экологического риска представляется возможность представлять экологические предпочтения при использовании ими НДС. На таких предприятиях необходимо обеспечить эффективный надзор в режиме реального времени. В стране также продолжается реформа в сфере обращения с отходами, производства и потребления, реализуется механизм расширенной ответственности производителя и импортеров за утилизацию отходов, образовавшихся в результате произведенных и импортированных товаров. Введен институт региональных операторов по обращению с отходами, реализация территориальных схем обращения с отходами, разработанными и принятыми всеми субъектами РФ.

Здесь, конечно же, ключевую роль продолжает играть Росприроднадзор. В прошлом году в рамках реализации расширенной ответственности производителей Росприроднадзором было обеспечено администрирование экологического сбора в размере более 1 миллиарда рублей. Эти деньги направлены субъектам РФ на создание мусороперерабатывающих производств. Сегодня прежде всего требуется повысить эффективность администрирование экологического сбора, вовлечь в этот процесс максимальное количество производителей и импортеров всех групп товаров, отходы от использования которых необходимо утилизировать. В целях стимулирования утилизации и переработки отходов, кроме введения расширенной ответственности производителей и системы экологического сбора, установлен запрет на захоронение отдельных видов отходов. Также важное начинание, поддержано всеми зелеными и не зелеными. На самом деле, с точки зрения нашей системы, утилизация отходов – это одно из ключевых решений, которое было принято правительством в прошлом году. Этот запрет вступает в силу уже с 2018 года, и важно реализовать те принципы, которые там заложены. Хотел бы также сказать, что сегодня вся нормативно-правовая база для введения в действие новой системы обращения с ТКО сформирована. И здесь тоже Росприроднадзором ставится задача, чтобы до 01.01. все регионы России перешли на новую систему обращения с отходами и выбрали новых региональных операторов.

Также прошлый год для нас был памятный, так как было 100-летие системы ООПТ в России, важное тоже событие, и этот год был годом ООПТ. И сегодня мы повышаем эффективность

работы особо охраняемых природных территорий, делая особый акцент на байкальской природной территории, на Кавказе, на Алтае. Соответствующие меры реализуются в рамках приоритетного проекта «Дикая природа России». Но следует не забывать, что в феврале прошлого года и в феврале нынешнего года правительством были созданы 2 новых государственных природных заповедника, а также 4 национальных парка. В силу объективных причин соответствующие новые федеральные бюджетные учреждения призваны осуществлять управление этими заповедниками, нац парками, еще не созданы. На это уйдет некоторое время. Но до решения вопроса о создании новых ФБУ считаю необходимым поручить Росприроднадзор обеспечить осуществление государственного надзора в области охраны использования упомянутых ООПТ федерального значения в соответствии с положением федеральной службы.

Также необходимо взять под особый контроль трансграничные водные объекты – это реки Амур, Урал, Селенга, Телецкое, Ладожское, Онежское озера. В Год экологии при участии Росприроднадзора был проведен целый ряд мероприятий эколого-просветительского направления с привлечением детей и молодежи, при участии крупных компаний, таких, как Аэрофлот, РЖД, Росавтодор, крупнейших российских аэропортов – Шереметьево, Внуково, большинства торговых сетей, банковского сектора. Информационными партнерами мероприятий выступили информационные агентства – ТАСС, Россия сегодня, Комсомольская правда и многие другие СМИ. Считаю, что работа по экологическому просвещению необходимо продолжать и расширять. В этом году, в Год добровольца особое внимание необходимо уделить формированию института общественных инспекторов по охране природы.

И в завершении своего выступления хотел бы поблагодарить Федеральную службу по надзору в сфере природопользования за работу в прошлом году. Желаю вам успехов в работе уже в этом году и эффективной дискуссии в рамках сегодняшней коллегии. Спасибо за внимание.

Сидоров А.Г.: Большое спасибо, Сергей Ефимович, за оценку нашей работы. Я хочу заверить, что поставленные Вами задачи будут выполнены, и постараюсь в своем докладе также озвучить принимаемые нами меры. Уважаемые Сергей Ефимович, Михаил Анатольевич, Михаил Павлович, уважаемые члены коллегии, приглашенные, всем добрый день. Представляю вашему вниманию отчет об итогах деятельности службы. Основной вектор развития Росприроднадзора неразрывно связан с укреплением экологической безопасности, поддержкой и развитием реального сектора экономики, информатизацией на всех этапах взаимодействия государства и бизнеса, развитием института гражданского общества и возрастающей ролью общественных объединений и волонтеров. Экология, прежде всего, это новые знания, необходимые для прогресса.

Отмечу, что совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны природы, обеспечение единообразного правоприменения невозможно проводить без новых подходов к организации работы. Их внедрение стало 1 из приоритетных направлений в Год экологии. Учитывая, что все цифровые показатели представлены, в том числе и на бумажных носителях, я постараюсь результаты работы службы представить не столько в ретроспективе линейных событий календарного года, сколько подкрепить их реальными примерами из практики, подтвержденными многочисленными инициативами. В основу парадигмы деятельности службы наравне с обеспечением экологической безопасности заложены принципы устойчивого экологического развития. Стимулом и основанием для такой беспрецедентной повестки стало экологическое законодательство, обновленное знаковыми революционными

нововведениями. Здесь я говорю о переходе на лучшие доступные технологии и принципиально новых подходах дистанционного контроля, выполнение которых станет обязательным по закону с 2019 года. Однако в рамках отдельных проектов Года экологии мы приступили к их выполнению уже сейчас.

Благодаря такой постановке вопроса мы по-новому заявили о миссии нашей службы. Убежден, что в современных условиях надзорные органы не могут и не должны быть лишь инструментом сдерживания, необходимо на основе профессиональных, юридически выверенных действий, в том числе и правильно выстроенной модели информационного взаимодействия, уделять особое внимание проектам и программам, которые обеспечивают экологическую безопасность и направлены на сбалансированное высокотехнологичное развитие. В 2017 году мы завершили постановку объектов негативного воздействия на государственный учет. Не все шло гладко, где-то приходилось пересматривать ранее принятые решения, особенно при постановке на учет объектов крупных вертикально интегрированных компаний, когда требовалось обеспечить единообразный подход к выделению и категорированию объектов. Впервые с момента создания службы мы провели масштабную ревизию всех природопользователей страны. По итогам составили банк данных, уникальный инструмент анализа экологической нагрузки и планирования надзорных мероприятий, как федерального, так и регионального регулирования. Определили объекты приоритетного внимания и объекты, которые необходимо освободить от проверок.

Впервые мы сформировали перечень территорий особого внимания Росприроднадзора, сегодня он состоит из 15 городов, в которых проживает более 6,5 миллионов наших граждан. Сделав данный шаг, мы приняли на себя амбициозную задачу отработать на данных территориях новые методы и подходы, и совместно с регионами, предприятиями поступательно решать копившиеся 10-летиями экологические проблемы. 2017 год для территорий стал полигоном для обкатки новых механизмов, в том числе и в рамках надзорных мероприятий. Следующим шагом стало заключение природоохранных соглашений. Напомню, что между Минприроды России и Росприроднадзором, крупнейшими предприятиями субъектов РФ было подписано более 60 соглашений о реализации природоохранных мероприятий на территории 43 субъектов России. Большая часть уже реализована, это практические шаги по сокращению негативного воздействия на окружающую среду.

Сегодня также на отдельных территориях во взаимодействии с регионами мы отработываем технологии применения сводных расчетов выбросов. Изначально при формировании перечня этих территорий мы ориентировались в основном на воздухоохранную проблематику, как наиболее беспокоящую наших граждан, однако, надзорная практика и социально резонансные события прошедшего года показывают, что список этот далеко не исчерпывающий. Уже сейчас мы приступили к разработке критериев для включения в такой перечень особого внимания, основной вектор работы на таких территориях видим в создании комплексной модели взаимодействия между заинтересованными федеральными, региональными ведомствами, администрациями субъектов РФ и ключевыми природопользователями. Далее распределим в единой системе координат цели и задачи для каждого резидента. Именно в таком ключе обеспечим приведение всех компонентов окружающей среды в состояние комфортное и безопасное для проживания жителей. Такая задача поставлена и президентом страны Владимиром Владимировичем Путиным в рамках рабочей поездки, состоявшейся 7.02 этого года, в город Красноярск.

Одновременно, ориентируясь на элементы ГЧП, важно не допустить перегибов и подмены понятий. Крепкий, системный надзор с применением четкого функционала санкций к нарушителям, включая претензионные исковые методы по возмещению вреда природе, по-прежнему остается непререкаемой основой нашей работы. Именно поэтому мы так настойчиво обосновываем расширение перечня федеральных методик по расчету вреда окружающей среде, включая усиление штрафных санкций за грубое нарушение, участвуем в подготовке законопроектов по ограничению экологически опасной деятельности. Более того, 2017 год стал в этом вопросе переломным, когда мы впервые на практике стали применять ранее не реализуемые, но предусмотренные законом механизмы жесткой работы по фактам грубых экологических нарушений. Я имею в виду запретительные обеспечительные меры, которые мы вынуждены были вводить при резонансных проблемных ситуациях в Челябинске, портах Ванино, Находке, на отдельных объектах Московской области с приостановкой, опломбированием неисправного оборудования, отзывом разрешительных документов, вменению к возмещению крупных расчетов ущерба, подготовкой направления материалов в органы следствия. К сожалению, 2017 год дал нам много оснований для такой работы.

Обращаю внимание на такой новый инструмент в экологическом надзоре, как проведение отраслевых проверок, когда наряду с плановыми и внеплановыми проверками и рейдами практикуем проверки целых отраслей хозяйственной деятельности с ярко выраженной экологической проблематикой. Это проверки морских портов на предмет соблюдения экологических требований при перевалке сыпучих грузов, проверки аэропортов. Несмотря на то, что сами проверки по аэропортам мы уже завершили, сегодня мы не ограничиваемся лишь наложением штрафов, совместно с компаниями сформированы дорожные карты по исполнению выданных предписаний и устранению экологического вреда. Это принципиальный для нас момент.

На особом контроле службы реализация мер по оздоровлению Волги в рамках приоритетного проекта. В 2017 году мы провели инвентаризацию источников экологического риска для Волги и притоков 1-го порядка. С учетом сезонных особенностей проверим водопользователей, обеспечим облет прибрежных территорий с использованием ДЗС и беспилотных летательных аппаратов. Отмечу участие службы в 2017 году и в проверке Генеральной прокуратуры в отношении Байкальской природной территории, по результатам которой было выявлено и пресечено значительное количество нарушений. Одним из итогов этой работы стало поручение президента об увеличении численности инспекторов службы по охране Байкала, мы признательны за это решение.

Отраслевой подход касается и пресечения нарушений на территории Кавказских Минеральных вод. Службой совместно с Роснедрами, экспертным сообществом проделана существенная работа по защите бренда КавМинвод от существенной девальвации и потери престижа курорта федерального значения. Усилением в данной работе, коллеги, должно стать более полное конструктивное взаимодействие и коммуникации с другими федеральными структурами, подведомственными Минприроды. В рамках прямого регулирования негативного воздействия на окружающую среду в 2017 году мы фиксируем динамику значительного роста выданных разрешительных документов. Задача на 2018 год – осуществить 100% перевод оказываемых нами государственных услуг в электронный вид. Выдано положительное решение по ряду стратегически значимых объектов, таких, как газопровод Южный поток в российском секторе, создание морского порта в районе поселка Собета на полуострове Ямал, судостроительных комплекс Звезда. В 2018 году расширим зону

охвата объектов экологической экспертизы за счет объектов капитального строительства в границах округов санитарной охраны, лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.

Отдельного внимания заслуживает тема государственного регулирования в сфере обращения с отходами. В 2017 году мы приступили к администрированию нового вида платежа – экологического сбора, который в последующем должен стать важнейшим инструментом по формированию отходов перерабатывающей отрасли и возвращению материала во вторичный оборот. Однако вопросов здесь еще очень много, и поэтому в рамках правительственной комиссии сейчас прорабатывается вопрос по формированию отдельной подпрограммы по обращению с твердо коммунальными отходами. Основным приоритетным направлением в текущем году, безусловно, станет полная инвентаризация объектов размещения отходов, выявление мест их несанкционированного размещения с последующей дифференциацией по рискам. Данную работу невозможно провести без участия регионов, результаты инвентаризации в последующем будут учитываться и при корректировке формирующегося реестра объектов накопленного экологического ущерба в рамках программы Чистая страна. Стратегической задачей на 2018 год также является контроль транспортирования, размещения отходов на основе технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС.

Озвучивая итоги Года экологии, год действительно был насыщен самыми различными мероприятиями, направлениями. Я хочу отметить существенную роль реформы контрольно-надзорной деятельности. Сегодня служба активно встроена в этот процесс. Я позволю себе более подробно осветить эту важнейшую для нас тему. Основная цель реформирования экологического надзора – при снижении административной нагрузки на поднадзорные объекты одновременно снизить нагрузку на окружающую среду. Что нам удалось сделать в 2017 году? Мы сократили количество поднадзорных субъектов с 80 000 до 20 000, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Распределили их по категориям риска – высокий, средний, низкий, сформировали и приступили к реализации планов проверок на 2018 год таким образом, что 80% планируемых проверок у нас проводятся в отношении объектов потенциально высокого риска. Дальнейшая задача – этот принцип распространить и на внеплановые проверки. Очевидно, что основная нагрузка и издержки бизнеса – это внеплановые проверки. Сейчас мы ищем различные механизмы от формата незамедлительного реагирования на те или иные сигналы до самоконтроля и самодекларирования предприятий с возможной последующей проверкой данного сигнала уже в рамках плана. В любом случае, все эти механизмы должны быть исключительно законны.

Качество надзоров в течение 2017 года пока еще оценивали по количеству проверок, в этом году начнем оценивать, исходя из того, насколько будет сокращаться причиненный вред. Неважно, сколько проверок будет проведено, важно – как качественно улучшится, изменится качество окружающей среды и ее основных компонентов. Говоря о профилактике, хочу сказать, что сейчас до 90% своего времени мы тратим на проверки, планируем сократить это количество в разы, остальное время хотим уделить профилактике. Нам необходимо сконцентрировать профилактические мероприятия на наиболее потенциальных рисках. На повышение прозрачности и понятности системы эконадзора для бизнеса направлено внедрение проверочных листов, так называемые чек-листы. Это общая система координат, как для инспекторов, так и для проверяемых объектов. К проверкам с применением чек-листов мы приступили в ноябре 2017 года.

И самый болезненный вопрос на сегодняшний момент, на наш взгляд, это пересмотр обязательных требований. Это относится как к нашей работе по надзору, так и в рамках разрешительной деятельности, осуществления приема отчетности. Отдельные нормативные документы действительно морально устарели, не соответствуют современному технологическому укладу и могут по-разному интерпретироваться как самими инспекторами службы, так и предпринимательским сообществом. И здесь нам предстоит большая совместная работа с бизнесом, одна из ключевых для нас в 2018 году.

Правоприменение. В течение 2017 года по всей стране мы проводили ежеквартальные публичные мероприятия с анализом нашей правоприменительной практики. Мы слышим активную позицию бизнес-сообщества в рамках таких встреч, много вопросов нам поступает. С одной стороны, это показатель востребованности такого формата общения, с другой, мы фиксируем недостаточность проводимой нами разъяснительной работы. В любом случае, нам нужен баланс между правами бизнеса и инструментарием нашего инспектора. Полученный опыт будем расширять, уже в этом году служба начинает развивать отдельные направления профилактики, так называемое адресное правоприменение, когда будем рассматривать и разбирать отдельные проблематики по воде, по загрязнению атмосферного воздуха, связанные с обращением с отходами. Считаем, что такой подход обеспечит более глубокую проработку и решение реальных проблем на местах.

Уже сейчас совместно с Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения мы приступили к формированию сетевого графика по проведению публичных балансовых мероприятий для регионов, расположенных в Волжском бассейне, в рамках приоритетного проекта по оздоровлению Волги, собираем перечень вопросов по соблюдению обязательных требований в сфере охраны водных ресурсов, формируем команду профильных специалистов и планируем детально разобрать вопросы в этой сфере, особенно волнующие предпринимательское сообщество. Это востребовано, практика показывает, что многие вопросы снимаются именно в таком, адресном диалоге.

Важное место в реформе мы отводим информатизации. Взаимодействие между инспектором и предприятиями в ближайшее время необходимо сделать абсолютно цифровым. Первые шаги у нас уже успешно реализуются, для этого мы пересмотрели имеющиеся у нас административные регламенты. Служба взяла курс на перевод оказываемых государственных услуг в электронный вид, здесь мы за правильные, прозрачные и понятные всем истории, именно поэтому сейчас совместно с Минкомсвязи России мы реализуем пилотный проект по онлайн-мониторингу с использованием интернет-вещания, в рамках которого оснастим источники выбросов приборами непрерывного контроля, апробируем средства измерения объема, массы и концентрации загрязняющих веществ. Планируем разработать алгоритм автоматической передачи информации. При отсутствии фиксации фактических превышений это также позволит избежать лишних проверок, эти практические результаты должны быть погружены и учтены при формировании нормативной базы. Здесь нам нужно синхронизировать наши шаги. Мы уже подписали соглашения с рядом компаний, с татарстанской компанией Тонек, на прошедшей неделе в рамках сочинского инвестиционного форума аналогичное соглашение мы заключили с компаниями Еврохим, Фортум, а также предприятиями Газпромнефть. Важно, что первые результаты мы планируем получить уже в марте.

Сведение к минимуму человеческого фактора непосредственного контакта между проверяющим и проверяемым позволит в том числе снизить существенно вероятность

коррупционных проявлений. Коротко остановлюсь на реализации Росприроднадзором политики информационной открытости. В течение 2017 года мы активно взаимодействовали с нашим общественным советом, на повестке – создание системы общественных инспекторов по охране окружающей среды, продолжим активное взаимодействие со средствами массовой информации в освещении вопросов экологии. Основным вектором публичной декларации целей является обеспечение отраслевого подхода и исполнение поручений правительства. В соответствии с принятой кадровой политикой для перераспределения нагрузки и увеличения количества инспекторского состава мы проводим организационно штатные мероприятия по отраслевому и межрегиональному принципу. Службой также подготовлен план ротации служащих, занимающихся контрольно-надзорной деятельностью. Не случайно буквально вчера в преддверии нашей коллегии здесь наряду со стратегической сессии мы провели оценку компетенций руководителей всех территориальных подразделений службы.

Есть еще 1 важная тема дня – это подготовка и последующее привлечение высококвалифицированных кадров. Вопрос остро стоит перед всеми отраслями, и сфера экологии здесь не исключение. Сейчас мы ставим перед собой задачу внедрить программу наставничества, сформировать молодежный кадровый резерв совместно с опорными ВУЗами, выработать стратегию развития службы до 2030 года, мы хотим сфокусироваться на том, что имеет наибольший потенциал для достижения экологической безопасности. У службы должно быть современное лицо, специалисты должны говорить на современном технологичном языке. Уже сейчас мы создаем молодежный совет при Росприроднадзоре, что мы считаем, также будет способствовать формированию команды молодых креативных заряженных на результат специалистов.

Теперь о том, что планируем сделать. В рамках реформы мы выберем основные приоритеты на уровне направлений реформы. Кроме традиционной перепрошивки законодательной базы, сюда же относим дальнейшую автоматизацию процессов взаимодействия с поднадзорной средой, говоря об использовании цифровых технологий, мы также не исключаем угрозу кибератак, мы также к этому должны быть готовы, поэтому вопрос IT безопасности тоже для нас важны. Резюмируя итоги прошедшего Года экологии, отмечу, что главным результатом стало не формальное выполнение контрольных мероприятий, а формирование конструктивной работы и взаимодействия природоохранного блока, всех органов и уровней власти, бизнес-сообщества и, конечно, жителей нашей прекрасной страны. Благодарю за внимание, доклад окончен.

Большое спасибо, коллеги, продолжаем выступления согласно повестке дня. Я хочу предоставить слово Министру Российской Федерации Михаилу Анатольевичу Абызову.

Абызов М.А.: Спасибо. Уважаемые коллеги, Сергей Ефимович, Артём Георгиевич. Что особенно приятно, что единомышление в правительстве настолько плотное, что практически мне к докладу министра и руководителя службы мало есть, что добавить. Такое ощущение, если мы, может, делаем не всегда одно и то же, то основные цели и приоритеты сходятся. И при своих выступлениях министр и руководитель службы достаточно детально остановились и на вопросах реформы контрольно-надзорной деятельности, связанных с этими задачами на 2018 год, итогах, которые мы сегодня подводим за прошедший год. Тем не менее, несколько слов по оценке в целом хода реформ и результатах, которые Росприроднадзор показал за прошедший период времени. 12 ведомств принимали участие в 2017 году в реформе контрольно-надзорной деятельности, еще 4 присоединились в 2018 году. На долю этих ведомств приходится более 90% всех проверочных мероприятий, таким образом, сегодня в

реформу вовлечены все сферы масштабного государственного федерального контроля и надзора.

На такой большой выборке федеральных ведомств и результаты отличаются. Тем не менее, мы не стараемся разделять ведомства на отстающие и передовиков, потому что у каждого из них есть свои достижения, лучшие практики, есть общие проблемы. Надо сказать, что Росприроднадзор за прошедший год по 7 реализуемым проектам в рамках реформы является одним из передовых ведомств. Это касается и решения задач с внедрением рискориентированного подхода, я представляю, какую гигантскую работу пришлось провести руководителям территориальных органов Росприроднадзора с тем, чтобы по принципам рисков и критериев, которые были определены на федеральном уровне, провести ревизию всех поднадзорных объектов и распределить их по категориям риска. Это звучит достаточно просто и уже буднично, на самом деле, то, что этого не было в РФ вплоть до 2017 года, и территориальные органы не могли по сути дела формально разделить. Очевидно, что в практике работы инспектора отдавали себе отчет, и понимали руководители, какой из объектов является объектом повышенного внимания в части реализации задач природоохранного и экологического надзора, но тем не менее, то, что это было сделано и формализовано в 2017 году – это результат гигантской работы. Вам большое спасибо, потому что без этого невозможно двигаться дальше.

Именно это является для нас базой правильного определения и учета наносимого вреда и ущерба, последующего изменения критериев и принципов рисков с тем, чтобы, возможно, в динамичном формате изменение субъектного состава по различным категориям риска в динамичной модели, изменять и фокус, и приоритеты нашего государственного контроля и надзора. Вопрос, на который я хотел бы обратить особое внимание, который не прозвучал в выступлениях моих коллег – это корректность статистики и первичной информации. Сегодня достоверность крайне недостаточна, мягко говоря, данные на федеральном и региональных уровнях противоречивы. А без корректной статистики невозможно правильно определять приоритеты, и самое главное – оценивать результативность и эффективность нашей работы, потому, как сказал Артем Георгиевич, мы с этого года переходим на формат, при котором, отказавшись от палочной системы оценки количества проведенных контрольных мероприятий, мы переходим на модель оценки результативности и эффективности работы наших территориальных органов, базирующуюся на показателях снижения причиненного вреда.

И здесь центральную роль играет цифра, статистика, ее объективность. Когда мы обсуждаем, на уровне правительства в том числе, задачи, связанные с реформой, системой обращения твердых коммунальных отходов, проблема статистики выходит на первый план, потому что данные уже сейчас по тем территориям, где проведены конкурсы на региональных операторов, отличаются фактические данные от статистической отчетности на 30-300%. И в этой связи мы получаем ситуацию, когда система учета твердых коммунальных отходов в местах их возникновения, на полигонах и на объектах перевозки и переработки, они абсолютно не совпадают. И нам предстоит еще в рамках работы, которую ведет сейчас правительство по формированию подпрограммы, которую мы должны представить президенту и принять на уровне правительства в мае-месяце, программа по обороту твердых коммунальных отходов, нам предстоит еще определить корректные целевые показатели не только для РФ, но и для субъекта РФ. И возможно, в зависимости от этих параметров в том числе корректировать те целевые значения, которые должны выполнять региональные операторы ТКО. В этой связи в

ближайшее время нам с органами Росприроднадзора в субъектах РФ придется провести еще одну ревизию первичных данных и статистических, фактических показателей по всей теме ТКО, начиная от контроля параметров, связанных с захоронением, заканчивая параметрами возникновения переработки.

Мы провели первое заседание рабочей группы на этой неделе, и в ближайшее время подготовим план мероприятий, в который будут вовлечены руководители терр. органов Росприроднадзора. Прошу к этому с учетом очень короткого срока на исполнение президента, май-месяц мы должны подпрограмму по ТКО представить, отнестись с приоритетом и здесь мобилизовать ресурсы на выполнение этих задач. Относительно того, что является для нас очевидными приоритетами в реализации формы на 2018 год, в том числе реформа, которую реализует Росприроднадзор, хочу отметить 3 фактора. Первый – это цифровизация. Мы уже первые шаги в этом направлении сделали, тем не менее, без грамотного и современного цифрового обеспечения надзора невозможно его развитие. В этой связи и вопросы, с одной стороны, с поднадзорными объектами уже не в рамках только пилота, о которых Артем Георгиевич сказал, а подписанных соглашений с крупными производителями, которые готовы представлять полный набор первичных онлайн-показателей для внедрения цифрового контроля и надзора со стороны Росприроднадзора и коллег из других надзоров: Ростехнадзора, Роспотребнадзора, которые вместе с вами работают в сфере госконтроля. Но и здесь вопрос внутрикорпоративной цифровизации, это касается Росприроднадзора, надведомственного министерства, министерства природных ресурсов. Без цифровизации госуправления с тем, чтобы видеть корректно все данные показатели исполнения принятых решений, мы двигаться не сможем. Поэтому в цифровой экономике цифровизация госконтроля, цифровизация Росприроднадзора в 2018 году должны быть приоритетом.

Второе направление – это работа с кадрами. Я понимаю, условия, в которых мы последние годы работали, недостаток финансирования, в том числе фонда оплаты труда инспекторского состава, повышающаяся нагрузка на инспекторский состав, конечно же, это неблагоприятная ситуация имеет в том числе определенные коррупционные риски. Тем не менее, мы двигаемся вперед, правительство приняло решение, и уже сегодня существует возможность повышения оплаты труда и улучшения материально-технического снабжения подразделений наших государственных надзоров, за счет в том числе мероприятий, связанных с оптимизацией структуры и системы управления. Это не означает сокращение кадров, у нас в некоторых направлениях их наоборот не хватает, это в первую очередь касается вопросов оптимизации. Есть целый ряд штабных функций в системе администрирования, службы, которые могли бы быть централизованы. Это службы, связанные с системой учетов кадров, с финансово-экономическим планированием и исполнением, бухгалтерией, которая на сегодняшний день просто может в автоматическом режиме проводится, с юридической поддержкой и обеспечением. Здесь руководство службы, Артём Георгиевич, Вы вместе со своей командой, должны грамотно, но последовательно действовать, чтобы не привести к негативным последствиям эти преобразования, но проведя их, высвободить ресурсы, которые можно было бы направить на повышение фонда оплаты труда нашего инспекторского состава. Это для нас наиболее чувствительное направление дополнительного финансирования.

Кроме того, в части работы с персоналом ключевым будет являться в 2018 году для нас запуск системы повышения квалификации и обучения персонала. Задача, которую мы ставим на 2018 год – дистанционно за счет новых курсов, в том числе курсы, которые ориентированы на вопросы реформы, переобучить 20 000 инспекторов. В следующем году – это 50-60 000

инспекторов. Уже 1 партия за январь-февраль такое обучение прошла, 3500 человек, мы провели их детальное анкетирование, в том числе среди этих людей были сотрудники территориальных подразделений Росприроднадзора. На основании этого анкетирования мы сейчас будем усовершенствовать программу дистанционного обучения, и уже следующие этапы и модули этой программы будут учитывать пожелания слушателей. Отдельно могу сказать, что мы провели тестирование этих 3500 человек, из которых выделили порядка 200 людей, которых мы называем новым кадровым составом. Это люди, которые будут иметь в дальнейшем индивидуальный режим сопровождения и повышения квалификации, это ваш кадровый резерв. Мы передали в министерство и службу соответствующие результаты анкетирования и список тех людей, которые из службы Росприроднадзора вошли в пул лучших по результатам 1-го этапа обучения.

Третье направление – это порядок правоприменения и вопросы, связанные с кодексом об административных правонарушениях. Когда мы встречаемся и обсуждаем этот вопрос с бизнесом, может быть, не то, чтобы предвзято, но защищая свою позицию, бизнес утверждает, приводя тому конкретные примеры, что сегодняшнее природоохранное законодательство, требования и нормы, которые оно устанавливает, позволяет закрыть без исключения любое предприятие. Любое предприятие приходит и говорит: требования на сегодняшний день невыполнимы, приводят для этого свои обоснования и расчеты, в соответствии с КоАПом могут быть оштрафованы или закрыты. Это означает, что мы все работаем под угрозой дальнейшего останова. Я думаю, что здесь не все так очевидно, как представляет бизнес, но разбирая эти ситуации детально по конкретным предприятиям, могу сказать, что проблема существует. Это означает 2 вещи. Для нас с министерством природных ресурсов и Росприроднадзором – провести масштабную работу по анализу ревизии законодательства и по выработке решений, направленных на совершенствование регулирования с тем, чтобы исключить дублирующие избыточные и неисполнимые требования. Это реализуется в рамках отдельного проекта в общем направлении реформы контрольно-надзорной деятельности. Наверное, самый тяжелый проект, потому что требует огромной административной бюрократической нагрузки, работы по целому ряду направлений с депутатами и государственной думой. Но мы к этому готовы, надо просто эту работу последовательно проводить. С другой стороны, я обращаюсь к вам, правоприменителям, контролем, чтобы, реализуя свои абсолютно законные полномочия и следуя букве закона, требованиям, которые установлены, мы все-таки отдавали себе отчет, каким образом определять санкции к нарушителям, исходя из того, что сегодня разрешено КоАПом, чтобы они были соразмерны размеру бизнеса и тяжести наказания.

Хочу вам рассказать 1 случай, который случился в прошлом году. Природоохранной инспекцией, правда, регионального уровня, по Вологодской области, был наложен штраф в размере 100 000 рублей на предприятие, в котором работало 9 человек и у которого 100 квадратных метров площади в аренде. За что наложен штраф? У этого предприятия отсутствует паспорт на оборот отходов и лимиты по обороту отходов. Единственные отходы, которые это предприятие из 9 человек производит – это канцелярские отходы и бумага, которую он выбрасывает. Все в соответствии с законодательством, единственное, 1 из аргументов, который предприниматель приводил в ходе судебных заседаний: количество бумаг на эти отчеты больше, чем количество бумаг, которые я выбрасываю, проводил просто измерение килограммов. Тем не менее, верховный суд признал санкции, которые были наложены, абсолютно справедливыми, дело дошло до верховного суда. Это показывает ту

модель, в которой мы находимся. Нужна ли нам паспортизация этого вида отходов в виде канцелярских бумаг, какую они нагрузку на экологию несут и сколько бизнес тратит на выполнение этих требований. Но это тоже федеральное законодательство, которое, Сергей Ефимович, мы с Вами готовим и которое в результате принимается в виде законов или нормативно-правовых актов правительства. Поэтому закрыть и покарать можно каждого, задача инспектора – не закрывать и карать, а предотвращать риск и соразмерять последствия наших действий, результатов нашего надзора с тем объемом и с той нагрузкой на поднадзорные объекты, которые реализуются.

И последнее, о чем я хотел сказать, в части задач на 2018 год, это вопросы, связанные с профилактикой. К сожалению, профилактика до 2017 года не была для нас огромным приоритетом, но надо сказать откровенно, что на сегодняшний день возможность за счет профилактических мероприятий охвата поднадзорных объектов значительно шире и масштабнее, нежели чем надзорные мероприятия, которые мы проводим в виде проверок, плановых и внеплановых. В этой связи нам необходимо понимать, что в ближайшее время баланс между надзорными мероприятиями и профилактическими будет существенное меняться, и доля профилактических мероприятий будет доведена до 80% в ближайшие 5 лет. Что это означает для нас? Это новые формы взаимодействия с поднадзорными объектами, для нас это означает совсем другой режим, в том числе и формат подготовки нашего персонала, который должен будет приобрести новые навыки, это совсем другая система информатизации, потому что профилактика без информатизации и без электронных систем взаимодействия с поднадзорными субъектами, это новые задачи и приоритеты.

Вот таким видятся для нас, руководителей реформы в правительстве, цели и задачи для Росприроднадзора на ближайший год и ближайшую перспективу. Надо сказать, что задел службы ее территориальными органами в этом направлении сделан большой за 2017 год. Вы не только в хорошистах, но и по многим параметрам в отличниках, необходимо просто на базе положительного опыта реализации первого этапа реформы двигаться вперед. Я желаю вам успехов и в проведении сегодняшней коллегии, и самое главное – в реализации тех задач, которые ставит перед вами государство, президент, председатель правительства, задачи реформы. Успехов вам!

Сидорев А.Г.: Большое спасибо за поддержку и координацию в рамках реализации реформы. Задач много, будем работать. Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Михаилу Павловичу Щетинину.

Щетинин М.П.: Уважаемый президиум, уважаемые коллеги, Совета Федерации федерального собрания Российской Федерации, его председатель Валентина Ивановна Матвиенко уделяют повышенное внимание развитию природоохранного законодательства. Обеспечение экологического развития РФ становится приоритетным направлением всех органов государственной власти. Президент нашей страны Владимир Владимирович Путин неоднократно отмечал, что смысл политики государства в сбережении людей, умножении человеческого капитала, как главного богатства России. Мы должны сделать все, чтобы граждане чувствовали себя защищенными, чтобы они видели, что закон един для всех. На все факты нарушения закона государство должно оперативно реагировать и пресекать их. В Совет Федерации и в наш комитет поступают обращения, в которых приводятся факты нарушения природоохранного законодательства. Мы их рассматриваем, всесторонне разбираемся с ситуацией и оказываем возможную помощь. При необходимости такие обращения

направляются в органы Росприроднадзора, которые оперативно принимают меры для пресечения нарушения закона.

Некоторые эксперты говорят о низкой степени экологической ответственности в России и о том, как повысить эту экологическую ответственность. Безусловно, одним из инструментов решения данной проблемы является экологическое просвещение, которое имеет важное значение, но само по себе может не дать желаемого результата. Расширение экономических свобод для участников хозяйственной деятельности предполагает и усиление ответственности за экологические правонарушения. И речь не только об ужесточении законодательства в части штрафных санкций, важно, чтобы реализовывался принцип неотвратимости наказания, и здесь ключевую роль играют надзорные органы, в том числе Росприроднадзор. Особое значение в этом вопросе отводится территориальным органам ведомства. Наша задача сделать так, чтобы законы стимулировали вовлечение представителей гражданского общества в общественный экологический контроль, правовые основы которого заложены в 68 статье закона об охране окружающей среды. С 1.01. текущего года вступили в силу нормы, определяющие права и порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, вместе с тем остается неизданным подзаконный акт, определяющий регламент и пределы осуществления общественного экологического контроля, что снижает эффект от его применения.

В 2017 году был заложен фундамент будущих перемен в сфере экологической политики, утверждена стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года, продолжается реализация обновленного федерального закона 89 ФЗ Об отходах производства и потребления, закона О наилучших доступных технологиях 219 ФЗ, реализуется реформа контрольно-надзорной деятельности, в рамках которой Росприроднадзором ведется работа по 6 видам экологического надзора и контроля, в том числе в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны водных объектов. При этом нужно всегда помнить, что наша главная цель – обеспечение благоприятной окружающей среды для населения России. Начатая в Год экологии работа будет продолжаться, страна, ее регионы завершают переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. В связи отмечу, что в Совете Федерации были проведены мониторинг и анализ ситуации, сложившейся в регионах, в части реализации положений 458 федерального закона. Росприроднадзором за текущий период проделана большая работа, и об этом говорил докладчик, по согласованию территориальных схем и соответствующих программ в области обращения с отходами. Итог: на данный момент во всех регионах территориальные схемы утверждены, с программами ситуация несколько хуже – они утверждены только в 59 субъектах РФ. И здесь есть, над чем поработать, потому что с 1.01. следующего года вся страна должна перейти на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

В рамках реализации закона о наилучших доступных технологиях Росприроднадзором осуществляется учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Учитывая, что ваше ведомство осуществляет государственный надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения, следует отметить 406 закон О внесении изменений в федеральный закон об особо охраняемых природных территориях и отдельные акты законодательства РФ, которые устранили основные правовые проблемы в сфере заповедных территорий, а также способствовало развитию отношений, возникающий при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий. В настоящее время в государственной думе на рассмотрении

находится законопроект с аналогичным названием, направленный на дальнейшее совершенствование правоприменительной практики в указанной области.

Большое социальное значение имеет федеральный закон №280 ФЗ, Закон о лесной амнистии. Вы все его хорошо знаете, я не буду на нем подробно останавливаться. Следует также отметить законопроект «О внесении изменений в лесной кодекс РФ», принятый государственной думой в первом чтении. Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с управлением субъектами РФ, с землями лесного фонда, и станет эффективным инструментом для обеспечения полного и своевременного контроля за осуществлением регионами переданных полномочий в области лесных отношений.

И в заключении хотелось бы сказать о следующем. В ходе многочисленных мероприятий, проводимых нашим Комитетом в виде парламентских слушаний, конференций, круглых столов, заседаний экспертных советов неоднократно поднимались вопросы совершенствования экологического законодательства, как в области охраны окружающей среды, так и в области рационального использования природных ресурсов. За 2017 год проведено 19 мероприятий экологической и природоохранной направленности. Участие в этих мероприятиях Комитета, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Амерханова Амерхана Магомедовича, начальника управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия Соколовой Натальи Романовны существенно повысило эффективность обсуждения. Предложения Росприроднадзора в итоговые документы мероприятия усилили их значимость. Хочу поблагодарить Вас, Артем Георгиевич, Ваших заместителей, сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, за плодотворное сотрудничество в сфере Федерации, нашим Комитетом и выразить уверенность, что оно будет не только продолжено, но и значительно расширено. Желаю вам, уважаемые коллеги и участники заседания, всем сотрудникам Росприроднадзора, его территориальных органов успешной работы. Благодарю за внимание.

Сидоров А.Г.: Большое спасибо, Михаил Павлович, за оценку нашей работы и за наше конструктивное взаимодействие. Коллеги, к нам присоединился, я хочу предоставить слово председателю Комитета Государственной Думы Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Владимиру Владимировичу Бурматову.

Бурматов В.В.: Добрый день, уважаемые коллеги. Я, во-первых, хотел бы начать с благодарности, потому что у нас, как у Государственной Думы Российской Федерации 7 созыва, особенно активно мы этим занимаемся, у нас также есть функция парламентского контроля, которую мы весьма интенсивно реализуем, в том числе в природоохранной деятельности и в сфере окружающей среды, борьбы за нашу экологию. Спасибо я хотел бы сказать всем, не только Артему Георгиевичу, но и представителям территориальных подразделений Росприроднадзора за то, что ни разу ни в одной ситуации мы от вас не слышали нет, хотя ситуации бывали разные. Вмешиваться нам чаще всего приходится в истории, которые являются резонансными, которые очень сильно волнуют наших граждан. И количество обращений, которые мы получаем из некоторых регионов нашей страны, которые касаются проблемы несанкционированных свалок, надругательства над природой, экологией, в том числе над Байкалом, например, они иногда исчисляются сотнями. Поэтому за конструктив, принципиальность позиции я вас всех хочу поблагодарить.

Поскольку у нас тематика заявлена – подведение итогов Года экологии и перспективы, планы на 2018 год, давайте начнем тогда по порядку, с того, что Год экологии завершился. Наверное, главный его результат заключается в том, что фокус внимания и средств массовой информации, и экспертов, и парламентариев, и общественности навсегда переместился в экологическую сферу, и вряд ли оттуда когда-то выйдет уже. Это очень важно. Но, если мы говорим о том, что, объявляя Год экологии, президент РФ дал целый ряд конкретных поручений в сфере экологии и охраны окружающей среды, то на сегодняшний день наш Комитет вынужден констатировать, что до конца ни одно из этих поручений пока не выполнено. Это надо признать, мы неоднократно обращали на это внимание профильных ведомств, что не реализовано до конца ни одно поручение в рамках Года экологии, это президентские поручения. В частности, это касается 219 ФЗ, Закона о наилучших и доступных технологиях, который предусматривал, что с 1.01 уже текущего года на предприятиях I категории будут установлены приборы фиксации выбросов и сбросов, и с 1.01 проекты строительства объектов I категории должны были подлежать экологической экспертизе. Недостатки 219 закона не позволяли реализовать указанные требования, и по поручению президента требовалось донастроить этот закон. Но по факту законопроекты, которые решали ли бы указанные задачи, я имею в виду полноценные законопроекты, а не поправки, правительством так и не были внесены в Государственную Думу, и мы вынуждены были перенести вступление в силу этих положений на 2019 год, от чего не испытываем ни малейшей радости, потому что сделано это было, чтобы не подставить предприятия, которые в данной ситуации ни при чем, они готовы работать по правилам, лишь бы эти правила были четко обозначены.

Мы проводили специальную встречу с председателем правительства, Дмитрием Анатольевичем Медведевым, есть договоренность, что соответствующие, уже полноценные законопроекты будут внесены в I квартале текущего года, но половина I квартала прошла, пока ни I из законопроектов в Государственную Думу так и не поступил. Мы видим риск того, что в I квартале они внесены не будут. Что касается 219 ФЗ, наш Комитет осуществляет парламентский контроль за его реализацией, и правовое поле для реализации законов в полном объеме не создано. По нашей информации, не принято порядка 1,5 десятков актов, среди них – порядок выдачи комплексных экологических разрешений, перечень из 300 предприятий, которые в пилотном режиме должны его получить, и ряд других важных нормативных актов. Еще I поручение президента в рамках Года экологии касалось внедрения сводных расчетов и квотирования выбросов, а также регулирования выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий. Тоже пока в Государственную Думу не поступило от правительства соответствующих законопроектов. Они начали поступать от регионов, в частности, Челябинская область внесла законопроект, в котором изложила свое видение сводных расчетов. Но в начале февраля наш комитет был вынужден отправить этот законопроект на доработку, потому что он содержал целый ряд противоречий действующему законодательству и в таком виде работать не мог. Я хочу поблагодарить Росприроднадзор за то, что мы получили очень внятную позицию по законопроекту Челябинской области, и мы дальше готовы работать в этом направлении, потому что сводные расчеты и сводный том, безусловно, необходимы в первую очередь тем регионам, которые испытывают самую серьезную нагрузку от промышленных предприятий, автомобильного транспорта и нуждаются в этих расчетах.

Мы для себя решили, что у нас текущий год тематически в работе нашего Комитета будет годом работы над тематикой атмосферного воздуха, в первую очередь тематикой законопроекта о сводных расчетах. И 20.03. мы проводим парламентские слушания по этому вопросу и всех приглашаем принять участие. Кроме того, в прошлом году у нас продолжилось реформирование системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Президентом также был дан ряд поручений по совершенствованию законодательства по обращению с отходами целому ряду ведомств – Минприроды, Минтрансу, Роспотребнадзору и т.д. Но эти поручения также до конца не были выполнены, мы вынуждены подставлять плечо, чтобы внести своевременно изменения в законодательство, и во многом Комитет взял на себя разработку окончательного вида законопроекта, который был принят в конце 2017 года. Мы ввели положение по раздельному накоплению отходов, уточнили подходы к тарифам, требования к территориальным схемам, экологическому сбору и многим другим пунктам. Помимо вопросов обращения с твердыми коммунальными отходами, наш Комитет сейчас работает над урегулированием ряда еще системных вопросов, которые тоже являются белыми пятнами. Например, медицинские, крупногабаритные отходы, отходы строительства и сноса, промышленные отходы и т.д., где вообще правового поля внятного не существует. Здесь мы тоже надеемся на конструктивное сотрудничество с Росприроднадзором и благодарны за то, что сейчас ведомство участвует в тех рабочих группах, которые я, как представитель комитета, провожу по этим вопросам.

На сегодняшний день в портфеле комитета находится законопроект по предупреждению нефтеразливов на суше, это крайне важный закон, потому что количество аварий, которые происходят на нефтепроводах на суше исчисляется тысячами, и наносят значительный ущерб окружающей среде. В этом законопроекте Росприроднадзору отводится центральная роль, поскольку ведомство будет согласовывать планы предупреждения и ликвидации нефтеразливов, контролировать их исполнение. В конце марта мы будем проводить специальное заседание комитета, которое будет расширенное, с приглашением ученых-экологов, представителей общественности, Министерства природы, Росприроднадзора, по этому вопросу. Уже упомянут был законопроект об особо охраняемых природных территориях. У нас на повестке дня вопрос о запрете изъятия участков в границах особо охраняемых природных территорий, запрета на застройку таких территорий, усиление режима охраны, установление дополнительных полномочий у инспекторов на особо охраняемых природных территориях и другие вопросы.

Немаловажно, что вчера Государственной Думой в 1 чтении был принят законопроект о совершенствовании контрольно-надзорной деятельности. На мой взгляд, важнейший закон, который действительно концептуально меняет во многом подходы к контрольно-надзорной деятельности. Мы его подробно обсуждали его с представителями правительства, он предлагает переход на рискориентированный подход при проведении проверок, и наш комитет этот законопроект поддержал. На мой взгляд, целый ряд положений, которые там содержатся, правильный и совершенно оправдан на сегодняшний день. У нас есть ряд замечаний к этому законопроекту, мы будем настаивать на их устранении ко 2 чтению, которые касаются в первую очередь противоречий действующему экологическому законодательству. 2 момент, который я хотел бы здесь озвучить, это вопрос общественных инспекторов. Помимо того, что вчера мы приняли этот законопроект, мы отклонили 1 из законопроектов, который предполагал введение института общественных инспекторов, просто, чтобы не создавать конфликта между 2 нормативными актами. Но мы хотим и будем

настаивать на том, чтобы система общественных инспекторов при проверке объектов экологической направленности была внедрена полноценно. Естественно, это касается и проверок, которые проводит Росприроднадзор.

Уважаемые коллеги, поскольку, несмотря на то, что мы с вами представляем разные ветви власти, мы зачастую вынуждены с вами заниматься одними и теми же вопросами, потому что эти вопросы находятся на острие общественной повестки, они очень волнуют наших граждан. Они непосредственно влияют на качество нашей жизни, потому что в буквальном смысле обеспечивают качество того, чем мы дышим, что мы едим, в какой среде мы живем, какую воду мы пьем и т.д. В завершении своего выступления я вас еще раз хочу поблагодарить за то, что ведомство всегда идет на контакт с нашим комитетом, мы всегда находим общий язык и, на мой взгляд, делаем одно дело. Я хочу вам пожелать успеха в вашей всегдашней принципиальности в отстаивании интересов экологии РФ. Спасибо.

Абызов М.А.: Уважаемые коллеги, я хотел бы Владимира Владимировича и его коллег, пользуясь случаем, поблагодарить за ту работу, которую мы провели к 1 чтению закона о государственном муниципальном контроле и надзоре. Владимир Владимирович, спасибо, Вы принципиально достаточно жестко отстаиваете интересы, в том числе здесь всех сторон в этой дискуссии. С другой стороны, понимаем, что нам предстоит большая работа ко 2 чтению. Мы здесь в таком составе, представители одного цеха, хотел бы попросить Министерство природных ресурсов с учетом того, что этот проект закона проходил согласование и получил соответствующее утверждение, согласование с министерством, обратить внимание на замечания профильного комитета. Потому что, когда речь идет о том, что основы этого закона и некоторые положения противоречат экологическому законодательству, мне, как человеку, который не понимает детали и нюансы, достаточно тяжело.

Просьба эти замечания разобрать, понять причину, тут вопрос в трактовках и понимании, потому что Министерство природных ресурсов выверяло проект этого закона на соответствие экологическому природоохранному законодательству, надо внимательно к этому отнестись. И отработать тему, она уже не 1 раз звучит, общественных инспекторов. Абсолютно поддерживаю Владимира Владимировича в том, что общественный инспектор в вопросе экологии и природоохраны – это особенный субъект общественных и правовых взаимоотношений. Надо понять, насколько мы должны провести здесь координацию норм нескольких законов, это закон об охране окружающей среды, закон о государственном муниципальном контроле и надзоре и закон об общественном контроле. То есть это целый блок взаимосвязанных вопросов, и мы должны ко 2 чтению все разложить по полочкам, чтобы эти замечания учесть, я абсолютно их поддерживаю по содержанию.

Бурматов В.В.: Спасибо большое, Михаил Анатольевич, принимается. Учитывая, что поправка по общественным инспекторам будет внесена мною, как председателем комитета, я готов к этой работе. А что касается замечаний, то они формализованы, их 4, но они принципиальны, мы будем настаивать на их устранении. Спасибо.

Сидоров А.Г.: Спасибо, коллеги. Я хочу предоставить слово помощнику генерального прокурора Российской Федерации Евгению Растямовичу Надыршину. Пожалуйста.

Надыршин Е.Р.: Уважаемый президиум, участники коллегии, должностные лица Росприроднадзора, государственные инспектора, присутствующие работники территориальных органов, в этом зале мы много говорим о том, что Год экологии завершен, но для людей, кто присутствует в этом зале, и в форме Росприроднадзора, я думаю, каждый год – это Год экологии и особо охраняемых природных территорий. Для нас с вами это

каждодневная кропотливая работа, Федеральному экологическому надзору отведена особая роль в сохранении богатств нашей страны, являющихся основой экономики нашего государства. От лица Генеральной прокуратуры и природоохранных прокуроров хотел бы поблагодарить руководство, должностных лиц Росприроднадзора за тесное и эффективное сотрудничество в 2017 году. Отдельное спасибо руководителю службы Артёму Георгиевичу, всем сотрудникам региональных органов ведомства, экспертных учреждений, лабораторий за помощь в проведении масштабной прокурорской проверки по поручению президента РФ, которую мы проводили на байкальской природной территории. В сентябре-месяце я возглавлял объединенную комиссию, в очередной раз убедился в высоком профессионализме и стойкости должностных лиц службы.

На Байкале мы проделали огромный труд, охватили более 300 объектов, отобрали более 1000 проб, провели 2000 экспертиз и исследований. По итогам возбуждено более 40 уголовных, более 300 административных дел. Нам порой приходилось работать и днем, и ночью, без сна и отдыха, это не преувеличение. Проверка показала высокую эффективность межведомственного взаимодействия. Аналогов такой комиссии до этого не существовало. Впервые столь тесно, в одной комиссии работали представители Генеральной прокуратуры, Росприроднадзора, Рослесхоза, Росводресурсов, Росрыболовства, Роспотребнадзора, Роснедр, других ведомств. У нас общие задачи и цели, мы надеемся, что эта практика в 2018 году будет продолжена.

Итоги проверки высоко оценены главой нашего государства. Принято решение об увеличении штатов подразделений Росприроднадзора. Уважаемые коллеги, эту работу продолжаем и сейчас. С 1.02 текущего года по инициативе генерального прокурора начала действовать байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура. Отмечу, что в августе 2017 года приступила к работе амурская бассейная природоохранная прокуратура. Природа Амура так же уникальна, как природа Байкала, но она, к сожалению, варварски уничтожается браконьерами, черными лесорубами и так называемыми серыми копателями. Это требует комплексного системного подхода к организации федерального экологического надзора. Ежегодно в Амур сбрасывается 230 тонн химических элементов. При установлении случаев сбрасывания сточных вод без документов и очистных сооружений призываю вас каждый раз рассчитывать размер причиняемого ущерба, рассматривать вопрос об инициировании уголовно-административного преследования виновных лиц, в том числе совместно с природоохранной прокуратурой. От вашей принципиальности зависит не просто состояние экологии, чистота этой реки, но и здоровье проживающего населения.

Не должны оставаться без нашего с вами внимания факты захвата прибрежных полос природоохранных зон, воспрепятствование свободному доступу граждан к объектам. В апреле 2017 года утверждена стратегия экологической безопасности страны, где в числе главных угроз названы загрязнение воздуха, водоемов, накопление отходов, деградация земель, почв, сокращение видового разнообразия флоры и фауны. Это поле для нашей с вами совместной работы в 2018 году. Следует придать наступательность нашей с вами совместной работе в сфере охраны атмосферного воздуха, уделить особое внимание региональному экологическому надзору, проведению государственного мониторинга качества воздуха, информирования населения о его состоянии.

В конце выступления отмечу, что по поручению президента страны в органах Росприроднадзора, центральном аппарате службы в 2017 году Генеральной прокуратурой проводились 4 проверки исполнения федерального законодательства. По их итогам внесено 7

представлений в центральный аппарат, которые качественно рассмотрены, своевременно приняты меры к устранению нарушений законодательства, разработаны планы мероприятий по устранению недостатков, которые реализованы в полном объеме. В целом хотелось бы отметить, что состояние законности деятельности ведомства значительно улучшилось, является положительным, однако существует ряд проблем на местах в организации надзора, которые, я думаю, будут сняты в текущем году. Спасибо вам за ваш труд, крепкого здоровья, удачи. Пользуясь случаем, знаю много лично работников Росприроднадзора, проходили срочную кадровую службу в рядах вооруженных сил. Поздравляю вас с наступающим праздником, Днем защитника Отечества!

Сидоров А.Г.: Спасибо, Евгений Растямович. Действительно, без поддержки генеральной прокуратуры эффективно осуществлять государственный экологический надзор было бы невозможно. Мы рассчитываем в дальнейшем на конструктивное взаимодействие и поддержку. Спасибо. Хочу предоставить слово представителю Общественного совета при Росприроднадзоре Эльдару Алиевичу Неверову, пожалуйста.

Неверов Э.А.: Спасибо, уважаемые коллеги, доброе утро. Мое выступление будет из 2 частей, сперва я хотел бы поделиться статистикой, а потом сказать несколько слов «за жизнь», о своих личных впечатлениях по работе в Общественном совете Росприроднадзора. Говоря о статистике, мы созданы в октябре 2016 года, наш председатель – признанный эксперт, профессионал в области экологии, Шабала Юлия Игоревна. У нас есть 2 комиссии – комиссия по координации деятельности общественных инспекторов и комиссия по вопросам обеспечения экологической безопасности в Арктике. Секретарь Амерхан Магомедович Амерханов. Вся наша информация публична, отражена на сайте Росприроднадзора, и у Общественного совета есть собственный сайт, вот как мы сформированы. Мы провели в 2017 году 6 заседаний, рассмотрели 41 вопрос и приняли 88 решений, подготовили 32 заключения, в том числе и на резонансные темы.

Официальную часть я закончил, теперь хотел бы несколько личных впечатлений. Нас 16 человек было, стало 15, 1 не выдержал темп. Мы совершенно разноплановые люди, совершенно разных социальных слоев, возраста, убеждений, менталитета, опыт, багаж у каждого свой за плечами, поэтому каждое заседание Общественного совета – это спор, как в фильме «Гараж», мы также в хорошем смысле спорим. Спорим до хрипоты. Из тем, которые запомнились мне лично больше всего, я думаю, они у всех на языке, это обсуждение экологических последствий создания мусоросжигательных заводов. Это была такая феерическая дискуссия, но мы все-таки выпустили заключение, мне кажется, очень правильное, поддерживающее эту инициативу. Мы говорили об Арктике очень много, о защите ее природы, в том числе и силами членом Общественного совета. Мы говорили о трансграничном перемещении отходов, эта тема пришла из бизнеса, была очень резонансная. Я в рамках бизнес омбудсмена управления при президенте по защите прав предпринимателей внес несколько предложений на Общественный совет, и мы решили те вопросы, которые несколько месяцев блуждали между ведомствами и не могли быть решены оперативно, то есть здесь был такой практический результат.

Мы говорили о законодательных лакунах, мы из выступлений коллег слышали, что они существуют, об абсурдах законодательных, их, поверьте, достаточно много. У нас целая работа на этот счет. Мы, как о своих деньгах, спорили о собираемости штрафов, экологических сборов. Эта тема очень популярна у нас в Общественном совете. То есть атмосфера у нас царит демократичная, за это я хотел бы сказать Артёму Георгиевичу спасибо, и за прямой контакт,

что любой член Общественного совета может обратиться, сказать, стать несогласным или быть убежденным. Это дорогого стоит. Большое спасибо Юлии Игоревне, она поддерживает ту правильную атмосферу, которая должна быть в Общественном совете, то есть мы можем там спорить.

Я, пользуясь случаем, хочу поделиться своим размышлением, что такое Общественный совет. В первую очередь для меня и каждого из членов Общественного совета Общественный совет – это выработка доверия, ведь не секрет, что многие наши граждане не верят многим органам исполнительной власти. Я это вижу это изнутри. В то же время доверяют государственным врачам, доверяют образованию своих детей государственным школам, различные другие государственные услуги используют. Но в то же время, например, мнению Росприроднадзора во многих случаях не доверяют. И мы, члены Общественного совета, люди, которые в своих социумах формируют мнение, можем донести этот кредит доверия до наших фокус-групп. И у нас это получается, опять же, я возвращаюсь к заводам потребительской обработки отходов. Получается менять мнение и увеличивать кредит доверия населения к органу исполнительной власти.

Тоже хочу сказать, что многие годы Росприроднадзор, что тут таить, был инструментом корпоративных конкурентных войн. И сейчас, когда меняются условия, появляются территориальные схемы, они далеко не в каждом регионе сейчас появились, я хочу это отметить, и не факт, что легко появятся. Потому что новые правила игры привели к тому, что в регионах начинаются войны мусорных элит. То есть старые игроки не пускают новых, федеральные – региональных, и как правило, Росприроднадзор всегда замешан или участник таких процессов. И очень важно предупредить это излишнее участие или участие, которое тормозит создание современной отрасли по переработке твердых коммунальных отходов, в частности, не говоря уже о промышленных и медицинских.

Любое создание объекта, нового промышленного центра по переработке отходов связано с вовлечением регионального территориального управления Росприроднадзора. Иногда это непросто, я здесь отмечу роль Общественного совета, мы можем иногда быть медиатором в хорошем смысле слова и давать ход этим новым проектам. Расширенная ответственность производителей, только становится эта отрасль, и ни в коем случае здесь нельзя допустить никаких барьеров на пути. Поэтому я еще раз хочу сказать, что вовлеченность членов Общественного совета Росприроднадзора крайне важна. Прекрасным примером служит наша недавняя поездка с руководителем балтийско-арктического управления Росприроднадзора по территориям Крайнего Севера, где мы увидели воочию, что такое отходы, как они лежат, какие проблемы и что можно решать. Отличная была поездка. Поэтому в заключении я хочу сказать, что мое мнение, как члена Общественного совета Росприроднадзора, надзорный орган может быть не только Дамокловым мечом, он может быть долгосрочным, добродушным партнером, который протянет руку не только общественности, но и предпринимательскому сообществу. Поэтому хотел бы также пригласить некоторых членов президиума и коллег на наше заседание, есть вопросы, на которые мы хотели бы подискутировать, потому что формат коллегии пока этого не позволяет. Спасибо вам большое.

Сидоров А.Г.: Спасибо, Эльдар Алиевич. Действительно, мы считаем, что институт общественных советов очень важен, мы будем его развивать. Мы с вами договаривались и с членами Общественного совета, что будем применять новые форматы, в том числе расширять повестку вопросов, которые мы рассматриваем на заседаниях Общественного совета. Совет у нас новый, мы первый год работаем в этом составе, достаточно продуктивно. Спасибо

большое. Коллеги, на этом рассмотрение вопросов, обозначенных в повестке дня, завершено. Я обращаюсь к членам нашей коллегии, на руках имеются проект решений, предлагается с учетом озвученных предложений в целом его принять и в установленный срок его доработать. А сейчас я предлагаю перейти к церемонии награждения. Пожалуйста.

Награждения: Для вручения наград приглашается министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Ефимович Донской. За многолетний добросовестный труд в области охраны окружающей среды и по итогам работы в 2017 году наградить знаком Почетный работник охраны природы Бородину Нину Павловну, заместителя руководителя управления Росприроднадзора по Камчатскому краю. Знаком Отличник охраны природы Бирюкова Владимира Ивановича, главного специалиста эксперта управления Росприроднадзора по Волгоградской области. Кузнецова Константина Адольфовича, руководителя управления Росприроднадзора по Еврейской автономной области. Бараеву Тамару Викентьевну, директора филиала ЦЛАТИ по республике Карелия. Наградить почетной грамотой министерств природных ресурсов и экологии Российской Федерации Абдулину Алину Рафаэловну, начальника организационно-аналитического управления, Бескровного Анатолия Алексеевича, советника управления контроля и внутреннего аудита, Вигулова Вадима Геннадьевича, заместителя начальника управления правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз. Клипчаеву Марину Юрьевну, начальника отдела департамента Росприроднадзора по северокавказскому федеральному округу, Котова Виталия Михайловича, директора ФГБУ черноморо-азовской дирекции по техническому обеспечению надзора на море. Минко Сергея Николаевича, руководителя черноморо-азовского морского управления, Попова Дмитрия Александровича, главного специалиста-эксперта департамента Росприроднадзора по южному федеральному округу. Попова Евгения Сергеевича, советника управления экономики и финансов.

Для вручения наград приглашается председатель комитета Совета Федерации Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Щетинин Михаил Павлович. За добросовестное отношение к исполнению своих служебных обязанностей и по итогам работы в 2017 году наградить благодарностью комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Дудникова Юрия Владимировича, руководителя управления Росприроднадзора по республике Башкортостан. Максимова Надежду Павловну, руководителя управления Росприроднадзора по Чукотскому автономному округу. Спасибо.

Для вручения наград приглашается председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Бурматов Владимир Владимирович. За вклад в дело охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности наградить благодарностью Комитета Государственной Думы Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Запорожца Тараса Николаевича, заместителя начальника управления правового обеспечения деятельности и экологических экспертиз. Климовскую Ирину Анатольевну, руководителя управления Росприроднадзора по Кемеровской области.

Для вручения наград приглашается заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Артём Георгиевич Сидоров. За добросовестное отношение к исполнению своих служебных обязанностей, высокий профессионализм и по итогам работы в 2017 году наградить почетной грамотой Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования Буянова Яна Викторовича, советника организационно-аналитического управления. Коробкина Владислава Евгеньевича, заместителя руководителя управления Росприроднадзора по Челябинской области. Крошилова Андрея Геннадьевича, главного специалиста-эксперта департамента Росприроднадзора по центральному федеральному округу. Соколова Евгения Александровича, начальника отдела управления Росприроднадзора по республике Марий-Эл. Объявить благодарность Долгановой Людмиле Владимировне, заместителю начальника отдела управления Росприроднадзора по Красноярскому краю. Козулину Дмитрию Сергеевичу, главному специалисту-эксперту Байкальского межрегионального управления. Непалковой Юлии Вячеславовне, государственному инспектору управления Росприроднадзора по республике Мордовия. Спасибо, награды вручены.

Сидорѳв А.Г.: Уважаемые коллеги, мы на этом завершаем наше мероприятие. Хочу еще раз выразить отдельную благодарность нашему министру, Сергею Ефимовичу, Вам, Михаил Анатольевич, и коллегам из министерства большой четверки, которые нас весь этот год действительно вели и погрузили нас в реформу. Поблагодарить наших коллег из федерального собрания, которые нас, как практиков, слышат, когда совершенствование законодательства происходит, в том числе и с учетом нашей позиции. Хотел бы поблагодарить коллег из правоохранительных органов, в первую очередь Генеральную прокуратуру, представителей средств массовой информации, конечно, наших коллег с регионов, без совместной работы с которыми исполнение задач, которые ставит перед нами руководство страны, было бы не столь эффективно. Спасибо Аналитическому Центру при Правительстве Российской Федерации за предоставленную площадку, рассчитываем, что и в дальнейшем будем конструктивно взаимодействовать не только в рамках реформ. Поэтому всем спасибо, коллеги, за работу, за солидарность. Пользуясь случаем, хочу всех поздравить с наступающим праздником, с Днем защитник Отечества. Вопросы экологической безопасности являются важнейшей составной частью национальной безопасности, поэтому этот праздник, безусловно, наш с вами. Всем хорошего настроения, здоровья, достатка в семье. С наступающим праздником! На этом наше мероприятие завершается, благодарю всех за работу. Спасибо!