



РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



**РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

«О задачах Росприроднадзора на 2019 год»

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
РАДИОНОВА СВЕТЛАНА ГЕННАДЬЕВНА



Владимир Владимирович Путин
Президент Российской Федерации



«На всей территории России мы должны обеспечить высокие стандарты экологического благополучия.

Трудно говорить о долгой, здоровой жизни, если выпадает черный снег, а жители крупных промышленных центров из-за смога подолгу не видят солнца»



Алексей Васильевич Гордеев
Заместитель Председателя
Правительства
Российской Федерации



«Впервые со стороны государства заявлен такой комплексный подход к решению проблем изменения окружающей среды»



Дмитрий Николаевич Кобылкин
Министр природных ресурсов
и экологии Российской Федерации



«Одной из главных задач является повышение качества атмосферного воздуха»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»

Федеральные проекты:

«Чистый воздух»

«Чистая страна»

«Внедрение наилучших доступных технологий»

«Комплексная система ТКО»

ОЗДОРОВЛЕНИЕ ВОЛГИ

река Волга

★ Череповец

ОХРАНА ОЗЕРА БАЙКАЛ

ГОСПРОГРАММА

«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» до 2024 года

Керченский пролив

★ Медногорск

★ Челябинск
★ Магнитогорск

★ Омск

★ Новокузнецк

★ Крайний Север

★ порт Находка

порт Находка

Крупные промышленные центры

г. Норильск

г. Магнитогорск

г. Красноярск

г. Омск

г. Челябинск

г. Дзержинск

г. Липецк

г. Череповец

г. Новокузнецк

г. Нижний Тагил

г. Братск

г. Медногорск

Со статусом высокого социально-экологического значения:

- Арктическая зона Российской Федерации
- Байкальская природная территория
- Кавказские Минеральные Воды
- озеро Байкал
- река Волга
- Телецкое озеро
- порт Находка
- Керченский пролив

СОЗДАНИЕ СТРУКТУРНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ И ПРОЕКТНОМУ УПРАВЛЕНИЮ



В целях реализации федерального проекта разработан План мероприятий. Всего в Плане 101 мероприятие, из них 48 мероприятий должны быть реализованы в 2019 году



12 городов – участников крупных промышленных центров



Нормативное обоснование

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204
- Национальный проект "Экология" (Протокол Президиума Совета при Президенте Российской Федерации от 24.12.2018 № 16)
- Федеральный проект «Чистый воздух» протокол заседания проектного комитета по нац. проекту "Экология" от 21.12. 2018 № 3

Целевые показатели проекта «Чистый воздух» - показатели эффективности



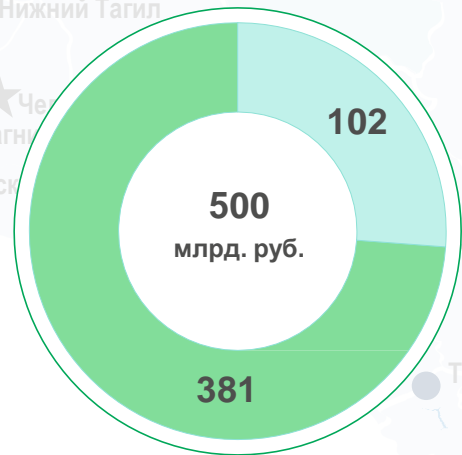
Реализация плана мероприятий проекта «Чистый воздух»

2024

- Братск
- Красноярск
- Липецк
- Магнитогорск
- Медногорск
- Нижний Тагил
- Новокузнецк
- Норильск
- Омск
- Челябинск
- Череповец
- Чита



Финансирование проекта



500 млрд руб.

Федеральный бюджет **102** млрд руб.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ **16** млрд руб.

Внебюджетные источники **381** млрд руб.

- Снижено количество выбросов в атмосферу **на 20%**
- Снижено количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения (с 8 до 0)
- Увеличение объема потребления газомоторного топлива (до 219 млн м³ к 2024 г.)
- Удовлетворенность населения качеством воздуха **на 90%** (по результатам соц. опросов)



ОБЩЕСТВЕННО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ (проектные комитеты)

- Вопросы формирования комплексной модели снижения загрязнения атмосферного воздуха
- Вопросы повышения эффективности реализации комплексных планов
- Вопросы необходимости пересмотра НПА

ПРОЕКТНЫЙ ОФИС ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ»

- Куратор проекта: Гордеев А.В.
- Руководитель проекта: Радионова С.Г.
- Администратор проекта: Низамов Р.Х.

- ▢ Определение требований к составу, качеству и порядку предоставления информации
- ▢ Координация взаимодействия участников ПД
- ▢ Проведение заседаний выездных территориальных РГ
- ▢ Выработка управленческих решений и прогнозов
- ▢ Выявление проблемных показателей

- ▢ Сбор информации, отчетов о реализации мероприятий КП
- ▢ Первичный анализ отчетных материалов по реализации КП
- ▢ Обратная связь от бизнеса и населения
- ▢ Мониторинг выполнения контрольных точек КП
- ▢ Отчет о медийной активности на территории

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТНЫЕ ОФИСЫ

БРАТСК КРАСНОЯРСК ЛИПЕЦК МАГНИТОГОРСК МЕДНОГОРСК НИЖНИЙ ТАГИЛ НОВОКУЗНЕЦК НОРИЛЬСК ОМСК ЧЕЛЯБИНСК ЧЕРЕПОВЕЦ ЧИТА

ЗАДАЧИ И ПЕРЕЧЕНЬ КЛЮЧЕВЫХ ФУНКЦИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОЕКТНОГО ОФИСА

NEW

- Выводы:**
- 1) Четкое разделение задач Проектных офисов;
 - 2) Реализация территориального принципа

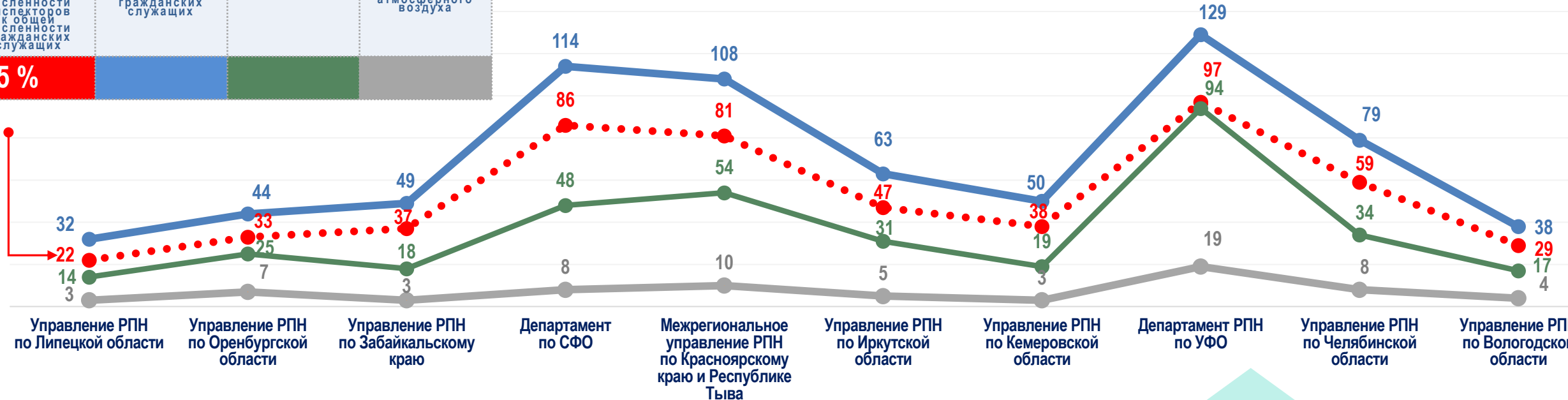
- ▢ Централизованное выполнение процессов и (или) управление проектными ресурсами территории
- ▢ Создание комфортной среды для участников проектной деятельности
- ▢ Оперативное информирование участников проекта о принятых изменениях на уровне федерального проектного офиса
- ▢ Оперативное информирование федерального проектного офиса о рисках, проблемах, отклонениях от сроков исполнения комплексных планов

- ▢ Ответность и информирование заинтересованных сторон
- ▢ Планирование и организация работ коллегиальных органов
- ▢ Управление рисками и проблемами
- ▢ Управление сроками
- ▢ Управление ресурсами (человеческими, материальными)
- ▢ Управление информацией и знаниями (центр компетенций)
- ▢ Управление задачами, поручениями и решениями





Укомплектованность инспекторского состава



Меры воздействия

Контрольно-надзорная деятельность
Административная ответственность

Методы поощрения

Зеленые облигации,
Рискориентированный подход





Распределение инспекторского состава по видам надзора

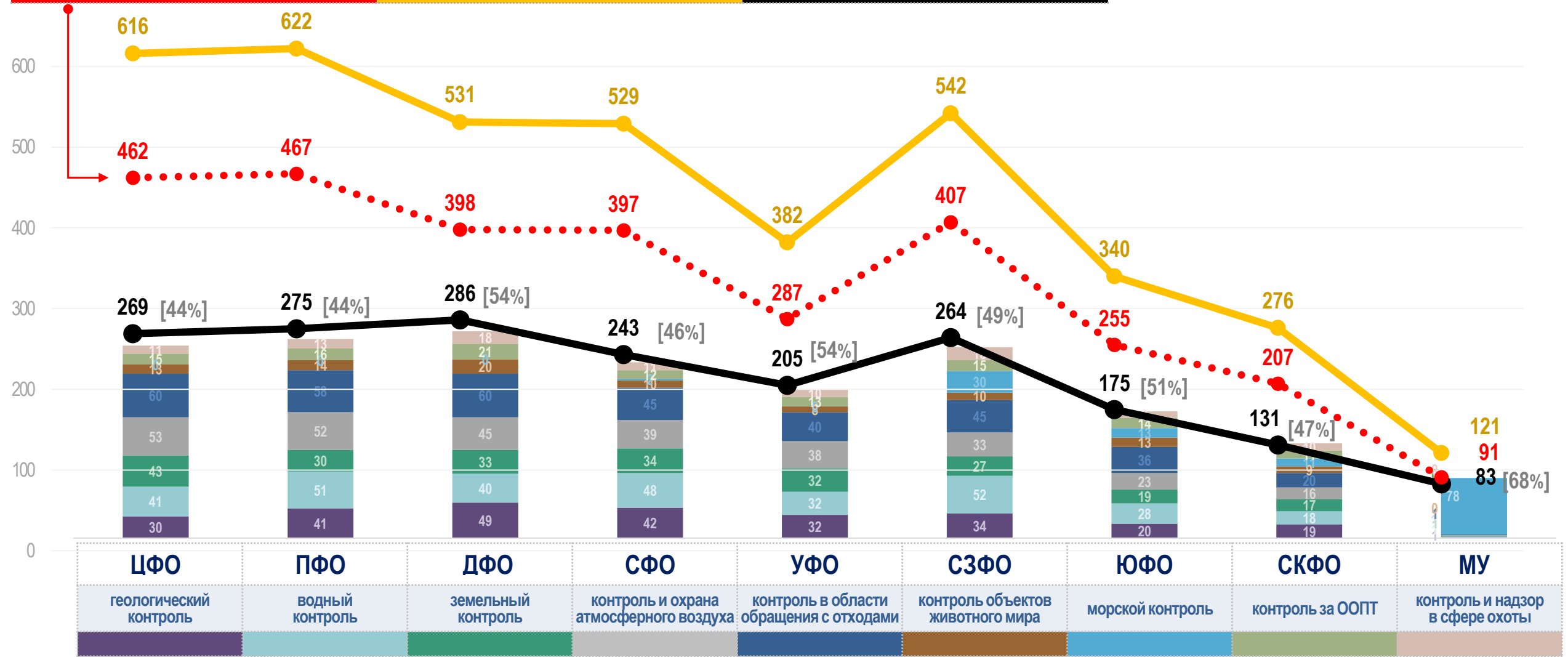


Необходимая доля численности инспекторов к общей численности гражданских служащих

Общая численность государственных служащих

Фактическая численность инспекторского состава

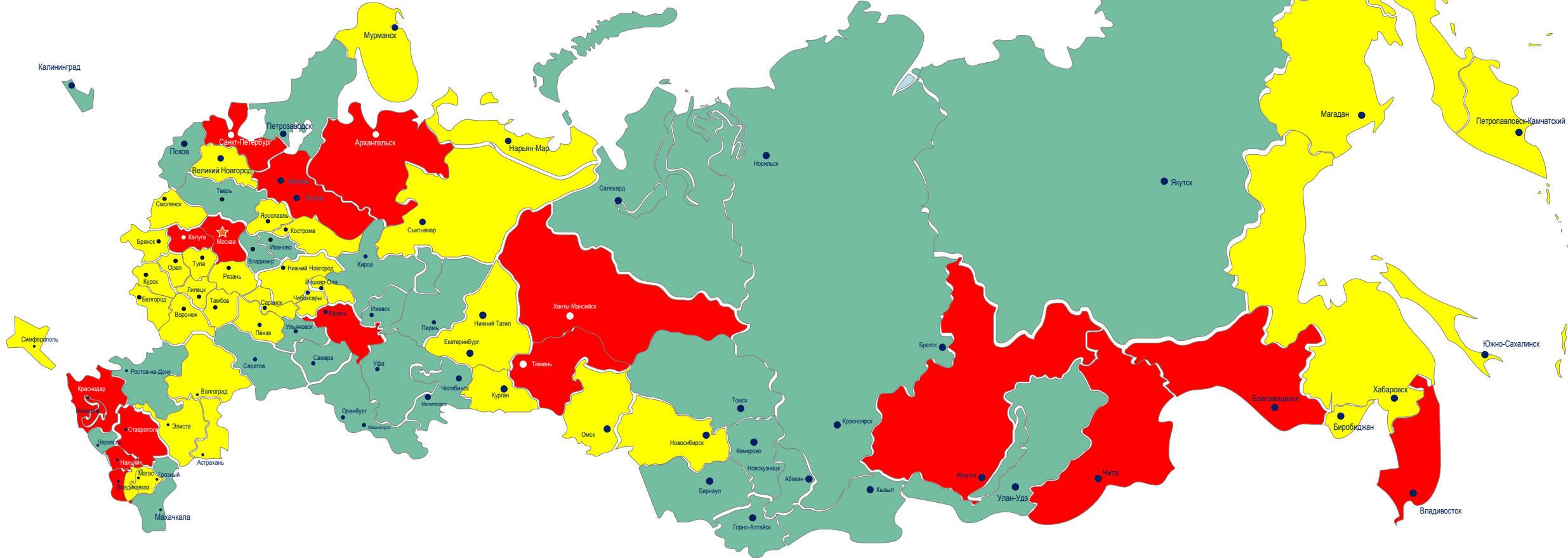
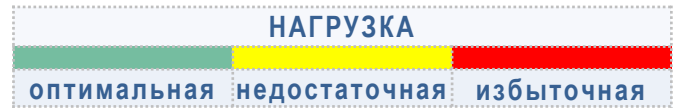
75 %





Загруженность территориальных органов

Мурманская область	Орловская область	Волгоградская область	Архангельская область	Тюменская область
Новгородская область	Тульская область	Астраханская область	Вологодская область	Республика Татарстан
Ненецкий АО	Пензенская область	Оренбургская	Ленинградская область	Иркутская область
Ярославская область	Липецкая область	Республика Саха	Калужская область	Читинская область
Костромская область	Курская область	Республика Коми	Московская область	Амурская область
Смоленская область	Белгородская область	Свердловская область	Краснодарский край и	Приморский край
Брянская область	Тамбовская область	Магаданская область	Республика Адыгея	
Республика Марий Эл	Рязанская область	Хабаровский край	Ставропольский край	
Ульяновская область	Республика Крым	Еврейская АО	Кабардино-балкарская	
Саранская область	Республика Ингушетия	Чукотский АО	Республика	
Самарская область	Чеченская Республика	Камчатский край	ХМАО	
Чувашская республика	Республика Калмыкия	Сахалинская область		





«...Я прошу Общероссийский народный фронт обеспечивать действенный гражданский контроль, в том числе опираться на общественных экологических инспекторов. Их сигналы о любых нарушениях должны в обязательном порядке рассматриваться органами власти, вести к принятию конкретных мер....»

...Решение проблем в сфере экологии - это задача для нашей промышленности и науки, ответственность каждого из нас. Призываю самым активным образом включиться в эту работу и молодежь. Мы должны передать будущим поколениям экологически благополучную страну, сохранить природный потенциал и заповедный фонд России...»

Владимир Владимирович Путин

Перечень поручений Президента Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294:

12. Общероссийскому общественному движению **«НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»** совместно с **Росприроднадзором** обеспечить привлечение граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в общественном экологическом контроле в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды

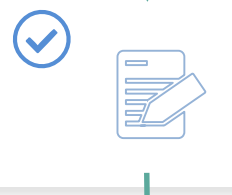
Доклад – до 1 июля 2019 г., далее – один раз в полгода

Ответственные: Развожаев М.В., Радионова С.Г.



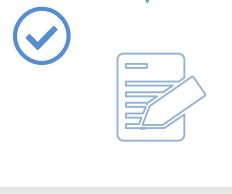
Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 353-ФЗ)

Основы осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды установлены статьей 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



Приказ Минприроды России от 12.07.2017 № 403

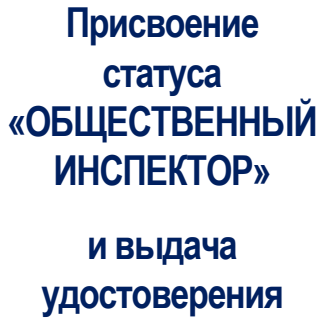
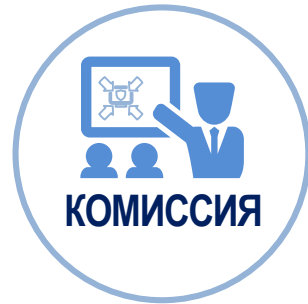
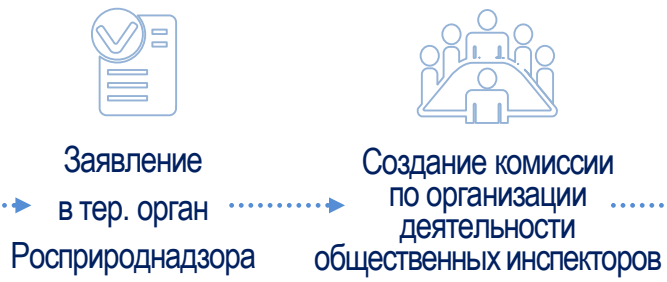
«Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды»



Приказ Росприроднадзора от 08.05.2018 № 148

«Об утверждении отчетности о выдаче удостоверений общественных инспекторов по охране окружающей среды»

фото МП Удостоверение № _____	(наименование органа, выданного удостоверения) фамилия, имя, отчество (при наличии) личная подпись является общественным инспектором по охране окружающей среды «___» _____ 20__ г. срок действия: срок действия продлен: до _____ МП (подпись*) до _____ МП (подпись*) до _____ МП (подпись*) *подпись руководителя (заместителя руководителя) органа, выданного удостоверение	В соответствии с пунктом 6 статьи 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» общественный инспектор по охране окружающей среды имеет право:
		1) фиксировать в том числе с помощью фото- и видеосъемки, протираниями в области охраны окружающей среды и протираниями и направлять соответствующий материал, содержащий данные, уязвимые на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора; 2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений; 3) способствовать в устной форме физическим лицам информированию, касающемуся совершения ими правонарушений в области охраны окружающей среды; 4) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания; 5) обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, и должностным лицам, в организации и предоставлении современной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об объективности и фактах осуществления общественной и иной деятельности, которая негативно воздействует на окружающую среду, создает угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан; 6) участвовать в работе по экологическому просвещению населения.
		МП _____ (инициалы, фамилия лица, уполномоченного подписывать удостоверение)

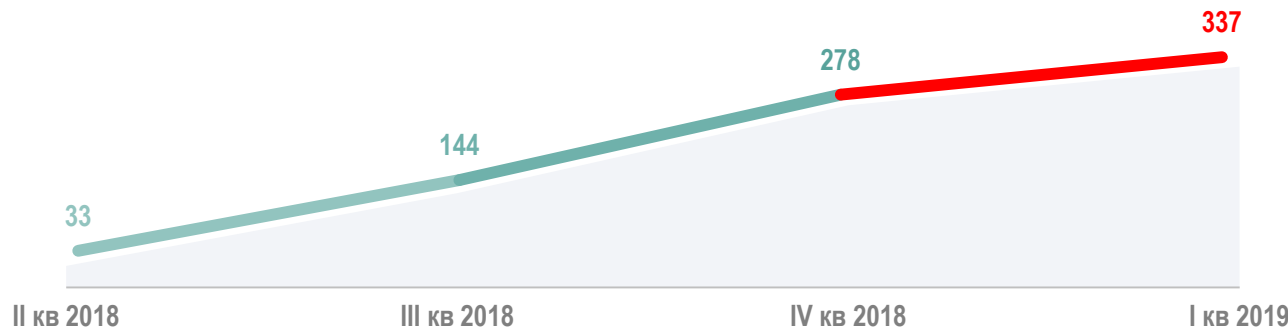


Общественные инспекторы по охране окружающей среды оказывают содействие Росприроднадзору, территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с установленной компетенцией государственный экологический надзор.



Деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды в 2018 году

Динамика подачи заявлений о присвоении статуса общественных инспекторов



Результаты рассмотрения материалов, поступивших от общественных инспекторов



Заявления о присвоении статуса общественного инспектора



ЦФО
ЮФО
ПФО
ДФО
УФО
СЗФО
СКФО
СФО

Результаты контрольно-надзорных мероприятий, проведенных ТО РПН совместно с общественными инспекторами



Срок действия удостоверения общественного инспектора составляет 1 год. Решение о продлении/прекращении статуса общественного инспектора удостоверения принимается Комиссией территориального органа Росприроднадзора, зависит от результатов осуществления общественным инспектором мероприятий общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), в том числе содействия органам государственного надзора в природоохранной деятельности



Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 400

Федеральный государственный экологический надзор (земельный, в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, водных объектов, на землях ООПТ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, охраны озера Байкал, на континентальном шельфе Российской Федерации, федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания)

плановые проверки

внеплановые проверки

рейдовые осмотры

Предоставление государственных услуг (лицензирование деятельности с отходами, выдача разрешений на выбросы, сбросы, на захоронение отходов, установление предельно допустимых выбросов, разрешений СИТЕС, утверждение нормативов образования отходов, проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня)

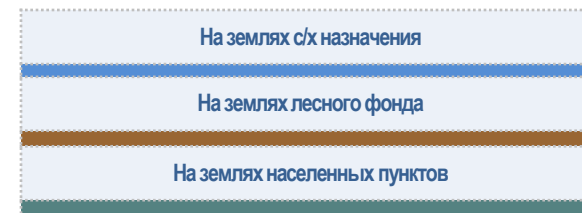
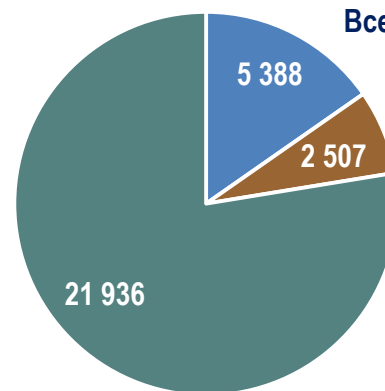
Контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации



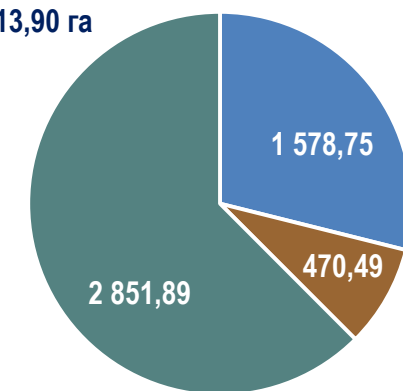
Места несанкционированного размещения отходов - 2018 год



Количество выявленных мест несанкционированного размещения ТКО



Всего 3 413,90 га



Меры, принятые надзорными органами по результатам проведения рейдовых мероприятий

4117

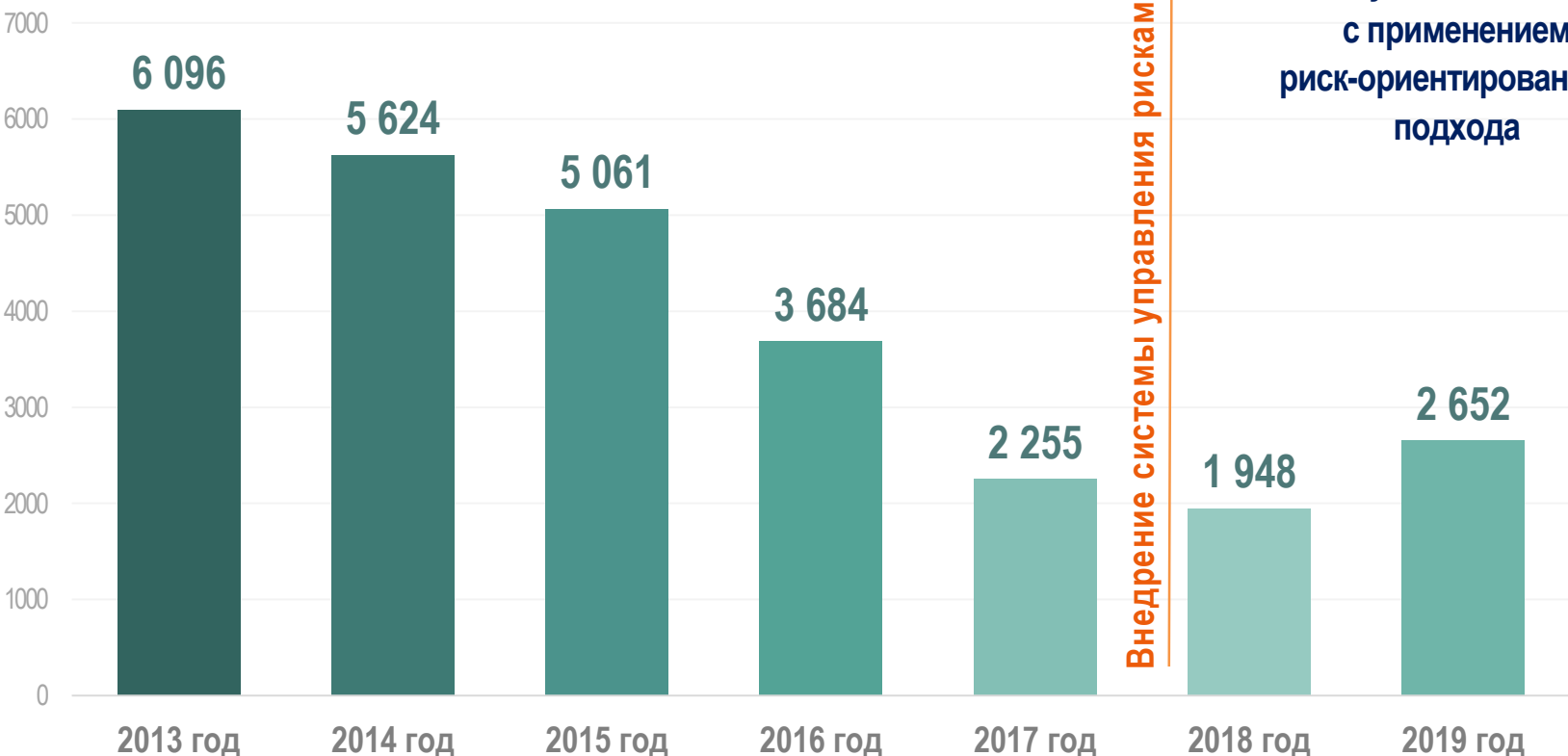
Департамент	Возбуждено дел об административных правонарушениях по фактам несанкционированного размещения ТБО шт.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях шт.	Наложено штрафов		Взыскано штрафов		Представления об устранении причин и условий совершения административного правонарушения, шт.		Предписания об устранении нарушений обязательных требований, шт.	
			шт.	тыс. руб.	шт.	тыс. руб.	внесено шт.	рассмотрено шт.	выдано шт.	исполнено шт.
ДФО	210	201	179	1 016 705	51	155	24	21	152	126
ПФО	3 808	2 290	2 193	29 562,2	1 615	19 664,23	174	102	533	454
СЗФО	1 048	682	520	12 613,9	88	4 071,5	43	22	317	211
СКФО	392	352	336	6 729	164	704	57	31	78	45
СФО	287	214	201	243 788,9	100	351 75,4	439	12	143	52
УФО	867	551	508	6 777 939	162	184 860,4	65	49	568	257
ЦФО	566	542	702	5 435,511	258	3 069,555	140	86	288	184
ЮФО	1 342	885	483	9 527,5	238	234 3,586	297	260	74	33
Всего по РФ	8 250	5 717	5 122	81 023 01	2 676	19 137 87	1 239	583	2 153	1 362

План проверок субъектов предпринимательства на 2019 год



ПРОВЕРКИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

с июля 2017 года
планирование
контрольно-надзорных
мероприятий
осуществляется
с применением
риск-ориентированного
подхода



Категория риска	период проверок	кол-во объектов
! Чрезвычайно высокий риск	1 раз в год	212
! Высокий риск	1 раз в 2 года	1 025
! Значительный риск	1 раз в 3 года	1 752
Средний риск	не чаще чем 1 раз в 4 года	916
Умеренный риск	не чаще чем 1 раз в 5 года	619
+ Вне риск-ориентированного подхода	1 раз в 3 года	229

Итого: высокие категории риска – **63 %**
Итого: средний/умеренный риск – **32 %**
Итого: вне категорий риска – **5 %**

**Утверждённый
план проверок
на 2019 год**

Анализ планов проведения проверок хозяйствующих субъектов ЦФО на 2019 год

Субъекты РФ	Чрезвычайно высокий риск*	Высокий риск*	Значительный риск*	Средний риск	Умеренный риск
Москва и МО	-	30 (26)	138 (121)	25	4
Белгородская	-	2 (2)	33 (16)	20	3
Брянская	-	-	28 (4)	14	9
Владимирская и Ивановская	-	6 (6)	21 (19)	15	1
Воронежская	5 (2)	6 (3)	12 (11)	2	-
Калужская	4(2)	23 (18)	46 (20)	13	-
Курская	1(0)	67 (64)	25 (18)	21	15
Липецкая	2 (2)	8 (4)	20 (18)	8	-
Орловская	7 (1)	11 (10)	30 (23)	9	23
Рязанская	1 (1)	2 (2)	14 (14)	3	1
Смоленская	-	7 (7)	5 (5)	6	31
Тамбовская	-	17 (11)	9 (6)	-	-
Тверская	-	6 (5)	12 (11)	6	14
Тульская	-	14 (1)	10 (3)	1	-
Ярославская и Костромская	1 (1)	7 (6)	29 (26)	12	9
ИТОГО:	21 (9)	206 (165)	432 (315)	155	110

* общее кол-во поднадзорных объектов (в скобках кол-во объектов с нарушением сроков периодичности проведения плановых проверок)



Соглашения с 5 субъектами Российской Федерации:

Субъект Российской Федерации	Дата заключения соглашения	Переданные полномочия
Республика Татарстан*	01.03.2018	2 полномочия в части разрешительной деятельности
* Проверки не проводились		
г. Москва**	21.03.2014	7 полномочий в части разрешительной деятельности и администрирования доходов
** Проверка в 2018 году - удовлетворительно		
г. Севастополь***	17.10.2014	28 полномочий в части разрешительной деятельности, осуществления государственного экологического надзора
*** Проверка в 2018 году (водные отношения) - удовлетворительно		
Московская область*	28.04.2016	полномочия в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления
* Проверка в 2018 году - неудовлетворительный результат проверки		
Республика Крым**	17.10.2014	33 полномочия в части разрешительной деятельности, осуществления государственного экологического надзора
** Проверка в 2018 году - неудовлетворительный результат проверки в части исполнения полномочий по ведению государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и осуществлению федерального государственного экологического надзора		

Разграничение полномочий с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации:



в области водных отношений



в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам



в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов



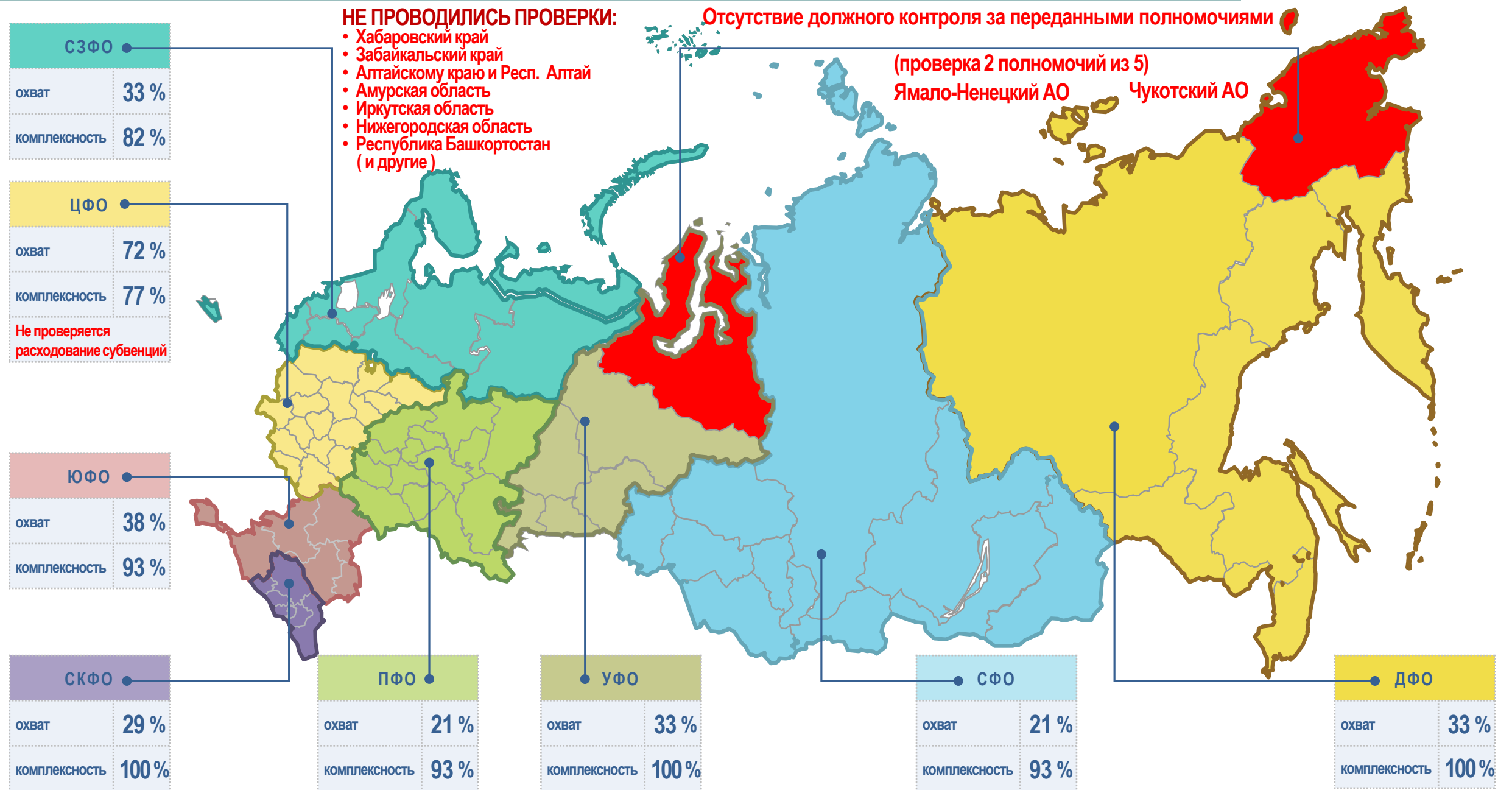
в области экологической экспертизы



Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий осуществляется в соответствии с приказом Минприроды России от 22.10.2018 № 530



Контроль за переданными полномочиями (проверки 1 раз в 2 года)






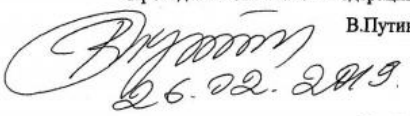
Из Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294:

«...3. Правительству Российской Федерации: б) при участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих отмену с 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учётом рискоориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах...».

Электронный документ
Вх.№ 2-21901 от 26.02.19
л.11

 УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации
В.Путин


26.02.2019

Пр-294

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ
по реализации Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации
от 20 февраля 2019 г.

1. Администрации Президента Российской Федерации обеспечить увеличение объема средств, направляемых Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества в виде грантов на поддержку проектов в области культуры и искусства, связанных с краеведением, народным творчеством, сохранением исторического наследия.


Доклад – до 20 декабря 2019 г., далее – один раз в полгода.
Ответственный: Вайно А.Э.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить:

а) внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

определение постоянно действующего порядка материального обеспечения пенсионеров, в соответствии с которым размер социальной доплаты к пенсии, установленной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», не будет уменьшаться даже в случае, если при индексации (корректировке) пенсии и ежемесячной денежной выплаты доход пенсионера превысил прожиточный минимум; перерасчет с 1 января 2019 г. социальной доплаты к пенсии на основании указанного порядка материального обеспечения пенсионеров и выплату им недополученных сумм.

Срок – 10 апреля 2019 г.;


2 100051 35816 2

ДМ-П13-1511

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

ПОРУЧЕНИЕ

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации, Председателю Правительственной комиссии по проведению административной реформы К.А.Чуйченко

с участием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, а также общественных объединений предпринимателей, научных и экспертных организаций

1. Представьте предложения по порядку правового регулирования, в том числе соотношению законодательного и подзаконного уровней, формирования системы актуализированных обязательных требований, а также по прекращению действия устаревших нормативных правовых актов в данной сфере ("регуляторная гильотина").

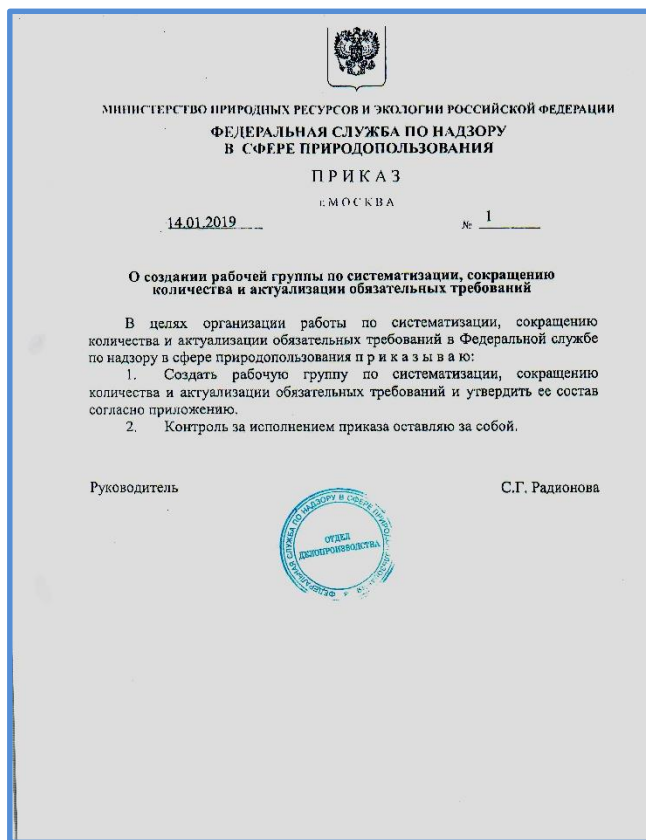
Представьте для утверждения перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, участвующих в реализации механизма "регуляторной гильотины".

Срок - до 25 февраля 2019 г.

2. Обеспечьте формирование и представление федеральными органами исполнительной власти, указанными в абзаце 2 пункта 1 настоящего поручения, к утверждению Правительством Российской Федерации планов мероприятий ("дорожных карт") по реализации механизма "регуляторной гильотины" в отдельных сферах государственного контроля (надзора).

Исходите из целесообразности установления:

Деятельность по реализации механизма «регуляторной гильотины»



Взаимодействие Росприроднадзора с поднадзорными субъектами, деловыми объединениями предпринимателей, общественностью осуществляется на площадке Научно-технического совета Росприроднадзора.

№	мероприятие	исполнитель (соисполнители)	срок реализации
1	Опрос поднадзорных субъектов о введении обязательных требований в области охраны окружающей среды	Росприроднадзор	июнь 2019 г.
2	Обобщение и анализ поступивших от поднадзорных субъектов предложений о введении обязательных требований	Росприроднадзор	июль 2019 г.
3	Сравнительный анализ обязательных требований в области охраны окружающей среды зарубежных стран	Росприроднадзор	июль 2019 г.
4	Обсуждение предложений о введении обязательных требований при участии ведущих деловых объединений предпринимателей	Росприроднадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, деловые объединения предпринимателей, иные заинтересованные лица	август 2019 г.
5	Направление в Минприроды России и иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложений о разработке новых норм, содержащих актуализированные обязательные требования	Росприроднадзор	октябрь 2019 г.
6	Издание нормативных правовых актов, отменяющих нормативные правовые акты Росприроднадзора, устанавливающие обязательные требования	Росприроднадзор, Минприроды России, Минюст России	декабрь 2019 г.
7	Разработка и принятие нормативных правовых актов Росприроднадзора, содержащих актуализированные обязательные требования	Росприроднадзор, Минприроды России, Минюст России	декабрь 2020 г.
8	Участие в разработке нормативных правовых актов иных уполномоченных органов исполнительной власти, содержащих актуализированные обязательные требования	Росприроднадзор	декабрь 2020 г.
9	Разработка проверочных листов Росприроднадзора, содержащих актуализированные обязательные требования	Росприроднадзор	июнь 2021 г.



ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Основные направления государственных услуг

(по данным отчетной формы 1-ГУ на 31.12.2018)



государственная
экологическая экспертиза
федерального уровня

971



разрешения
на сбросы

2 393



лицензии

3 752



разрешения
на выбросы

11 525



ЛИМИТЫ
на размещение
ОТХОДОВ

13 844



СИТЕС

ЦА

1 045

(в отделе по штату – 5 чел.,
выдача разрешений СИТЕС – 2 чел.)

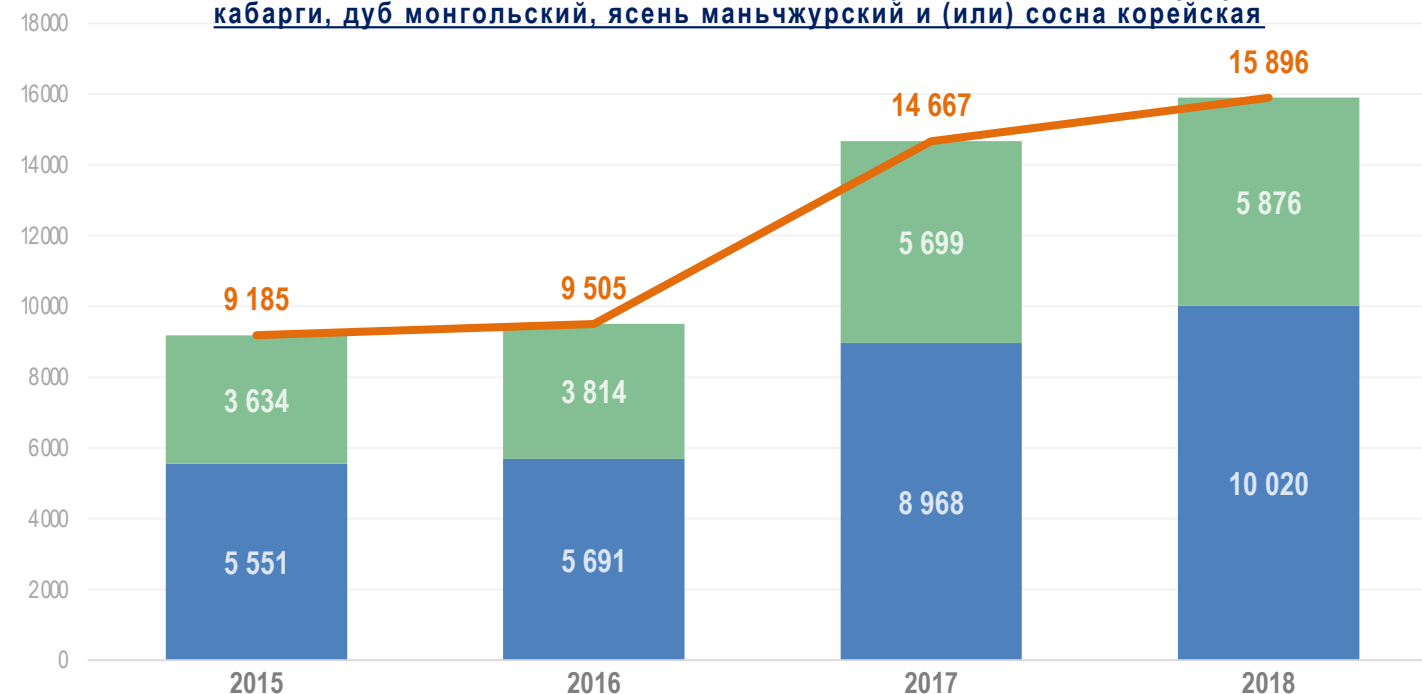
ДФО

15 896

(в отделе по штату – 7 чел.,
выдача разрешений СИТЕС – 3 чел.)

Количество выданных разрешений СИТЕС

Кедровый орех, березовый гриб Чага, желчь бурового медведя, мускус кабарги, дуб монгольский, ясень маньчжурский и (или) сосна корейская



Эффективность администрирования на 1 чел., тыс. руб.

дуб монгольский

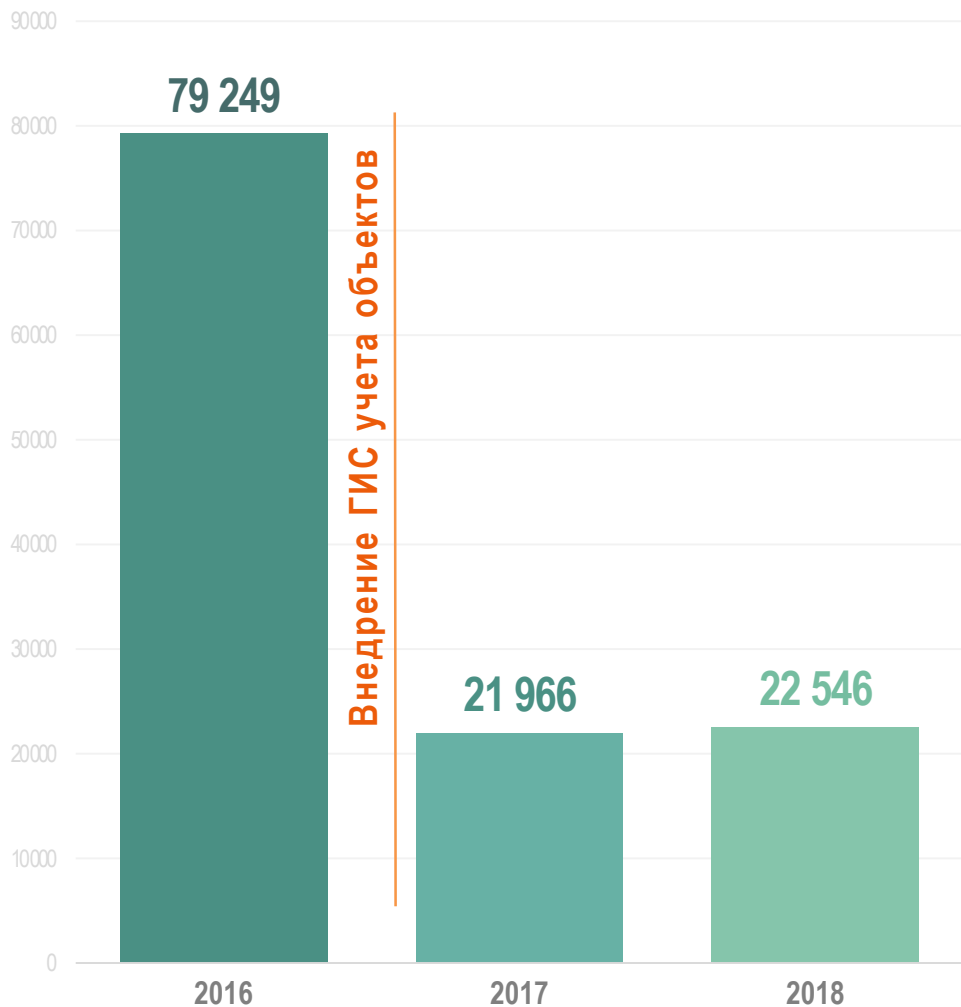
ясень маньчжурский

Общее количество разрешений

Учёт объектов НВОС (по данным ПТО УОНВОС)

Хозяйствующие субъекты

(включая филиалы и представительства)



Федеральный учёт объектов негативного воздействия

Категории негативного воздействия



I категория – 7 469 объектов

II категория – 28 010 объектов

III категория – 49 484 объекта

IV категория – 8 403 объекта

Категории рисков



ЧВ 254 объекта

В 3 208 объектов

3 10 947 объектов

С 26 128 объектов

У 42 429 объектов

Н 7 363 объекта

Анализ администрирования платежей за НВОС



Нормативы зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

до 2016 года		с 2016 года	
20%	федеральный бюджет	5%	федеральный бюджет
40%	бюджет субъектов РФ	40%	бюджеты субъектов РФ
40%	местные бюджеты	55 %	местные бюджеты

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

2018 год

тысяч рублей

**Фактическое поступление
в консолидированный бюджет РФ**

13 038 626,89

Федеральный бюджет

651 931,30

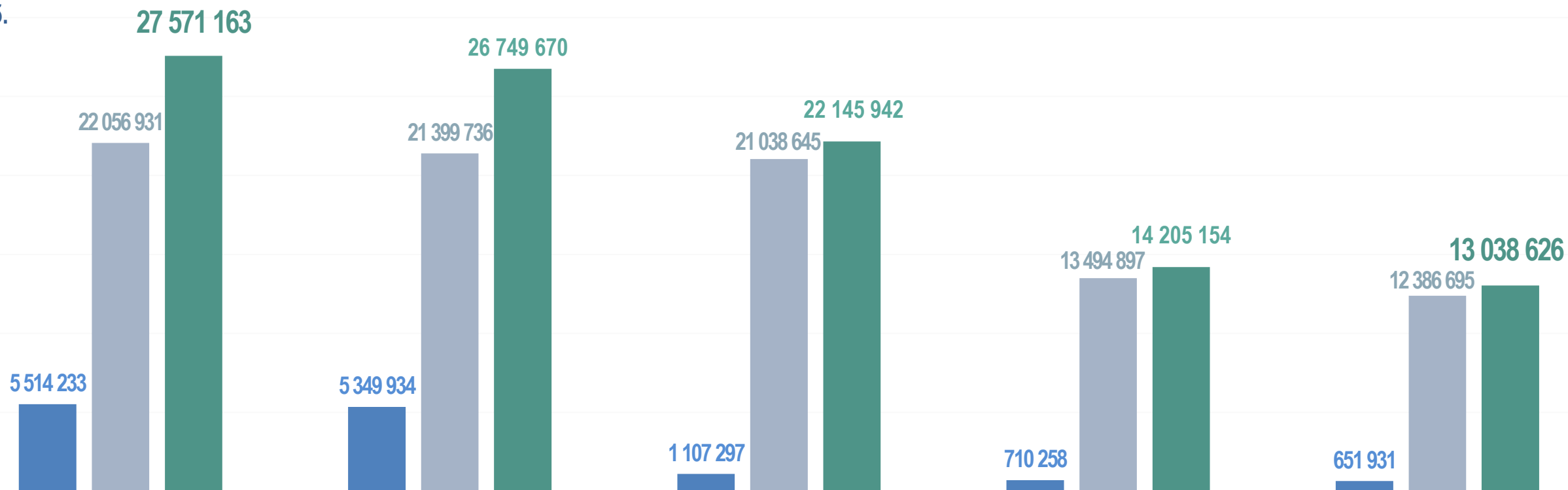
**Консолидированный бюджет субъекта РФ
и территориального государственного внебюджетного фонда**

12 386 694,70

Плата за НВОС 2014 - 2018 гг.



ТЫС.
руб.



2014

2015

2016

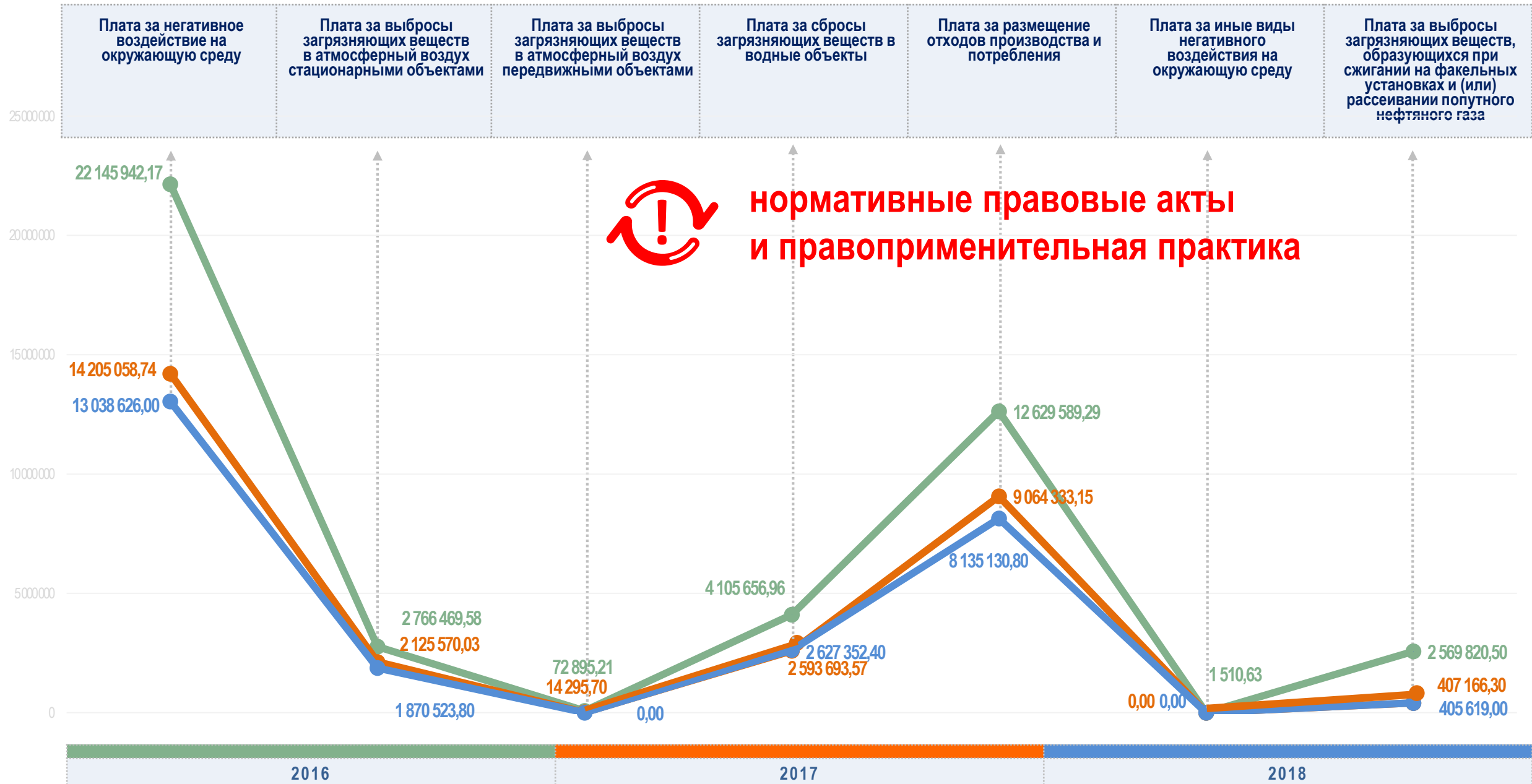
2017

2018

федеральный бюджет	консолидированный бюджет субъекта и внебюджетные фонды	ИТОГО	федеральный бюджет	консолидированный бюджет субъекта и внебюджетные фонды	ИТОГО	федеральный бюджет	консолидированный бюджет субъекта и внебюджетные фонды	ИТОГО	федеральный бюджет	консолидированный бюджет субъекта и внебюджетные фонды	ИТОГО	федеральный бюджет	консолидированный бюджет субъекта и внебюджетные фонды	ИТОГО
--------------------	--	-------	--------------------	--	-------	--------------------	--	-------	--------------------	--	-------	--------------------	--	-------

5 514 233	22 056 931	27 571 163	5 349 934	21 399 736	26 749 670	1 107 297	21 038 645	22 145 942	710 258	13 494 897	14 205 154	651 931	12 386 695	13 038 626
-----------	------------	------------	-----------	------------	------------	-----------	------------	------------	---------	------------	------------	---------	------------	------------

Платежи за негативное воздействие, тыс. руб.



Динамика поступлений в бюджеты Российской Федерации за 2014 - 2018 гг. ПНВОС по промышленным предприятиям, имеющим объекты I категории, оказывающие наибольшее негативное воздействие на окружающую среду

Отрасль	ПНВОС		Размещение отходов	
	2018 к 2013	2018 к макс. за период	2018 к 2013	Макс. к 2018
Добыча сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа (28 организаций)	↓ 93%	↓ 93%	↓ 64%	↓ 64%
Добыча и подготовка руд цветных металлов - алюминия (бокситов), меди, свинца, цинка, олова, марганца, хрома, никеля, кобальта, молибдена, тантала, ванадия, а также руд драгоценных металлов (золота, серебра, платины), за исключением руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях (4 организации)	↓ 75%	↓ 83%	↓ 45%	↓ 55%
Обеспечение электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью 250 МВт и более при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью 500 МВт и более при потреблении в качестве основного газообразного топлива) (39 организаций)	↓ 85%	↓ 85%	↓ 63%	↓ 47%
Обработка и утилизация отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления (5 организаций)	↓ 68%	↓ 75%	↓ 66%	↓ 68%
Производство химических веществ и химических продуктов неорганических веществ (4 организации)	↓ 81%	↓ 36%	↓ 35%	↓ 85%
Захоронение отходов производства и потребления (1 организация)	↓ 53%	↓ 53%	↓ 87%	↓ 95%
Сбор и обработка сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более) (64 организации)	↓ 28%	↓ 68%	↑ 14%	↓ 76%
Производство нефтепродуктов (16 организаций)	↓ 49%	↓ 63%	↓ 26%	↓ 62%
Производство неметаллической минеральной продукции (5 организаций)	↓ 8%	↓ 58%	↓ 10%	↓ 68%
Добыча и обогащение железных руд (8 организаций)	↓ 24%	↓ 28%	↓ 5%	↓ 25%
Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений (1 организация)	↑ 79%	↓ 24%	↑ 87%	↓ 21%
Металлургическое производство (17 организаций)	↓ 6%	↓ 4%	↓ 73%	↓ 86%
Производство целлюлозы и древесной массы; производство бумаги и картона (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более) (8 организаций)	↑ 9%	↓ 19%	↑ 98%	↓ 23%
Производство кокса (3 организации)	↑ 3%	↓ 7%	↓ 6%	↓ 40%
Производству химических веществ и химических продуктов основных органических химических веществ (6 организаций)	↓ 12%	↓ 14%	↑ 26%	↓ 4%
По производству пищевой промышленности (1 организация)	↓ 3%	↓ 9%	↑ 24%	↑ 25%
Добыча угля, включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита) (20 организаций)	↑ 18%	↓ 34%	↑ 75%	↑ 53%



МАКСИМАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ ПЛАТЫ

Анализ сведений по промышленным предприятиям, имеющим объекты I категории, оказывающие наибольшее негативное воздействие на окружающую среду, свидетельствует о снижении поступления платежей с 2013 по 2018 гг.:

- ✓ за негативное воздействие на окружающую среду на 44%
(с 22 715 151,18 тыс. руб. до 12 532 709,8 тыс. руб.);
- ✓ за размещение отходов на 55,5%
(с 2 848 029,59 тыс. руб. до 1 266 793,181 тыс. руб.)

Максимальное снижение платы наблюдается в сравнении 2018 года:

- ✓ за негативное воздействие на окружающую среду при сравнении с 2014 годом и составляет 67%
(с 38391399,26 тыс. руб. до 12 532 709,8 тыс. руб.);
- ✓ размещение отходов при сравнении с 2015 годом и составляет 60%
(с 3 163 237,879 тыс. руб. до 1 266 793,181 тыс. руб.).



ПРОГНОЗ 15,6 млрд. руб. - 2019 г.

Поступление доходов от платы в консолидированный бюджет Российской Федерации

- освобождение от ПНВОС после внедрения НДТ на предприятии
- освобождение от платы за размещение ТКО (будет продолжаться возврат излишне уплаченных средств)

•снижение ставок платы за ПНВОС при размещении ТКО IV класса опасности [ставка платы за 1 тонну ТКО = 95 рублей]

Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» к плате за сбросы технологически не нормируемых загрязняющих веществ

На период реализации программ

- повышения экологической эффективности
- планов мероприятий по охране окружающей среды

•за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа

Оценочно выпадающие доходы

с 01.01.2020

2016-2017 гг.

2019-2023 гг.

применение понижающего коэффициента 0,5

применение коэффициента 1

применение коэффициента 1

с 01.01.2020

1,8 млрд. руб.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Внесение изменений законодательство в части:

-» учета экологических факторов – состояние атмосферного воздуха, почв и водных объектов
-» выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух городов (1,2)
-» коэффициента для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

2. Исключить понижающий коэффициент, применяемый к ставкам платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа

3. Рассмотрение вопроса о введении экологического налога в целях повышения ответственности природопользователей.

Экологический налог заменит собой поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду. При этом следует предусмотреть целевое использование денежных средств для реализации природоохранных мероприятий.

Введение экологического налога обосновывается необходимостью финансового обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации, связанной с проведением государственной политики в области экологии, направленной на обеспечение условий для реализации гражданами конституционного права на благоприятную окружающую среду

4. Усиление контрольно-надзорной деятельности, в т.ч. с помощью новейших технологий и технических средств.



ЦЕЛЬ 1

Реализация государственных программ и национальных проектов, исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

- Выполнение Государственной программы «Охрана окружающей среды»
- Выполнение национального проекта «Экология», федеральных проектов «Чистый воздух», «Чистая страна», «Внедрение наилучших доступных технологий», «Комплексная система ТКО»
- Формирование новой системы обращения с отходами
- Развитие системы общественного экологического контроля
- Систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»

ЦЕЛЬ 2

Осуществление полномочий Службы в установленной сфере деятельности

- Выполнение плана проверок на 2019 год
- Осуществление разрешительной деятельности
- Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями законодательства
- Организация выдачи комплексных экологических разрешений
- Реализация ведомственной комплексной программы профилактики правонарушений

ЦЕЛЬ 3

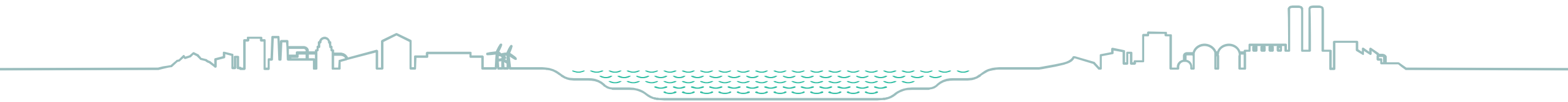
Совершенствование деятельности Службы

- Развитие инструментов дистанционного контроля
- Комплексный подход к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний, обоснование планирования, предпроверочный анализ плана на 2020 год
- Создание Научно-технического совета
- Информатизация деятельности
- Установление единообразия при предоставлении государственных услуг
- Совершенствование кадровой работы и оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора
- Профилактика коррупционных правонарушений



РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!