

ИНФОРМАЦИЯ **о результатах работы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования за 2018 год**

Контрольно-надзорная деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования осуществлялась в соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 года, с акцентом на снижение избыточного административного регулирования.

За отчетный период надзорная деятельность Росприроднадзора отмечена следующими результатами:

Росприроднадзором проведено 49 721 проверка, из них 1 989 – плановых проверок, выявлено 36 387 нарушений, из них устранено – 4 571, составлено протоколов об административном правонарушении - 34 377, наложено административных штрафов на сумму – 1 115 814 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму – 579 189 тыс. руб., сумма в возмещении вреда предъявлена на сумму 5 014 458, 481 тыс. руб. сумма взысканного вреда - 17 481,98 тыс. руб.

Охрана атмосферного воздуха. Территориальными органами Росприроднадзора в ходе надзорных мероприятий выявлено 8 446 нарушения, к административной ответственности привлечено 5 835 хозяйствующих субъекта, устранено 2 838 нарушения, наложено штрафов на сумму 173 187 250 тыс.руб.

Охрана водных ресурсов. Территориальными органами Росприроднадзора в ходе надзорных мероприятий выявлено 8 323 нарушений природоохранного законодательства, 2 485 нарушения устранено, к административной ответственности привлечено более 3 183 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму 243 027 300 тыс.руб.

В 2018 году заключено мировое соглашение между Управлением Росприроднадзора по Ярославской области и ОАО «Ярославльводоканал» по судебному делу № А82-14478/2016, результатом стало проведение мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (водного объекта) на сумму 540 000,0 тыс. руб.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хлопонина А.Г. от 30.05.2017 № АХ-П9-343 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования организовано проведение комплексных внеплановых выездных проверок соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности морских портов и хозяйствующих субъектов, расположенных на их территориях и акваториях.

Проверки проводились в соответствии с планом-графиком, ранее согласованным Правительством Российской Федерации, в отношении 495 юридических лиц, являющихся операторами и стивидорными компаниями 67 морских портов.

В связи с тем, что на территории морских портов Поронайск, Александр-Сахалинский, Мыс Лазарев отсутствуют операторы, грузоперевозки в 2017 и 2018

годах не осуществлялись, данные объекты были исключены из графика проверок. В рамках проверок выявлено 700 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 803 предписания об устранении выявленных нарушений. Общая сумма штрафов составила 64 млн. руб. Осуществление деятельности без нарушений требований природоохранного законодательства было установлено в отношении 187 юридических лиц, осуществляющих деятельность, в большей степени, на территории портов, прилегающих к рекреационным зонам, а также расположенных в северных регионах. Также нарушения требований природоохранного законодательства не были зафиксированы на территории морских портов, осуществляющих деятельность в Республике Крым (за исключением морского порта Севастополь), поскольку стивидоры и операторы указанных портов находятся под санкционными ограничениями".

В ходе проверок выявились следующие нарушения требований природоохранного законодательства:

1. При проверках стивидорных компаний и операторов морских портов выявляется отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию на осуществляемую деятельность, либо несоответствие осуществляемой деятельности документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

2. В области обращения с отходами производства и потребления, допускаются ошибки при ведении учета образованных и переданных на утилизацию отходов, плата за размещение отходов вносится не в полном объеме.

3. Нарушения в области использования и охраны водных объектов в части отсутствия документов на право пользования водным объектом, либо нарушения условий водопользования свидетельствуют о бесконтрольном пользовании водными ресурсами и невыполнении мероприятий по охране водных объектов, предусмотренных непосредственно для водопользователей.

4. Сохраняют свою актуальность проблемы разливов нефтепродуктов в морских акваториях, что является следствием недостаточной оснащенности кораблей и судов сепараторами для переработки нефтесодержащих вод, системами накопления и выдачи нефтесодержащих вод, системами накопления и выдачи нефтесодержащих вод, нарушение правил проведения бункеровочных мероприятий.

5. Выявлены нарушения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха при проверках стивидорных компаний.

В связи с изменившейся экономической конъюнктурой на рынке энергоносителей, значительное увеличение экспорта угля и как следствие, грузооборот в российских портах по перевалке угля открытым способом.

В результате возникают экологические проблемы, связанные с негативным воздействием угольной пыли на атмосферный воздух, территории и акватории морских портов, а также на прилегающие к портам населенные пункты, что подтверждается поступающими в адрес Росприроднадзора обращениями граждан.

Приморский край остается регионом, где сохраняется напряженная ситуация, связанная с фактами загрязнения атмосферного воздуха угольной пылью при

осуществлении стивидорными компаниями деятельности по перегрузке угля на морские суда.

В 2018 году в отношении стивидорных компаний проведено 52 проверки, 212 рейдовых мероприятий, по результатам которых выявлено 56 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 64 предписания, вынесено 58 постановлений о назначении административных наказаний.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина (от 31.03.2018 № Пр-524), поручения Правительства Российской Федерации (от 06.04.2018 №АХ-П9-1969) Минтрансом России, Росморречфлотом, Росприроднадзором, администрацией Приморского края с 10 стивидорными компаниями Находкинского ГО заключены соглашения о взаимодействии.

В период 2017-2018 Росприроднадзор также являлся ответственным исполнителем по реализации мероприятий функционального направления «Инвентаризация объектов, оказывающих негативное воздействие», предусмотренных паспортом приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

На основании результатов проведенной инвентаризации, а также данных комплексного обследования береговой линии и створа реки Волги с применением беспилотных летательных аппаратов в субъектах Волжского бассейна во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 08.08.2017 № ДМ-П9-54пр сформирована электронная карта загрязнений Волжского бассейна, состоящая из двух основных блоков – поставленные на учет объекты НВОС и выявленные в ходе надзорных мероприятий экологические нарушения содержащие, в том числе неучтенные объекты экологического вреда, затонувшее имущество, загрязненные территории и другое. Всего для объективной оценки и ранжирования территорий бассейна реки Волги по уровню антропогенной нагрузки на электронной карте отображено 46 тематических слоев.

Работа по выявлению источников негативного воздействия на Волжский бассейн будет продолжена Росприроднадзором в рамках исполнения мероприятия, определенного паспортом федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

Геологический надзор. В 2018 году в ходе надзорных мероприятий выявлено 2 112 нарушения природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 2 786 недропользователя, из них 1 930 составляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, проверено 677 крупных недропользователей, наложено штрафов на сумму 219,8 млн. рублей, предъявлено ущербов на сумму 786,8 млн. руб.

Надзор на территориях ООПТ. В 2018 году выявлено и пресечено около 420 нарушений законодательства; зафиксировано 163 природных пожара на территориях 24 заповедников и 24 национальных парков (общая площадь, пройденная огнем, составляет 91,0 тыс. га, в том числе лесная – 42,2 тыс. га). Наибольшая площадь, пройденная огнем, приходится на Дальневосточный федеральный округ (61961,3 га).

За 2018 год на территориях ООПТ зафиксирован 1 случай гибели кабана от вируса африканской чумы свиней на территории государственного природного заказника федерального значения «Мшинские болота» (Ленинградская область) и 1 случай бешенства у лисы в населенном пункте Себеж, расположенном в границах национального парка «Себежский» (псковская область).

В целях эффективной реализации полномочий по контрольно-надзорной деятельности, Росприроднадзором сформирован план проверок на 2019 год, включающий 40 дирекций ООПТ; утвержден план на 2019 год по контролю над исполнением переданных Российской Федерации полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, включающий 32 субъекта Российской Федерации.

В 2018 году в ходе надзорных мероприятий выявлено 3 228 нарушения природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 341 хозяйствующий субъект, наложено штрафов на сумму 4 463 800 тыс. руб.

Надзор в сфере обращения с отходами. В ходе надзорных мероприятий выявлено 20 009 нарушения природоохранного законодательства, к административной ответственности привлечено 5 717 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму 81 023 01 тыс. руб., предъявлено ущербов на сумму 4 177 833 тыс. руб.

На территории Российской Федерации, по данным единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров, зарегистрировано 40 105 производителей и 24 586 импортеров.

По состоянию на 29.12.2018 экологический сбор составляет – 2,581 млрд. руб.:

- количество поступивших деклараций- 12 808 шт.
- количество оплативших организаций – 12 672 шт.
- количество лицензий, в соответствии с которыми хозяйствующие субъекты осуществляют деятельность в области обращения с отходами, а именно в части утилизации отходов. Составляет 2 093 шт.

В результате комплекса надзорных мероприятий на территории Российской Федерации ликвидировано 28 900 мест несанкционированного размещения отходов (73,8 % от всего выявленных) на суммарной площади 2 738,5 га, из которых 6% ликвидировано в результате действий Росприроднадзора

По состоянию на 31 декабря 2018 г. в ГРОРО включено 4 369 объекта.

В сфере сохранения биоразнообразия за 2018 год выдано 968 разрешения. Из них:

- на экспорт- 636;
- импорт – 67;

Таможенный режим реэкспорта товаров – 265.

Результаты работы за 2018 год, связанные с сохранением озера Байкал за 2018 год (контрольно-надзорная деятельность за соблюдением природоохранного законодательства в границах ЦЭЗ БПТ).

В 2018 году проведены 3 внеплановые документальные проверки по исполнению ранее выданных предписаний в отношении субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность в пределах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ):

- 1) Войсковая часть 7628;
- 2) ФГБУ «Заповедное Прибайкалье»;
- 3) ООО «ВКС».

По результатам проведенных проверок выявлено 4 нарушения, выдано 2 предписания, составлен 1 протокол (в отношении ФГБУ «Заповедное Прибайкалье»), который направлен для рассмотрения мировому судье судебного участка № 6 Октябрьского округа города Иркутска.

Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия. На территории Байкальской природной территории, расположенной на территории Республики Бурятия, за исключением Центральной экологической зоны, за период времени с 01.01.2018 по настоящее время Управлением проведено 70 проверок, из них плановых - 8, внеплановых - 62 (в т.ч. по предлицензионному контролю - 30).

Проведено 47 рейдовых мероприятий, в том числе в рамках рассмотрений обращений граждан. Проведено 6 административных расследований.

Принято участие в 72 проверках органов прокуратуры.

Выявлено 61 нарушение, в т.ч. природоохранного законодательства - 37; по главам 14, 19 и 20 КоАП РФ - 24. Устранено нарушений (с учетом переходящих с прошлых лет) - 38. Выдано предписаний - 19. Выполнено предписаний (с учетом переходящих с прошлого года) - 33.

Возбуждено административных дел всего - 58, из них по ст.19.5 КоАП РФ - 6, по ст. 20.25 КоАП РФ - 9, по другим статьям КоАП РФ для передачи в судебные органы - 9.

Привлечено к административной ответственности 39 лиц. Всего предъявлено штрафов на сумму 1599 тыс.руб.

Взыскано (оплачено) штрафов (с учетом ранее предъявленных) - 1934 тыс.руб., предъявленных Управлением. Взыскано штрафов, наложенных судебными органами - 383,452 тыс.руб.).

Предъявлен ущерб, причиненный почвам, как объекту окружающей среды, в сумме 320 тыс.руб.

Байкальское межрегиональное управление Росприроднадзора. Контрольно-надзорную деятельность за соблюдением природоохранного законодательства в границах ЦЭЗ БПТ осуществляет Байкальское межрегиональное управление в соответствии с Положением о Байкальском межрегиональном управлении Росприроднадзора, утвержденным приказом Росприроднадзора от 21.11.2017 № 553.

За период времени с 01.01.2018 по настоящее время Управлением проведено:

- плановых проверок – 8;
- внеплановых проверок -41;
- рейдовых мероприятий – 154, в том числе 76 в рамках обращения граждан и организаций.

Сотрудники Управления приняли участие в 46 проверках, организованных органами прокуратуры.

За указанный период выявлено 667 нарушений природоохранного законодательства, из которых устранено – 79 нарушений.

Выдано 41 предписание об устранении нарушений природоохранного законодательства, из которых на указанную дату исполнено 20 предписаний.

Возбуждено 524 административных дела, в том числе:

- по ст. 19.5 КоАП РФ – 13;
- по ст. 20.25 КоАП РФ – 64;
- по иным статьям КоАП РФ для передачи в судебные органы – 17.

Проведено 14 административных расследований.

Привлечено к административной ответственности:

- должностных лиц – 55;
- индивидуальных предпринимателей – 48;
- юридических лиц – 78;
- физических лиц – 193.

Наложено штрафов на сумму 11 290 600 рублей, из них передано на взыскание в Федеральную службу судебных приставов - 2 146 600 рублей. Оплачено – 3 091 628,63 рублей, в том числе взыскано Федеральной службой судебных приставов – 92 040 рублей.

О федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В соответствии со ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты негативного воздействия), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029. Всего в государственный реестр включено: **265 389 объектов**

За 2018 год в Федеральный реестр Росприроднадзора на государственный учет было поставлено:

- I категория – 7 133 объекта;
- II категория – 28 396 объекта;
- III категория – 51 010 объекта;
- IV категория - 8 375 объектов.

В региональный реестр Росприроднадзора на государственный учет было поставлено:

- I категория – 0 объекта;
- II категория – 8 114 объекта;
- III категория – 115 189 объекта;

– IV категория - 47 172 объектов.

Всего за 2018 год территориальными органами выдано более 31 тысячи свидетельств, включая свидетельства о постановке на государственный учет, актуализации учетных сведений и снятия с государственного учета объектов негативного воздействия.

В 2018 году сформирован, утвержден и зарегистрирован в Минюсте России приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154 Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов (приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154).

Согласно концепции Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ Перечень 300 подготовлен на основании ведомственных данных Росприроднадзора об объемах выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (тонн/год) и объемах сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (тонн/год) объектов негативного воздействия I категории согласно соответствующих разрешений.

В Перечень не включались морские объекты по обустройству нефтегазовых месторождений (морские платформы) в связи с отсутствием в настоящий момент разработанных справочников по наилучшим доступным технологиям.

Объекты сельскохозяйственной сферы не включались в перечень в связи с суммарными выбросами/сбросами загрязняющих веществ от 6300 тонн/год и менее.

Наибольшее число объектов, включенных в Перечень относятся к объектам добычи сырой нефти и природного газа (включая переработку природного газа), угля и железных руд (включая их переработку), очистным сооружениям и объектам по производству электроэнергии и тепла, а также объектам металлургического и химического производства.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности).

Указанные полномочия переданы только Правительству Московской области, Совету министров Республики Крым и Правительству города Севастополя.

Росприроднадзором разработаны проекты Дополнительного соглашения № 3 к Соглашению между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в сфере охраны окружающей среды, утверждённому распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2014 № 2064-р, и Дополнительного соглашения № 3 к Соглашению между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Севастополя о передаче Правительству Севастополя осуществления части полномочий в сфере охраны окружающей среды, утверждённому распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2014 № 2063-р, которые предусматривают в том числе актуализацию полномочий в части перехода на новую систему нормирования,

введенную Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ, а также переход на риск-ориентированный подход при планировании контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Крым и г.Севастополя. Разработанные Дополнительные соглашения № 3 подписаны сторонами и направлены в Минприроды России для проведения процедуры утверждения.

В рамках соглашения между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 1646-р, о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления, Правительству Московской области, в том числе по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на территории Московской области.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации.

Контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции выполняется Росприроднадзором и его территориальными органами в рамках плановых и внеплановых надзорных мероприятий согласно требованиям Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

После согласования с органами прокуратуры Росприроднадзором сформирован, утвержден и размещен в установленном порядке на официальном сайте Росприроднадзора Сводный план проведения территориальными органами Росприроднадзора проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно которому территориальными органами Росприроднадзора в 2018 году были реализованы проверки исполнения переданных полномочий 40 органами исполнительной власти в 28 субъектах Российской Федерации.

Об основных направлениях деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Во исполнение

Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Минприроды России разрабатывается федеральный проект «Чистый воздух», направленный на улучшение экологической обстановки и снижение валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу. Для данных городов разработаны комплексные планы мероприятий по улучшению экологической обстановки и снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые в настоящее время содержат мероприятия, в том числе, следующей направленности:

по снижению выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий и предприятий теплоэнергетики, от частного сектора;

по снижению выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта;

по градостроительству, направленные на озеленение и благоустройство;

по мониторингу состояния (загрязнения) атмосферного воздуха.

Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21.12.2018 г. №3 утвержден паспорт федерального проекта «Чистый воздух».

Паспорт федерального проекта «Чистый воздух» содержит 2 основных показателя: снижение совокупного объема выбросов за отчетный год; снижение количества городов – участников федерального проекта с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха; а также 2 дополнительных показателя: объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год в целях повышения потребления объемов газа, что непосредственно скажется на уровне загрязнения атмосферного воздуха, а также немаловажный показатель - доля граждан, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах.

Федеральным проектом предусмотрено свыше 330 мероприятий, учитывающих специфику регионов и направленных на сокращение вредных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Мероприятия распределены на 4 группы - снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта, от промышленных и теплоэнергетических предприятий, мероприятия по созданию и совершенствованию сети государственного мониторинга и оснащения лабораторий Росприроднадзора. Вместе с тем, в Планы включены мероприятия по градостроительству и развитию инфраструктуры, формирующей «зеленый каркас» города.

Реализация мероприятий Планов предполагает дополнительное финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 102,6 млрд. руб., консолидированных бюджетов субъектов РФ на сумму 6,99 млрд рублей, внебюджетное финансирование составит более 452 млрд. рублей.

Согласно разработанным показателям федерального проекта «Чистый воздух», выполнение мероприятий Планов позволит к 2024 году снизить совокупный объем вредных выбросов в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах более

чем на 20 % от выброшенного объема в 2017 году к 2024 г., а также достигнуть снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха со значения «очень высокое» в 2017 году до значения «повышенное» в 2024 году.

Необходимо отметить, что первая контрольная точка паспорта национального проекта «Экология», установленная 31.12.2018 – утверждение Планов, которая исполнена в установленный срок, Планы утверждены Правительством Российской Федерации.

О результатах внедрения проверочных листов при проведении федерального государственного экологического надзора.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) предусмотрена обязанность контролирующих органов применять при проведении контрольных мероприятий проверочных листов (чек-листов, списков контрольных вопросов).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177.

Приказом Росприроднадзора от 18.09.17 № 447 (далее – Приказ №447) утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов).

За истекший период 2018 года Росприроднадзором приняты приказы о внесении изменений в формы проверочных листов.

В соответствии с изменениями, внесенными в положения о видах государственного надзора, осуществляемых Росприроднадзором, проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых наиболее значимо с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Принят приказ Росприроднадзора от 28.03.2018 № 97 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447» (зарегистрирован Минюстом России 13 апреля 2018 г. № 50758), которым в том числе отдельные проверочные листы были приведены в соответствие с введенными в законодательство в области обращения с отходами изменениями.

Принят приказ Росприроднадзора от 03.05.2018 № 139 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447» (зарегистрирован Минюстом России 25.05.2018, регистрационный № 51186), которым утверждены проверочные листы по 3 видам государственного экологического надзора:

- во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Принят приказ Росприроднадзора от 30.05.2018 № 182 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября

2017 г. № 447» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2018, регистрационный № 51772), которым утверждены проверочные листы по 7 видам государственного экологического надзора:

- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Во исполнение п. 8 р. II протокола заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 24.11.2017 № 73(13) и п. 9 р. III протокола заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 сентября 2017 г. № 61(11) осуществлена подготовка информации за 2018 год о результатах внедрения проверочных листов при проведении федерального государственного экологического надзора.

№	Наименование чек-листа	Общее количество вопросов в чек-листе	Количество проведенных проверок с использованием чек-листа	Количество выявленных нарушений	Количество примененных взысканий
1	2	3	8	9	10
1	Федеральный государственный экологический надзор	56	1437	1853	1807
2	Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха	29	1430	2536	4167
3	Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	79	607	1143	1335
4	Государственный земельный надзор	11	1347	551	694
5	Государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой	9	311	21	0
6	Государственный надзор в области обращения с отходами	72	1359	3065	4469
7	Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов	109	811	1935	2268

8	Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации	45	6	4	56
9	Государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации	50	1	0	0
10	Государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации	19	1	0	0
11	Федеральный государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал	47	10	1	1
12	Федеральный государственный лесной надзор (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	95	6	1	27
13	Федеральный государственный пожарный надзор в лесах (лесная охрана)	17	6	0	0
14	Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	27	6	0	2
15	Федеральный государственный контроль (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых	70	1	0	0
16	Федеральный государственный охотничий надзор	77	1	0	12
17	Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения	92	6	1	40

В целях реализации ведомственного паспорта проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также оптимизации механизмов обратной связи между государством и проверяемым бизнесом и автоматизации федерального государственного экологического надзора, Росприроднадзором совместно с Аналитическим центром при Правительстве РФ и Всемирным банком проведена работа по актуализации проверочных листов Службы.

Подготовка административных регламентов и иных нормативных правовых актов.

Подготовлены и проходят согласование проекты административных регламентов Росприроднадзора по проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня; по осуществлению федерального государственного экологического надзора; по выдаче заключений федерального государственного экологического надзора (доработан с учетом новых требований в 2018 г.).

Подготовлена новая редакция постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка проведения государственной экологической экспертизы», направлена в Минприроды России; подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» в части проведения аттестации экспертов и регламентации общественного обсуждения объектов экспертизы, направлен в Минприроды России; подготовлен проект приказа Минприроды России «Об утверждении Положения об оценке

воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», направлен в Минприроды России. Подготовлен приказ Минприроды России от 22.10.2018 № 530 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, экологической экспертизы» (зарегистрирован Минюстом России 13.12.2018, регистрационный № 52998).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 № 400, Росприроднадзор уполномочен на организацию и проведение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы федерального уровня.

За отчетный период в центральном аппарате государственная экологическая экспертиза проведена по 48 объектам (43 положительных заключений и 5 отрицательных). По состоянию на начало 2019 года по 8 объектам государственная экологическая экспертиза не завершена (в работе).

Территориальным органам Росприроднадзора в 2018 году направлено 1819 поручений на проведение государственной экологической экспертизы.

По данным поручениям проведено 1282 экспертизы, из которых выдано 1112 положительных заключения и 170 отрицательных.

Всего – 1330, в том числе, положительных 1155, отрицательных – 175

Росприроднадзор является администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 2007 года.

Основными источниками доходов являются:

- государственная пошлина за выдачу лицензий;
- государственная пошлина за выдачу разрешений;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- экологический сбор;
- сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы;
- штрафы, санкции, возмещение вреда причиненного окружающей среде.

Информация по доходам федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году от платежей, администрируемых Росприроднадзором

№ п/п	Наименование налогов и иных обязательных платежей	Фактическое исполнение за 2018 год	Прогноз поступлений доходов в 2018 году
1.	Итого доходов	5 152 849,9	4 755 866,2
2.	Государственная пошлина	773 029,14	735 328,3
3.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	651 931,3	545 024,6
4.	Экологический сбор	2 588 637,82	2 560 134,5
5.	Государственная экспертиза	293 344,04	292 528,0
6.	Штрафы и возмещение вреда причиненного окружающей среде	365 594,69	248 370,0
7.	Иные доходы	129 922,48	37 825,7

Сведения об объемах поступлений платежей в доход федерального бюджета Российской Федерации за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование налогов и иных обязательных платежей	2018 год (11.02.2019)		
		Итого	Фактическое исполнение	
		Консолидированный бюджет РФ	Федеральный бюджет	Консолидированный бюджет субъекта РФ
1	2	9	10	11
1 12 01000 01 0000 120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	13 038 626,00	651 931,30	12 386 694,70
1 12 01010 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	1 870 523,80	93 526,19	1 776 997,61
1 12 01020 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,00	0,00	0,00
1 12 01030 01 6000 120	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	2 627 352,40	131 367,62	2 495 984,78
1 12 01040 01 6000 120	Плата за размещение отходов производства и потребления	8 135 130,80	40656,54	7 728 374,26
1 12 01050 01 6000 120	Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду	0,00	0,00	0,00
1 12 01070 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа	405 619,00	20 280,95	385 338,05
Экологический сбор			2 588 637,82	

**Результативность распределения ассигнований федерального бюджета
за 2018 год**

№ п/п	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2018 года с учетом поправок ФЗ о ФБ		
		Утвержденные лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) на 2018 год, млн.руб	Доведено бюджетных средств, млн.руб.	Процент доведения бюджетных средств
1	2	3	4	5
1.	<i>ИТОГО раздел 06 "Охрана окружающей среды", в том числе:</i>	4 448,1	4 440,5	99,8
1.1.	<i>Расходы текущего характера, в том числе:</i>			
1.1.1.	Расходы на природоохранные мероприятия	1,9	1,9	100
1.1.2.	Расходы на текущее содержание центрального аппарата Росприроднадзора, территориальных органов и федеральных бюджетных учреждений	4 195,4	4 188,9	99,8
	из них			
1.1.2.1.	подведомственные федеральные бюджетные учреждения	1 052,4	1 052,4	100
1.1.2.2.	центральный аппарат и территориальные органы	3 109,1	3 103,7	99,8
1.1.2.3.	прочие выплаты	33,9	32,8	96,7
1.2.	Субвенции по переданным полномочиям (Крым)	4,3	4,3	100
1.3.	Реализация государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы (в т.ч на центральный аппарат и тер. органы)	246,5	245,4	99,6
2.	<i>ИТОГО раздел 07 "Образование":</i>	2,5	2,5	100
	<i>Расходы текущего характера, в том числе:</i>	2,5	2,5	100
	Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих	2,5	2,5	100
3.	<i>ИТОГО раздел 10 "Социальная политика":</i>	28,8	28,8	100,0
	ФЦП "Жилище"	28,8	28,8	100,0
4.	ВСЕГО по главе 048	4 479,4	4 471,8	99,8

Росприроднадзор, как орган государственной власти, при осуществлении закупочной деятельности, руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также принципами эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг и обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

Расходы, предусмотренные в федеральном бюджете, в 2018 году на закупки товаров, работ, услуг для нужд Росприроднадзора составили 711,6 млн. рублей, из них:

на центральный аппарат 93,7 млн. рублей (или 13,2%);

на территориальные органы 617,8 млн. рублей (или 86,8%); на первый взгляд достаточно большой объем финансирования, но в среднем это по 7,8 млн. рублей на каждый территориальный орган.

В этом объеме, закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (вид расходов 242) составила 126,2 млн. рублей, или 17,7 процента от общего объема расходов. Доля центрального аппарата Росприроднадзора в нем 37,8 процент или 47,7 млн. рублей. Значительная часть бюджета направлена на обслуживание и развитие информационно-телекоммуникационных систем территориальных органов Росприроднадзора, таким образом, выделенных средств достаточно лишь для поддержания и удовлетворения первичных потребностей территориальных органов, а не для развития службы Росприроднадзора в целом.

Также в федеральном бюджете на 2018 год были предусмотрены средства на капитальный ремонт государственного имущества (вид расходов 243), которые профинансированы на 24,6 млн. рублей, или 3,4 процента от общего объема расходов. Выделенные средства получили лишь 18 территориальных органов, что, учитывая общую степень износа недвижимого имущества, является крайне недостаточным.

Закупки на содержание центрального аппарата и территориальных органов (в том числе: транспорт, закупка мебели, канцелярских товаров и прочие) составили сумму 311,2 млн. рублей, или 43,7 процента от общего объема расходов. Значительную часть из которых, составили закупки территориальных органов Росприроднадзора.

Всего в 2018 году Росприроднадзором проведена 21 процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Весомую долю расходов центрального аппарата составили расходы на содержание информационно-телекоммуникационных систем для территориальных органов Росприроднадзора.

Значимыми являются осуществленные в 2018 году закупки на:

Оказание услуг по поддержке системы электронного документооборота «Практика» на сумму 3,45 млн. рублей;

Оказание услуг по поддержке ПТК «Госконтроль» на сумму 38,0 млн. рублей, в том числе 20,0 млн. рублей на оказание услуг по поддержке и развитию информационно-технологических систем в территориальных органах; 18,0 млн. рублей на центральный аппарат Росприроднадзора;

Также осуществлены в 2018 году закупки на:

Приобретение компьютеров и периферийного оборудования на сумму 0,5 млн. рублей;

Покупку средств печати и копирования на сумму 0,39 млн. рублей;

Оказание услуг по техническому обслуживанию средств печати и копирования на сумму 0,5 млн. рублей;

В целях обеспечения планирования и эффективного осуществления закупок товаров, работ, услуг на основании статьи 38 Закона о контрактной системе, приказом Росприроднадзора от 1 июня 2015 г. № 446 создана контрактная служба, основными задачами которой являются: осуществление закупочной деятельности на профессиональном уровне; эффективность и результативность в заключении государственных контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд; а также открытость и прозрачность информации о совершаемых контрактной службой действиях в закупочной деятельности.

Итогом в 2018 году реализации возложенных на контрактную службу задач является экономия средств федерального бюджета при проведении конкурсных процедур, составившая 9,5 млн. рублей или 13,2% от начальной (максимальной) цены контрактов.